

Quito, D.M., 02 de octubre de 2025

CASO 1399-22-EP

**EL PLENO DE LA CORTE CONSTITUCIONAL DEL ECUADOR, EN
EJERCICIO DE SUS ATRIBUCIONES CONSTITUCIONALES Y LEGALES
EMITE LA SIGUIENTE**

SENTENCIA 1399-22-EP/25

Resumen: La Corte Constitucional acepta la acción extraordinaria de protección planteada por el Consejo de la Judicatura en contra de la sentencia de segunda instancia emitida por la Sala Multicompetente de la Corte Provincial de Justicia de Los Ríos, en el marco de una acción de hábeas data, al evidenciarse la vulneración del derecho a la seguridad jurídica. Adicionalmente, este Organismo realiza la declaratoria jurisdiccional previa respecto de los jueces de la Sala Multicompetente de la Corte Provincial de Justicia de Los Ríos; y, declara que incurrieron en error inexcusable por haber desnaturalizado la garantía jurisdiccional de hábeas data, utilizándola como un mecanismo para ejecutar el pago de haberes dispuestos en acciones de protección. Asimismo, remite el expediente a la Fiscalía General del Estado para que inicie la investigación correspondiente y determine si existen los elementos suficientes para configurar el delito de prevaricato en contra de los juzgadores que dictaron la sentencia impugnada. Finalmente, respecto de la conducta de los abogados defensores de los accionantes del proceso de origen, se declara que incurrieron en abuso del derecho por presentar una acción cuya pretensión era ajena al objeto de la garantía jurisdiccional con ánimo de causar daño.

Índice

1. Antecedentes procesales.....	2
1.1. De las acciones de protección	2
1.2. De la acción de hábeas data.....	5
1.3. Procedimiento ante la Corte Constitucional.....	6
2. Competencia.....	7
3. Argumentos de los sujetos procesales.....	8
3.1. Parte accionante.....	8
3.2. Sala Multicompetente de la Corte Provincial de Justicia de Los Ríos.....	9
3.3. Legitimados activos en el proceso de origen	11
4. Planteamiento del problema jurídico	12
5. Resolución del problema jurídico	13
6. Reparación integral	21
7. Declaratoria jurisdiccional previa	22
8. Prevaricato.....	30
9. Declaratoria de abuso del derecho	31
10. Decisión.....	33

1. Antecedentes procesales

1.1. De las acciones de protección

1. El 10 de septiembre de 2018, **Carlos Alberto Manzo Miranda y Arturo Enrique Junco Sánchez** presentaron una acción de protección en contra del Consejo de la Judicatura alegando la vulneración del debido proceso en la garantía del derecho a la defensa, por la falta de notificación en el proceso sumario que terminó con su destitución¹ como jueces del Tribunal de Garantías Penales de Los Ríos y por no haber declaración jurisdiccional previa.² Mediante sentencia de 18 de octubre de 2018, la Unidad Judicial Penal con sede en el cantón Babahoyo aceptó la acción de protección y, entre otras medidas, dispuso la restitución al cargo y el pago íntegro de haberes desde que se produjo la vulneración del derecho, según las condiciones previstas en el art. 19 de la LOGJCC. En contra de esta sentencia, el Consejo de la Judicatura interpuso recurso de apelación. La Sala Multicompetente de la Corte Provincial de Justicia de Los Ríos aceptó parcialmente el recurso indicando que no hay lugar a la reparación económica. Sin embargo, los legitimados activos propusieron recurso de ampliación, el mismo que se resolvió en el siguiente sentido: **con relación al pago íntegro de sus haberes desde que se produjo la vulneración del derecho, se establecerán las condiciones conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la LOGJCC.**
2. El 25 de octubre de 2018, **Jorge Luis Euvin Villacrés** presentó una acción de protección en contra del Consejo de la Judicatura, en cuyo contexto alegó la vulneración del debido proceso en la garantía del derecho a la defensa por la falta de notificación en el proceso sumario que terminó con su destitución³ como juez de la Corte Provincial de Los Ríos, y por no haber declaración jurisdiccional previa.⁴ Mediante sentencia de 23 de noviembre de 2018, la Unidad Judicial de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia con sede en el cantón Quevedo aceptó parcialmente la acción de protección y, entre otras medidas, dispuso que, en cuanto a **la reparación económica, el accionante deberá tramitarla conforme lo dispone el artículo 19 de la LOGJCC, una vez que concluya el sumario administrativo en su contra.** En contra de esta sentencia, el accionante interpuso recurso de apelación. La Sala

¹ El 28 de mayo de 2015, el Consejo de la Judicatura destituyó a Carlos Alberto Manzo Miranda y Arturo Enrique Junco Sánchez por haber incurrido en error inexcusable por negar una acción de protección sin motivar.

² El proceso fue signado con el número 12282-2018-00801.

³ El 16 de mayo de 2014, el Consejo de la Judicatura destituyó a Jorge Luis Euvin Villacrés por haber incurrido en error inexcusable.

⁴ El proceso fue signado con el número 12203-2018-01975.

Multicompetente de la Corte Provincial de Justicia de Los Ríos reformó la sentencia venida en grado, aumentando como medida de reparación, el reintegro al cargo.

3. El 30 de octubre de 2018, **José Antonio Cedeño Hablich** presentó una acción de protección en contra del Consejo de la Judicatura alegando la vulneración del debido proceso en la garantía del derecho a la defensa por la falta de notificación en el proceso sumario que terminó con su destitución⁵ como juez Segundo de Tránsito de Quevedo, y por no haber declaración jurisdiccional previa.⁶ Mediante sentencia de 16 de noviembre de 2018, la Unidad Judicial de Familia, Mujer, Niñez y Adolescencia con sede en el cantón Quevedo aceptó parcialmente la acción de protección y, entre otras medidas, **dispuso que, en cuanto a la reparación económica, el accionante deberá tramitarla conforme lo dispone el artículo 19 de la LOGJCC, una vez que concluya el sumario administrativo en su contra.** En contra de esta sentencia, el accionante interpuso recurso de apelación. La Sala Multicompetente de la Corte Provincial de Justicia de Los Ríos reformó la sentencia venida en grado, aumentando como medida de reparación, el reintegro al cargo.
4. El 15 de noviembre de 2018, **Carlos Alberto González Abad** presentó una acción de protección en contra del Consejo de la Judicatura alegando la vulneración del debido proceso en la garantía del derecho a la defensa por la falta de notificación en el proceso sumario que terminó con su destitución⁷ como juez de la Sala Multicompetente de la Corte Provincial de Los Ríos.⁸ Mediante sentencia de 19 de diciembre de 2018, la Unidad Judicial Penal con sede en el cantón Babahoyo aceptó la acción de protección y, entre otras medidas, dispuso la restitución al cargo y el pago íntegro de haberes desde que se produjo la vulneración del derecho, según las condiciones previstas en el artículo 19 de la LOGJCC. En contra de esta sentencia, el Consejo de la Judicatura interpuso recurso de apelación. La Sala Multicompetente de la Corte Provincial de Justicia de Los Ríos reformó la sentencia venida en grado disponiendo únicamente el reintegro al cargo y que el proceso administrativo se retrotraiga. Sin embargo, el accionante propuso recurso de ampliación, el mismo que se resolvió en el siguiente sentido: **con relación al pago íntegro de sus haberes desde que se produjo la vulneración del derecho, se establecerán las condiciones conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la LOGJCC.**

⁵ El 28 de agosto de 2012, el Consejo de la Judicatura destituyó a José Antonio Cedeño Hablich por haber incurrido en manifiesta negligencia y error inexcusable al haber cambiado la medida cautelar de prisión preventiva a favor de un procesado por un delito culposo de tránsito.

⁶ El proceso fue signado con el número 12203-2018-02009.

⁷ El 07 de agosto de 2018, el Consejo de la Judicatura destituyó a Carlos Alberto González Abad por haber incurrido en manifiesta negligencia.

⁸ El proceso fue signado con el número 12282-2018-01326.

5. El 17 de diciembre de 2018, **Ramos Alberto Lino Tumbaco** presentó una acción de protección en contra del Consejo de la Judicatura alegando la vulneración del debido proceso en la garantía del derecho a la defensa por la falta de notificación en el proceso sumario que terminó con su destitución⁹ como fiscal de El Oro.¹⁰ Mediante sentencia de 04 de febrero de 2019, la Unidad Judicial Penal con sede en el cantón Babahoyo aceptó la acción de protección y, entre otras medidas, dispuso la restitución al cargo y **el pago íntegro de haberes desde que se produjo la vulneración del derecho, según las condiciones previstas en el artículo 19 de la LOGJCC.** En contra de esta sentencia, el Consejo de la Judicatura interpuso recurso de apelación. La Sala Multicompetente de la Corte Provincial de Justicia de Los Ríos rechazó el recurso y ratificó la sentencia subida en grado.
6. El 27 de enero de 2019, **Joseph Robert Mendieta Toledo** presentó una acción de protección en contra del Consejo de la Judicatura alegando la vulneración del debido proceso en la garantía del derecho a la defensa por la falta de notificación en el proceso sumario que terminó con su destitución¹¹ como juez de la Sala Multicompetente de la Corte Provincial de Los Ríos.¹² Mediante sentencia de 04 de abril de 2019, la Unidad Judicial Penal con sede en el cantón Babahoyo aceptó la acción de protección y, entre otras medidas, dispuso la restitución al cargo y el pago íntegro de haberes desde que se produjo la vulneración del derecho, según las condiciones previstas en el artículo 19 de la LOGJCC. En contra de esta sentencia, el Consejo de la Judicatura interpuso recurso de apelación. La Sala Multicompetente de la Corte Provincial de Justicia de Los Ríos rechazó el recurso y dispuso retrotraer el proceso al momento en el que se produjo la vulneración de derechos y que **los haberes dejados de percibir sean cancelados según el artículo 19 de la LOGJCC.**
7. El 24 de febrero de 2019, **Néstor Marcelo Peñafiel González** presentó una acción de protección en contra del Consejo de la Judicatura alegando la vulneración del debido proceso en la garantía del derecho a la defensa por la falta de notificación en el proceso sumario que terminó con su destitución¹³ como juez de garantías penales de Los Ríos.¹⁴ Mediante sentencia de 14 de mayo de 2019, la Unidad Judicial Penal con sede en el cantón Babahoyo aceptó la acción de protección y, entre otras medidas, dispuso

⁹ El 20 de mayo de 2015, el Consejo de la Judicatura destituyó a Ramos Alberto Lino Tumbaco por haber incurrido en manifiesta negligencia.

¹⁰ El proceso fue signado con el número 12282-2018-01523.

¹¹ El 07 de agosto de 2017, el Consejo de la Judicatura destituyó a Joseph Robert Mendieta Toledo por haber incurrido en manifiesta negligencia.

¹² El proceso fue signado con el número 12282-2019-00152.

¹³ El 03 de abril de 2012, el Consejo de la Judicatura destituyó a Néstor Marcelo Peñafiel González por haber incurrido en la falta prevista en el art. 109 numeral 7 del COFJ, al haber ratificado la inocencia en un proceso de falsificación de partida de nacimiento.

¹⁴ El proceso fue signado con el número 12282-2019-00367

la restitución al cargo y el pago íntegro de haberes desde que se produjo la vulneración del derecho, según las condiciones previstas en el artículo 19 de la LOGJCC. En contra de esta sentencia, el Consejo de la Judicatura interpuso recurso de apelación. La Sala Multicompetente de la Corte Provincial de Justicia de Los Ríos rechazó el recurso y dispuso retrotraer el proceso al momento en el que se produjo la vulneración de derechos. Además, en el auto de aclaración resolvió que **los haberes dejados de percibir sean cancelados según el artículo 19 de la LOGJCC.**

8. El 01 de abril de 2019, **Gilda Del Pilar Gómez Rivera** presentó una acción de protección en contra del Consejo de la Judicatura alegando la vulneración del debido proceso en la garantía del derecho a la defensa por la falta de notificación en el proceso sumario que terminó con su destitución¹⁵ como jueza de la Unidad Judicial Multicompetente con sede en el cantón Mocache.¹⁶ Mediante sentencia de 13 de mayo de 2019, la Unidad Judicial Penal con sede en el cantón Babahoyo aceptó la acción de protección y, entre otras medidas, dispuso la restitución al cargo y **el pago íntegro de haberes desde que se produjo la vulneración del derecho, según las condiciones previstas en el artículo 19 de la LOGJCC.** En contra de esta sentencia, el Consejo de la Judicatura interpuso recurso de apelación. La Sala Multicompetente de la Corte Provincial de Justicia de Los Ríos rechazó el recurso y confirmó la sentencia subida en grado.

1.2. De la acción de hábeas data

9. El 04 de agosto de 2021, Carlos Alberto Manzo Miranda, Arturo Enrique Junco Sánchez, Jorge Luis Euvín Villacrés, José Antonio Cedeño Hablich, Carlos Alberto González Abad, Ramos Alberto Lino Tumbaco, Joseph Robert Mendieta Toledo, Néstor Marcelo Peñafiel González y Gilda Del Pilar Gómez Rivera (**“legitimados activos”**) presentaron acción de hábeas data en contra del Consejo de la Judicatura, el Ministerio de Economía y Finanzas y la Procuraduría General del Estado.¹⁷ Los legitimados activos alegaron la vulneración del derecho a la protección de datos de carácter personal, el debido proceso en la garantía de cumplimiento de normas y derechos de las partes y la seguridad jurídica. Aquello, porque el Consejo de la Judicatura no habría cancelado los beneficios y remuneraciones que les correspondía a los legitimados activos, en virtud de acciones de protección que les reintegraron a

¹⁵ El 18 de diciembre de 2018, el Consejo de la Judicatura destituyó a Gilda Del Pilar Gómez Rivera por haber incurrido en manifiesta negligencia y error inexcusable al haber revocado la medida de prisión preventiva en contra del procesado en el auto de llamamiento a juicio, en el marco de un delito de asesinato.

¹⁶ El proceso fue signado con el número 12282-2019-00550.

¹⁷ El proceso fue signado con el número 12283-2021-01307.

sus cargos de jueces y agentes fiscales.¹⁸ Con base en lo señalado, los legitimados activos, mediante la acción de hábeas data, solicitaron que el Consejo de la Judicatura proceda a “ingresar, registrar y realizar el pago de los correspondientes valores” y se disponga el “pago íntegro de las remuneraciones que por ley les corresponden” a través de “transferencias, depósito o pago de los haberes mencionados”.

10. El 19 de agosto de 2021, Jenny Patricia Freire Arias, en su calidad de jueza de la Unidad Judicial Penal con sede en el cantón Quevedo de los Ríos (“**Unidad Judicial de Quevedo**”), aceptó la acción de hábeas data y dispuso que se proceda a “ingresar, y registrar por parte del Consejo de la Judicatura el pago íntegro de los haberes desde que se produjo la vulneración de los derechos tal como se ha contemplado en las acciones de protección específicamente de cada uno de los jueces”.
11. En contra de la sentencia de primera instancia, la Procuraduría General del Estado y el Consejo de la Judicatura interpusieron recurso de apelación. Además, el Consejo de la Judicatura, mediante escrito de 06 de septiembre de 2021, solicitó que se declare error inexcusable cometido por la jueza de la Unidad Judicial de Quevedo.
12. El 16 de marzo de 2022, la Sala Multicompetente de la Corte Provincial de Justicia de Los Ríos (“**Sala Provincial de Los Ríos**”), con el voto de mayoría de los jueces Venus Aracely Loor Intriago y Lenin Javier García Párraga, aceptó parcialmente el recurso de apelación al considerar que era procedente la acción de hábeas data, empero, dispuso que la medida de restitución económica debía ser determinada conforme a las reglas establecidas en la sentencia 11-16-SIS-CC y 1707-16-EP/21.

1.3. Procedimiento ante la Corte Constitucional

13. El 13 de abril de 2022, el Consejo de la Judicatura (“**entidad accionante**”) presentó acción extraordinaria de protección en contra de la sentencia de 16 de marzo de 2022, emitida por la Sala Provincial de Los Ríos.

¹⁸ Los legitimados activos en su demanda indicaron que a través de la acción de hábeas data persiguen [...] la exhibición de documentos para el cumplimiento de un derecho como es el pago de las remuneraciones. Asimismo, alegaron que se ha vulnerado el debido proceso porque:

[...] no se cumple con el pago total de los beneficios y remuneraciones que les corresponden desde la fecha de cesación del cargo hasta su reintegro, el debido proceso nos permite exigir el cumplimiento de las garantías ordenadas en sentencia mediante la acción de hábeas data para que se ratifique ante el Juez Constitucional del fiel cumplimiento ordenado en sentencia.

Por otra parte, manifestaron que mediante la acción de hábeas data exigen el cumplimiento del derecho a la seguridad jurídica “ante la vulneración del derecho de los trabajadores (jueces) que no ha percibido su remuneración digna por el tiempo y en la forma que fueron cesados, causando grave daño a los recurrentes e indirectamente a la familia que representan”.

14. El 08 de julio de 2022, el Tercer Tribunal de la Sala de Admisión de la Corte Constitucional, conformado por el juez constitucional Jhoel Escudero Soliz, por la entonces jueza constitucional Carmen Corral Ponce y el ex juez constitucional Enrique Herrería Bonnet, admitió a trámite la acción planteada y requirió a la Sala Provincial de Los Ríos que presente su informe de descargo.
15. El 04 de agosto de 2022, Venus Aracely Loor Intriago y Lenin Javier García Párraga, en calidad de Jueces Provinciales de la Sala Multicompetente de la Corte Provincial de Justicia de Los Ríos, presentaron el informe de descargo.
16. Por otra parte, el 27 de septiembre de 2022, los legitimados activos de la acción de hábeas data presentaron un escrito indicando que se trata de su “informe de descargo” y solicitaron que se convoque a audiencia y que se inadmita la acción extraordinaria de protección.
17. El 17 de enero de 2023, 17 de octubre de 2023 y 24 de enero de 2024, la entidad accionada solicitó que se convoque a audiencia en la presente causa y que se proceda con la priorización de su tramitación.
18. El 18 de marzo de 2025, en función de la renovación parcial de la Corte Constitucional, la causa fue resorteada y su conocimiento le correspondió al juez constitucional Jorge Benavides Ordóñez, quien, en atención al orden cronológico, avocó conocimiento el 23 de junio de 2025.
19. Mediante auto de 24 de junio de 2025, el juez sustanciador solicitó a Venus Aracely Loor Intriago y Lenin Javier García Párraga, jueces de la Sala Provincial de Los Ríos que, en el término de cinco días, remitan un informe motivado de descargo sobre la posible existencia de dolo y/o error inexcusable por su accionar en el proceso número 12283-2021-01307.
20. El 01 de julio de 2025, los jueces de la Sala Provincial de Los Ríos presentaron el informe requerido en el párrafo anterior. Además, mediante escrito de la misma fecha, Joseph Robert Mendieta Toledo (uno de los legitimados activos en el proceso de origen) indicó que desistía de la presente causa y desautorizaba a la abogada Cristina Martínez, por haber “actuado de manera arbitraria, desleal y sin ninguna autorización” de su parte.

2. Competencia

21. El Pleno de la Corte Constitucional del Ecuador es competente para conocer y resolver la presente acción extraordinaria de protección, de conformidad con lo previsto por los

artículos 94 y 437 de la Constitución de la República del Ecuador (“CRE”), en concordancia con los artículos 58, 63 y 191 numeral 2 literal d) de la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional (“LOGJCC”).

3. Argumentos de los sujetos procesales

3.1. Parte accionante

- 22.** La entidad accionante considera que la decisión impugnada ha violado su derecho al debido proceso en la garantía a la motivación, así como el derecho a la seguridad jurídica (artículos 76 numeral 7 letra l y 82 de la CRE). A continuación, se desarrollan los argumentos esgrimidos en la demanda.
- 23.** Respecto al derecho a la seguridad jurídica, la entidad accionante manifiesta que en la sentencia impugnada se desnaturalizó el objeto de la acción de hábeas data, al haber aceptado la pretensión de los legitimados activos relativa al pago de “unos valores económicos supuestamente ordenados a su favor dentro de sentencias de acciones de protección” y al haber declarado que el Consejo de la Judicatura vulneró derechos por “no haber registrado en sus bases de datos los pagos que supuestamente debían realizar en favor de los hoy accionantes”. Ello, a criterio de la entidad accionante, es contrario al objeto del hábeas data porque la pretensión nunca fue el acceso, rectificación, actualización, eliminación o anulación de datos personales, sino la ejecución de supuestas reparaciones económicas dispuestas en acciones de protección, a través de las cuales se ordenó el reintegro de los legitimados activos a sus cargos de jueces y agentes fiscales. Adicionalmente, recalca que:

[...] dentro de las acciones de protección presentadas por los doctores José Antonio Cedeño Hablich y Jorge Luis Euvin Villacrés no se dispuso tal reparación económica sino únicamente el reintegro al cargo que ocupaban antes de ser destituidos; mientras que, en las demás acciones de protección que fueron presentadas por los demás accionantes, únicamente se dispuso que el pago de la reparación económica debía efectuarse de conformidad con el trámite previsto en el artículo 19 de la LOGJCC.

- 24.** Como segundo aspecto violatorio al derecho a la seguridad jurídica, la entidad accionante aduce que los jueces provinciales desconocieron el procedimiento propio de la acción de hábeas data. Puesto que, pese a haberse alegado que no se configuró una negativa expresa o tácita porque los legitimados activos no presentaron una solicitud previa de acceso, actualización, rectificación, anulación o eliminación de información al Consejo de la Judicatura, los jueces accionados concluyeron que no existe un requisito obligatorio para la presentación del hábeas data, sino que habría “una supuesta obscuridad en la norma sobre tal requisito de reclamo previo”. Asimismo, la entidad accionante para sustentar este cargo refiere que, al no haber un

reclamo previo, no podría existir una negativa expresa o tácita por parte del Consejo de la Judicatura.

25. Igualmente, la entidad accionante fundamenta la violación del derecho a la seguridad jurídica porque los jueces provinciales negaron el pedido de declaración de error inexcusable en contra de la jueza de la Unidad Judicial de Quevedo, al considerar que el mismo debía ser estrictamente solicitado en el escrito de apelación y no únicamente en audiencia. Al respecto, la entidad accionante señala que “dicha petición sí se la hizo constar en el escrito contentivo de dicho recurso vertical” y se solicitó “durante la audiencia de apelación”. Además, que al tratarse de una garantía jurisdiccional ni siquiera era necesario interponer el recurso de apelación por escrito, sino que bastaba con realizar el pedido de error inexcusable de forma oral en la audiencia.
26. Por último, la entidad accionante señala que los jueces provinciales emitieron sentencia “sin realizar un análisis a profundidad respecto a la supuesta verificación de vulneración de derechos constitucionales”. Por lo que indican que la sentencia impugnada “incurre en algún vicio de motivación conforme a los parámetros expuestos en la sentencia No. 1158-17-EP/21”.
27. Como pretensión, solicita que se declare la vulneración de derechos constitucionales, se deje sin efecto la sentencia emitida el 16 de marzo de 2022, se declare que la demanda de acción de hábeas data no era procedente y que se declare el error inexcusable cometido por la jueza que actuó en primera instancia.

3.2. Sala Multicompetente de la Corte Provincial de Justicia de Los Ríos

28. Venus Aracely Loor Intriago y Lenin Javier García Párraga, en calidad de jueces de la Sala Multicompetente de la Corte Provincial de Justicia de Los Ríos, en su informe de descargo, señalan que “lo manifestado por el accionante demuestra un desconocimiento no solo de la naturaleza jurídica de la acción de hábeas data, sino de la materia constitucional en general”.
29. Respecto a la procedencia de la acción de hábeas data, mencionan que los legitimados activos “tanto en su demanda como en la audiencia determinaron con suficiente claridad su pedido de que se rectifique en los registros del Consejo de la Judicatura la información sobre el pago de la reparación material dispuesta a su favor en anteriores sentencias dictadas en el marco de las respectivas acciones de protección”. Aquello, según los jueces accionados, es objeto de la acción de hábeas data porque guarda relación con la autodeterminación informativa y la protección de datos de carácter personal.

- 30.** Asimismo, aducen que el error en los datos sobre el pago de las remuneraciones “corresponde a la figura de un hábeas data aditivo”. Esto porque los legitimados activos “reclamaron la existencia de información errada en el Consejo de la Judicatura, referente a la ausencia del registro del pago de sus haberes dejados de percibir durante el tiempo que fueron separados de sus cargos por error inexcusable, hasta la reincorporación efectiva en los mismos”.
- 31.** Por otra parte, los jueces accionados señalan que el error del Consejo de la Judicatura en el registro de las remuneraciones de los legitimados activos provocó la vulneración de los derechos al honor, buen nombre e intimidad personal y familiar y el derecho conexo al trabajo. Debido a que la destitución por error inexcusable les ocasionó “una carga social sancionatoria errónea y falaz”, producto de una persecución aplicada por el órgano administrativo sancionador de la época.
- 32.** En cuanto a la reparación integral dispuesta en la acción de hábeas data, los jueces accionados manifiestan que, al haberse verificado la vulneración de derechos constitucionales y que la vía idónea para su protección era el hábeas data, se debía proceder a su reparación. Por ello, alegan que las medidas consistieron en ordenar que el Consejo de la Judicatura adhiera la información que requieren los accionantes, esto es, los haberes dejados de percibir y que, como reparación económica, se proceda al pago de los mismos.
- 33.** Con relación a la solicitud previa del hábeas data, los jueces accionados refieren que “en ningún momento determinaron que para el inicio de una acción de hábeas data no era necesario la presentación de una solicitud o petición”. Señalan que, más bien, hacían referencia a que “no era necesario agotar un reclamo administrativo para proceder al inicio de la acción”. Asimismo, se ratifican en que “para el inicio de una acción de hábeas data no es necesario agotar un reclamo previo, sino que basta con que exista un reclamo, solicitud y petición que no haya sido atendido por la autoridad solicitada para que se pueda iniciar una acción de hábeas data, como sucedió en el caso en mención”. En ese sentido, aducen que en el expediente de la acción de hábeas data constan las comunicaciones realizadas por Carlos Alberto Manzo Miranda y Carlos Alberto González Abad al Consejo de la Judicatura, en las que solicitan que se dé cumplimiento a los pagos dispuestos en las acciones de protección 12282-2018-00801 y 12282-2018-01326.
- 34.** Por último, aducen que negaron el pedido de error inexcusable porque fue solicitado de manera directa en la audiencia de apelación, lo cual contraviene lo dispuesto en la sentencia 3-19-CN/20, la Resolución 12-2020 de la Corte Nacional de Justicia y el artículo 109.2 del COFJ. De acuerdo con los jueces accionados, el Consejo de la Judicatura debía pedir la declaratoria de error inexcusable en el escrito de recurso de

apelación, caso contrario, se vulnera la seguridad jurídica, el debido proceso y el derecho a la defensa.

35. Con base en los argumentos expuestos, los jueces accionados ratifican que en la acción de hábeas data 12283-2021-01307 se ha cumplido de manera diligente con la normativa aplicable, así como con los precedentes constitucionales.

3.3. Legitimados activos en el proceso de origen

36. En escrito de 27 de septiembre de 2022, Carlos Alberto Manzo Miranda, Arturo Enrique Junco Sánchez, Jorge Luis Euvin Villacrés, José Antonio Cedeño Hablich, Carlos Alberto González Abad, Ramos Alberto Lino Tumbaco, Joseph Robert Mendieta Toledo, Néstor Marcelo Peñafiel González y Gilda Del Pilar Gómez Rivera alegaron que en el expediente se puede “evidenciar que existen las peticiones correspondientes al Consejo de la Judicatura para la rectificación de nuestros datos y entrega de la reparación correspondiente”.
37. Así también, señalaron que no consta ningún escrito presentado por el Consejo de la Judicatura solicitando la declaración de error inexcusable. Por lo que, al no haberse realizado este pedido de manera escrita, los jueces de la Sala Provincial de Los Ríos declararon improcedente el requerimiento para no afectar el derecho a la defensa.
38. Por otra parte, aducen que los cargos de la entidad accionada relativos a la vulneración del derecho a la seguridad jurídica y a la garantía de la motivación se fundan en la apreciación de la prueba y no “puntualizan un argumento claro o el momento exacto” en el que se violó tales derechos. Además, mencionan que el Consejo de la Judicatura no justificó la relevancia constitucional de la acción, al contrario, señalan que el propósito de dicha entidad es “dilatar el proceso y hacer transcurrir más tiempo para evitar el cumplimiento de una sentencia legítimamente dictada y ejecutoriada”.
39. También indican que la Corte Constitucional “no debe hacer las veces de Tribunal de Alzada que examina supuestos errores de hecho de derecho que puedan haber cometido los jueces dentro de los límites de su competencia”. Al respecto, recalcan que esta acción busca valorar “si es justo no considerar una reparación para las partes, cuando la reparación integral es intrínseca una vez que se ha corroborado una violación de derechos”.
40. Finalmente, mencionan que el fundamento de la presente acción se sustenta en la errónea aplicación de la ley porque el Consejo de la Judicatura ha intentado justificar la vulneración del derecho a la seguridad jurídica, señalando que se ha desnaturalizado la acción de hábeas data. De modo que, “el argumento del Consejo de la Judicatura

no es válido, puesto que su trasfondo no es un derecho constitucional vulnerado sino la falta de conocimiento respecto a la aplicación del hábeas data”.

4. Planteamiento del problema jurídico

41. Como ha señalado esta Corte, en una sentencia de acción extraordinaria de protección, los problemas jurídicos surgen principalmente de los cargos formulados por la parte accionante. Es decir, de las acusaciones que esta dirige en contra de la decisión impugnada por considerarla lesiva de un derecho constitucional.¹⁹
42. En cuanto al cargo contenido en el párrafo 25 supra, este se refiere a la vulneración del derecho a la seguridad jurídica porque los jueces accionados negaron el pedido de declaración de error inexcusable en contra de la jueza de la Unidad Judicial de Quevedo, aduciendo que no se habría solicitado por escrito en el recurso de apelación, aun cuando, la entidad accionante sostiene que dicha petición si se realizó por escrito y además en audiencia. Al respecto, esta Corte observa que el argumento planteado por la entidad accionante se agota en la mera inconformidad con la falta de declaración de error inexcusable en contra de la jueza de instancia, cuestionando lo equivocado de una parte incidental de la sentencia. En consecuencia, la Corte se abstiene de realizar consideraciones al respecto.
43. En relación con el cargo especificado en el párrafo 26 supra, esta Corte identifica que la entidad accionante no ha presentado un argumento claro y completo sobre la vulneración del derecho al debido proceso en la garantía de la motivación. Por lo tanto, esta Corte ni realizando un esfuerzo razonable encuentra un cargo mínimamente completo que permita plantear un problema jurídico al respecto.
44. Por otra parte, el cargo planteado en el párrafo 23 supra se relaciona con la vulneración del derecho a la seguridad jurídica porque la Sala Provincial de Los Ríos habría desnaturalizado la acción de hábeas data, al haber declarado procedente una acción que tenía como objeto la ejecución de reparaciones económicas ordenadas en sentencias de acciones de protección. Por lo que, se plantea el siguiente problema jurídico: **¿La sentencia impugnada vulneró el derecho a la seguridad jurídica de la entidad accionante al aceptar una garantía de hábeas data que tenía por objeto la ejecución de reparaciones económicas dispuestas en acciones de protección?**
45. Finalmente, en el cargo contenido en el párrafo 24 supra, la entidad accionante principalmente expone que la Sala Provincial de Los Ríos vulneró el derecho a la

¹⁹ CCE, sentencia 752-20-EP/21, 21 de diciembre de 2021, párr. 31; sentencia 2719-17-EP/21, 08 de diciembre de 2021, párr. 11.

seguridad jurídica porque habría desconocido el procedimiento propio de la acción de hábeas data, al indicar que el reclamo previo no constituye un requisito obligatorio para la presentación de esta garantía. De esta manera, se plantea el siguiente problema jurídico: **¿La sentencia impugnada violó el derecho a la seguridad jurídica al aceptar el hábeas data sin que exista un requerimiento previo?** Sin embargo, si la Corte determina que se vulneró el derecho a la seguridad jurídica por la improcedencia desnaturalizante de la acción de hábeas data, no correspondería analizar el segundo problema jurídico. Esto se debe a que, de comprobarse dicha desnaturalización, la garantía resultaría improcedente. Por tanto, no sería pertinente examinar si la falta de un requerimiento previo, relacionado con una pretensión que no podía ser objeto de la acción de hábeas data, vulneró el derecho a la seguridad jurídica.

5. Resolución del problema jurídico

5.1. ¿La sentencia impugnada vulneró el derecho a la seguridad jurídica de la entidad accionante al aceptar una garantía de hábeas data que tenía por objeto la ejecución de reparaciones económicas dispuestas en acciones de protección?

46. El derecho a la seguridad jurídica se encuentra previsto en el artículo 82 de la CRE y “se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes”. Asimismo, este Organismo ha señalado que el derecho a la seguridad jurídica implica contar con un ordenamiento jurídico previsible, claro, determinado, estable y coherente que permita que el individuo tenga una noción razonable de las reglas del juego que le serán aplicadas.²⁰
47. Sin embargo, cuando se trata de la vulneración del derecho a la seguridad jurídica, esta Corte ha advertido que no le concierne decidir sobre la corrección de la aplicación de normas infraconstitucionales.²¹ Al contrario, debe “verificar que la inobservancia de normas conlleve la violación de derechos constitucionales”.²²
48. En materia de garantías jurisdiccionales, el derecho a la seguridad jurídica entraña la obligación de los jueces de velar porque las mismas cumplan su propósito de proteger derechos constitucionales, en observancia a su objeto, ámbito de protección y

²⁰ CCE, sentencia 1091-13-EP/20, 4 de marzo de 2020, párr. 34.

²¹ CCE, sentencia 843-14-EP/20, 14 de octubre de 2020, párr. 41.

²² CCE, sentencia 2701-21-EP/23, 15 de noviembre de 2023, párr.54.

principios rectores.²³ Por ello, cuando los jueces exceden los límites de sus competencias y resuelven cuestiones ajenas al objeto de la garantía, alteran su naturaleza y vulneran el derecho a la seguridad jurídica.²⁴

49. En el presente caso, la entidad accionante alega la vulneración del derecho a la seguridad jurídica porque, a su criterio, los jueces de la Sala Provincial de Los Ríos desnaturalizaron el objeto de la acción de hábeas data, al declarar que el Consejo de la Judicatura vulneró derechos constitucionales por no registrar y pagar los haberes ordenados en acciones de protección a favor de los legitimados activos. Aquello, a decir de la entidad accionante, es contrario al objeto de esta garantía porque la pretensión de los legitimados activos en el proceso de origen era la ejecución de reparaciones económicas supuestamente dispuestas en acciones de protección.
50. Al respecto, cuando se alega que la autoridad judicial erró al resolver el problema jurídico y se alejó del objeto de la garantía, esta Corte ha diferenciado entre una improcedencia desnaturalizante y una improcedencia manifiesta.²⁵ Bajo el primer supuesto, la improcedencia no solo es manifiesta, sino que es de tal magnitud que implica la desnaturalización de la acción. En estos casos, la Corte ha establecido que dicha actuación conlleva consecuencias muy severas en el orden disciplinario, como la declaratoria de jurisdicción previa en contra de la autoridad judicial y del abuso del derecho respecto de los abogados de parte.²⁶ Por otra parte, cuando la autoridad judicial incurre en improcedencia manifiesta, la garantía es claramente improcedente, pero no alcanza la gravedad del primer supuesto.²⁷ Si bien, esta clasificación se ha dado a propósito de la garantía de acción de protección, resulta adecuado su extrapolación a otros tipos de garantías jurisdiccionales, en este caso a la acción de hábeas data.
51. Dado que, los cargos manifestados por la entidad accionante refieren un presunto apartamiento del objeto de la garantía, lo que a *prima facie* supondría una presunta improcedencia desnaturalizante, corresponde examinar si los jueces accionados incurrieron en la misma. Para el efecto, se debe determinar si las autoridades judiciales accionadas se apartaron de forma irrazonable del objeto de la garantía e invadieron arbitrariamente la competencia de los jueces de instancia en la ejecución de sentencias constitucionales. A continuación, se desarrolla el alcance y contenido de la garantía de

²³ CCE, sentencia 2012-22-EP/25, 16 de enero de 2025, párr. 28; sentencia 180-22-EP/24, 18 de abril de 2024, párr. 63; sentencia 410-22-EP/23, 01 de febrero de 2023, párr. 37; sentencia 621-12-EP/20, 11 de marzo de 2020, párr. 22.

²⁴ CCE, sentencia 698-15-EP/21, 24 de noviembre de 2021, párr. 25.

²⁵ CCE, sentencia 1791-22-EP/25, 10 de julio de 2025, párr. 23.

²⁶ *Ibidem*.

²⁷ *Ibidem*.

hábeas data y, posterior a ello, se analiza si en el caso en concreto los jueces accionados incurrieron en una improcedencia desnaturalizante.

- 52.** La acción de hábeas data tiene como fundamento el derecho a la protección de datos personales,²⁸ el cual implica que “las personas puedan acceder a la información registrada que guarde relación con sus datos y a su vez, puedan tomar decisiones sobre esa información, lo cual incluye la rectificación de datos sobre la información personal”.²⁹ Este derecho se encuentra reconocido en el artículo 66 numeral 19 de la CRE:

Se reconoce y garantizará a las personas... El derecho a la protección de datos de carácter personal, que incluye el acceso y la decisión sobre información y datos de este carácter, así como su correspondiente protección. La recolección, archivo, procesamiento, distribución o difusión de estos datos o información requerirán la autorización del titular o el mandato de la ley.

- 53.** Con relación al objeto de la garantía de hábeas data, este se encuentra definido en el artículo 49 de la LOGJCC:

La acción de hábeas data tiene por objeto garantizar judicialmente a toda persona el acceso a los documentos, datos genéticos, bancos o archivos de datos personales e informes que sobre sí misma, o sobre sus bienes, estén en poder de entidades públicas o de personas naturales o jurídicas privadas, en soporte material o electrónico. Asimismo, toda persona tiene derecho a conocer el uso que se haga de dicha información, su finalidad, el origen y destino, y el tiempo de vigencia del archivo o banco de datos.

- 54.** Por su parte, la jurisprudencia de esta Corte ha establecido que “la información objeto de hábeas data es aquella relacionada con “datos personales” y/o “informes sobre una persona” o sobre “sus bienes”, que reposen en instituciones públicas o privadas, en soporte material o electrónico”.³⁰ Asimismo, ha clarificado que el concepto de dato personal “comprende cualquier tipo de dato que atañe a una persona identificándola o, en su defecto, haciéndola identificable”.³¹
- 55.** De modo que, el hábeas data tutela el derecho a la protección de datos personales, a la autodeterminación informativa, a la intimidad, a la honra y otros derechos conexos.³² Por lo tanto, a través de esta garantía jurisdiccional es posible acceder a los datos personales, actualizar, rectificar o anular datos que fueren erróneos o evitar un uso no

²⁸ CCE, sentencia 55-11-JD/20, 01 de julio de 2020, párr. 24.

²⁹ *Ibidem*, párr. 25.

³⁰ CCE, sentencia 89-19-JD/21, 07 de julio de 2021, párr. 20 y sentencia 1868-13-EP/20, 08 de julio de 2020, párr. 19.

³¹ CCE, sentencia 89-19-JD/21, 07 de julio de 2021, párr. 23 y sentencia 2064-14-EP/21, 27 de enero de 2021, párr. 77.

³² CCE, sentencia 151-21-JD/24, 04 de abril de 2024, párr. 18.

consentido de la información personal que afecte derechos constitucionales,³³ ya sea por haberse negado la petición o por haberse configurado la negativa tácita por la falta de contestación oportuna al requerimiento solicitado.³⁴ Por ende, cuando los jueces conocen una acción de hábeas data deben analizar si los derechos alegados como vulnerados se encuentran tutelados por esta garantía³⁵ y si las pretensiones del accionante se ajustan al objeto de la misma.

- 56.** En el caso bajo análisis, como se señaló en el párrafo 9 supra, la acción de hábeas data fue presentada en contra del Consejo de la Judicatura para que proceda al ingreso y pago de beneficios y remuneraciones dispuestas en acciones de protección a favor de un agente fiscal y jueces que fueron reintegrados a sus cargos. De acuerdo con los legitimados activos del proceso de origen, el Consejo de la Judicatura habría vulnerado sus derechos a la protección de datos de carácter personal, al debido proceso en la garantía de cumplimiento de normas y derechos de las partes y a la seguridad jurídica por no haber cumplido con el pago de los haberes que habrían sido ordenados en las sentencias constitucionales.
- 57.** Esta demanda fue aceptada en primera instancia por la jueza de la Unidad Judicial de Quevedo, quien en la parte resolutive de la sentencia dispuso que “se proceda a ingresar, y registrar por parte del Consejo de la Judicatura el pago íntegro de los haberes desde que se produjo la vulneración de los derechos tal como se ha contemplado en las acciones de protección específicamente de cada uno de los jueces”. Asimismo, la jueza consideró que el Consejo de la Judicatura vulneró el derecho al debido proceso y a la seguridad jurídica porque no “ha registrado lo que estaba dispuesto en las acciones de protección” en las cuales se habría ordenado “el pago íntegro de los haberes (sic) desde que se ha producido la violación del derecho”.
- 58.** Por su parte, el Consejo de la Judicatura presentó recurso de apelación en contra de la sentencia de primera instancia, solicitando que se niegue la acción de hábeas data y que se declare error inexcusable en contra de la jueza de la Unidad Judicial de Quevedo. Al respecto, dicha entidad expuso que la jueza de primera instancia desnaturalizó la acción de hábeas data porque ordenó que se paguen haberes que ni siquiera fueron dispuestos en las sentencias de acciones de protección. En ese sentido, señaló que en las acciones de protección presentadas por Néstor Marcelo Peñafiel González,³⁶ Joseph Robert Mendieta Toledo,³⁷ Ramos Alberto Lino Tumbaco,³⁸ Gilda

³³ CCE, sentencia 410-22-EP/23, 01 de marzo de 2023, párr. 39.

³⁴ CCE, sentencia 55-11-JD/20, 01 de julio de 2020, párr. 29.

³⁵ CCE, sentencia 025-15-SEP-CC, caso 0725-12-EP, 04 de febrero de 2015; sentencia 2172-21-EP/25, 05 de junio de 2025, párr. 37.

³⁶ Proceso judicial 12282-2019-00367.

³⁷ Proceso judicial 12282-2019-00152.

³⁸ Proceso judicial 12282-2018-01523.

Del Pilar Gómez Rivera,³⁹ Carlos Alberto Manzo Miranda y Arturo Enrique Junco Sánchez⁴⁰ se dispuso que los haberes dejados de percibir se cancelen según el artículo 19 de la LOGJCC. Sin embargo, únicamente Carlos Alberto Manzo Miranda y Arturo Enrique Junco Sánchez acudieron por dos ocasiones ante el contencioso administrativo, siendo uno de los procesos archivado (09802-2019-00495) y el otro (09802-2019-00843) inadmitido. Por otra parte, en el caso de Carlos Alberto González Abad,⁴¹ José Antonio Cedeño Hablich⁴² y Jorge Luis Euvin Villacrés,⁴³ el Consejo de la Judicatura indicó que en las acciones de protección no se dispuso ningún pago de haberes. Así también, recalcó que “no puede a través de una sentencia de hábeas data [...] disponerse que el Consejo de la Judicatura realice pagos de reparaciones económicas dentro de las acciones de protección, que en varios de estos casos no fueron dispuestas en sentencia, en otros ya fueron archivadas y en otros aún no se ha realizado el trámite legal”.

- 59.** Ahora, en cuanto a la sentencia de segunda instancia, la cual ha sido impugnada mediante la presente acción extraordinaria de protección, se observa que los jueces accionados declararon procedente la demanda de hábeas data, al considerar que el Consejo de la Judicatura vulneró los derechos constitucionales de los legitimados activos al honor, buen nombre, intimidad personal y familiar y al trabajo. Por otra parte, aceptaron parcialmente el recurso de apelación interpuesto por el Consejo de la Judicatura y reformaron la sentencia subida en grado únicamente en lo atinente a las reglas para la cuantificación de la reparación económica. En ese sentido, señalaron que:

[...] como medida de reparación del tipo restitución, se proceda a la adición de la información que requieren los accionantes, para reparar sus derechos constitucionales, lo cual se corresponde a los haberes dejados de percibir, y como medida de reparación del tipo restitución económica, que dichos haberes sean pagados.

Ahora, respecto a la forma de pago [...] corresponde la aplicación de la regla jurisprudencial establecida en la sentencia Nro. 11-16-SIS-CC de la Corte Constitucional del Ecuador, que fue aclarada mediante sentencia Nro. 1707-16-EP/21.

[...] se dispone remitir el presente proceso al Tribunal de lo Contencioso Administrativo competente, para la determinación de los haberes dejados de percibir por parte de los legitimados activos, mismo que deberá informar del efectivo registro [...].

- 60.** Para arribar a esta decisión, en lo que corresponde a la procedencia y objeto del hábeas data, los jueces accionados se plantearon los siguientes problemas jurídicos: “por

³⁹ Proceso judicial 12282-2019-00550.

⁴⁰ Proceso judicial 12282-2018-00801.

⁴¹ Proceso judicial 12282-2018-01326.

⁴² Proceso judicial 12203-2018-02009.

⁴³ Proceso judicial 12203-2018-01975.

intermedio de una acción de hábeas data, el juez ¿puede declarar el pago de remuneraciones ordenadas en acciones de protección?”;⁴⁴ “¿es improcedente la demanda de hábeas data del caso concreto, por no solicitar de forma expresa la protección de los derechos al honor y buen nombre?”; “¿son datos personales, los archivos que posee el Consejo de la Judicatura, así como, el Ministerio de Economía y Finanzas, sobre los pagos a favor de servidores judiciales?”; “¿es procedente el hábeas data del caso concreto, por la vulneración de derechos conexos, ante errores en el registro de datos por parte del Consejo de la Judicatura?”.⁴⁵

61. Los jueces accionados respondieron los problemas jurídicos fundamentándose en que, a pesar de no haberse alegado la vulneración de derechos como el honor y el buen nombre, “no es improcedente una demanda de hábeas data, cuando se relacione con la vulneración de otros derechos constitucionales”. Asimismo, sustentaron su decisión indicando que la garantía de hábeas data protege los datos personales relacionados con la vida pública, entre ellos los que derivan de las actividades económicas y laborales que realizan las personas. En ese sentido, señalaron que “los archivos del Consejo de la Judicatura, así como del Ministerio de Finanzas, se constituyen en datos personales de las servidoras y servidores públicos, respecto a sus pagos”. Además, consideraron que, dado que los accionantes reclamaban “la existencia de información errada en el Consejo de la Judicatura, referente a la ausencia del registro del pago de sus haberes dejados de percibir durante el tiempo que fueron separados de sus cargos por error inexcusable, hasta la reincorporación efectiva en los mismos”, el tipo de hábeas data que resultaba aplicable era el aditivo porque había un “error en los datos sobre el pago”.
62. En consecuencia, los jueces accionados concluyeron que de las actuaciones procesales se evidenció que “el Consejo de la Judicatura no ha registrado el pago de los haberes dejados de percibir de los accionantes, al ser reincorporados a sus cargos, registros que se constituyen en datos personales”. Aquello, para los jueces accionados vulneró el derecho “al honor, buen nombre, intimidad personal y familiar” y el derecho conexo al trabajo.
63. De lo anterior se desprende que la Corte Provincial de Los Ríos, en voto de mayoría, si bien no ratificó expresamente la decisión de la Unidad Judicial de Quevedo, mantuvo el criterio de aceptar la acción de hábeas data, al considerar que el Consejo de la Judicatura violó derechos constitucionales protegidos por esta garantía. Además, al igual que la jueza de primera instancia, dispuso como medida de reparación que se ingrese la información de los haberes dejados de percibir y que los mismos sean

⁴⁴ Ver la sección octava de la sentencia de segunda instancia.

⁴⁵ Ver la sección 8.2 de la sentencia de segunda instancia.

pagados. Por lo tanto, se observa que los jueces accionados, aun cuando resolvieron que la cuantificación de haberes debía realizarse en el Tribunal Contencioso Administrativo, permitieron que a través de la acción de hábeas data se ordene el registro y pago de haberes que fueron dispuestos en la mayoría de acciones de protección, pues en el caso de los legitimados activos Jorge Luis Euvín Villacrés y José Antonio Cedeño Hablich no se dispuso de manera expresa su pago, sino que se ordenó que la reparación económica se cancele una vez que concluyan los sumarios administrativos.

- 64.** En vista de ello, los jueces accionados se alejaron del objeto de la acción de hábeas data, al haber aceptado una demanda cuya pretensión era que el Consejo de la Judicatura efectúe el pago de haberes y reparaciones económicas ordenadas en acciones de protección, las cuales pendían de una condición: que su cálculo sea conforme el artículo 19 de la LOGJCC. Puesto que los legitimados activos, en su pretensión, solicitaron expresamente que se proceda a “ingresar, registrar y realizar el pago de los correspondientes valores” y que se disponga el “pago íntegro de las remuneraciones que por ley les corresponden” a través de “transferencias, depósito o pago de los haberes mencionados”. De acuerdo con los legitimados activos, estos valores correspondían a las remuneraciones que dejaron de percibir desde la fecha de cesación de sus cargos hasta sus reintegros. Además, dichas remuneraciones, según los legitimados activos, habrían sido ordenadas en acciones de protección, por lo que consideraban que la acción de hábeas data era la vía idónea para “exigir el cumplimiento de las garantías ordenadas en sentencia”.
- 65.** En consecuencia, esta Corte observa que, aun cuando se incorporaron pedidos relacionados con el registro de información personal (salarios dejados de percibir), en realidad lo que los legitimados activos perseguían era que el Consejo de la Judicatura proceda al pago de haberes ordenados en las sentencias de acciones de protección, incluso en los casos en los que esta medida no fue dispuesta expresamente. De modo que, en lugar de acudir al Tribunal Contencioso Administrativo para que se cuantifique el monto por concepto de reparación económica —en caso de haberse dispuesto expresamente en las sentencias constitucionales— y posteriormente exigir la ejecución de las sentencias a los jueces de instancia que emitieron las correspondientes acciones de protección, los legitimados activos presentaron una demanda de hábeas data. Por lo tanto, su pretensión no solo implicaba la mera rectificación, actualización o acceso de datos personales sobre un derecho preexistente,⁴⁶ sino, esencialmente, la declaración de un derecho: el pago de haberes dejados de percibir, que aun cuando se hubiera dispuesto en las sentencias de acciones de protección, su exigibilidad no correspondía mediante la garantía de hábeas data. En relación con ello, esta Corte ya ha referido que

⁴⁶ CCE, sentencia 180-22-EP/24, 18 de abril de 2024, párr. 71.

la acción de hábeas data no es procedente cuando los legitimados activos, pese a incorporar pedidos relacionados con el objeto de la garantía, en realidad buscan la declaración de un derecho y el otorgamiento de reparaciones económicas.⁴⁷

- 66.** Además, cabe precisar que, a pesar de que los jueces accionados refirieron que se trataba de un hábeas data aditivo porque se perseguía el registro de salarios, en realidad distorsionaron el objeto de este tipo de hábeas data. Esto porque el hábeas data aditivo permite agregar más datos que los que constan en el respectivo registro, ya sea actualizando o modificando la información para proteger el derecho de modificación.⁴⁸ Sin embargo, la aplicación de un hábeas data aditivo, y de esta garantía en general, “no puede usarse para declarar derechos subjetivos cuya existencia es controvertida por las partes”⁴⁹ y menos aún para ejecutar decisiones de sentencias constitucionales. Dado que, en la ley se encuentra expresamente determinado el procedimiento para la cuantificación de reparaciones económicas dispuestas en sentencias constitucionales, así como para su ejecución y exigibilidad en caso de incumplimiento. A saber, el Tribunal Distrital de lo Contencioso Administrativo (TDCA) competente debe determinar el monto a pagar, cuando la reparación económica dispuesta en una sentencia constitucional deba satisfacerla el Estado. Posterior a ello, el TDCA debe remitir el expediente a la Unidad Judicial, a fin de que esta adopte todas las medidas a su alcance para garantizar el cumplimiento íntegro de lo resuelto en los procesos de garantías jurisdiccionales.⁵⁰ Finalmente, en caso de incumplimiento de una sentencia constitucional, la ley prevé la acción de incumplimiento y el trámite a observarse para su presentación.⁵¹
- 67.** A pesar de lo expuesto, como se señaló en el párrafo 59, los jueces accionados declararon procedente la acción de hábeas data. Incluso, expresamente se plantearon como problema jurídico si a través de una acción de hábeas data se podía declarar el pago de remuneraciones ordenadas en acciones de protección. Sumado a eso, como parte de su fundamentación, señalaron que se trataba de un hábeas data aditivo porque el Consejo de la Judicatura debía registrar el pago de los haberes dejados de percibir. Por lo tanto, se apartaron de forma irrazonable del objeto de esta garantía al aceptar una demanda de hábeas data que era improcedentemente desnaturalizante, ya que su propósito consistía en ejecutar reparaciones económicas dispuestas en acciones de protección. Además, dichas reparaciones constituían un punto controvertido por las partes, ya que el Consejo de la Judicatura, en su recurso de apelación, alegó que “en

⁴⁷ *Ibidem.*, párr. 68.

⁴⁸ CCE, sentencia 3279-17-EP/21, 30 de junio de 2021, párr. 43.

⁴⁹ CCE, sentencia 151-21-JD/24, 04 de abril de 2024, párr. 22.

⁵⁰ CCE, sentencia 8-22-IS/22, 21 de diciembre de 2022, párr. 28.

⁵¹ Art. 164 de la LOGJCC y artículo 96 de la Codificación del Reglamento de Sustanciación de Procesos de Competencia de la Corte Constitucional.

varios de estos casos no fueron dispuestas en sentencia, en otros ya fueron archivadas y en otros aún no se ha realizado el trámite legal”.

- 68.** Por otra parte, los jueces accionados también invadieron de manera irrazonable las competencias de los jueces de instancia que emitieron las sentencias de acciones de protección. Pues, como se señaló en el párrafo 66, la ejecución de las sentencias constitucionales corresponde a las y los jueces de instancia que conocieron la garantía. Además, en caso de incumplimiento de la sentencia constitucional, el ordenamiento jurídico prevé la acción de incumplimiento, la cual debe presentarse de conformidad con lo dispuesto en el artículo 164 de la LOGJCC y el artículo 96 de la Codificación del Reglamento de Sustanciación de Procesos de Competencia de la Corte Constitucional.
- 69.** Por las razones expuestas, esta Corte observa que los jueces accionados se apartaron de forma irrazonable del objeto de la garantía e invadieron arbitrariamente la competencia de los jueces de instancia en la ejecución de sentencias constitucionales. Esto, debido a que la pretensión de los legitimados activos del proceso de origen no era solo manifiestamente improcedente, sino que fue de tal magnitud que desnaturalizó la garantía de hábeas data, al utilizarla para un fin distinto al que establece el diseño constitucional y legal previsto en los artículos 92 de la Constitución y 49 y 50 de la LOGJCC, revelando su improcedencia desnaturalizante. Por tanto, los jueces accionados incurrieron en una improcedencia desnaturalizante de la garantía de hábeas data y vulneraron el derecho a la seguridad jurídica del Consejo de la Judicatura.
- 70.** Una vez que esta Corte ha constatado que se vulneró el derecho a la seguridad jurídica por la improcedencia desnaturalizante de la acción de hábeas data, no corresponde realizar un análisis sobre el segundo problema jurídico. Ello en la medida en que los jueces accionados debían declarar improcedente la demanda, al constatar que la pretensión era la ejecución de reparaciones económicas dispuestas en acciones de protección. En esa línea, como se sugirió en el párrafo 45, ya no se procederá al examen correspondiente a la vulneración del derecho a la seguridad jurídica, por haber aceptado una acción de hábeas data sin que exista un requerimiento previo, ya que, incluso si algunos legitimados activos hubieran presentado dichos requerimientos, la pretensión escapaba del objeto de la garantía de hábeas data.

6. Reparación integral

- 71.** Conforme al artículo 18 de la LOGJCC, al haberse declarado la vulneración del derecho a la seguridad jurídica, debe ordenarse la reparación integral del daño causado. La jurisprudencia de esta Corte ha determinado que la reparación integral es un derecho constitucional y un principio que complementa y perfecciona el ejercicio de

los derechos y que requiere, siempre que sea posible, el restablecimiento a la situación anterior a la vulneración de derechos.⁵²

72. Normalmente, cuando este Organismo deja sin efecto una decisión jurisdiccional por haber vulnerado derechos constitucionales, ordena el reenvío de la causa para que otro juzgador competente emita una nueva decisión judicial. Sin embargo, en el presente caso, la Corte determinó que los jueces accionados incurrieron en una improcedencia desnaturalizante de la garantía de hábeas data, al haber declarado procedente una demanda cuya pretensión era ejecutar reparaciones económicas dispuestas en acciones de protección. En consecuencia, la única decisión posible es la improcedencia de la acción de hábeas data. Así, en supuestos como este, en los que la sentencia de esta Corte determina en su totalidad el contenido de la eventual decisión de reemplazo, se ha establecido que el reenvío deviene en inútil.⁵³ Por ende, la única decisión posible a la que podría llegar una sentencia de reemplazo es la improcedencia de la pretensión formulada en la demanda de la acción de hábeas data. En virtud de lo expuesto no se dispone el reenvío.
73. En consecuencia, la Corte Constitucional adopta directamente la decisión que le correspondía dictar a la autoridad judicial de la Corte Provincial dentro del proceso de hábeas data: rechazar por improcedente la acción de hábeas data al no cumplir con el objeto de la garantía. Además, deja sin efecto todos los actos posteriores encaminados a la ejecución de la decisión y todo el proceso de ejecución de la garantía jurisdiccional.

7. Declaratoria jurisdiccional previa

74. De la revisión integral del expediente, se identificó que las actuaciones de Venus Aracely Loor Intriago y Lenin Javier García Párraga, jueces de la Sala Multicompetente de la Corte Provincial de Justicia de Los Ríos en el marco del proceso de hábeas data 122832021-01307, podrían ser constitutivas de error inexcusable.⁵⁴ Por esa razón, este Organismo analizará dichas conductas a la luz de los principios constitucionales y legales que regulan el debido proceso, del artículo 109 del Código Orgánico de la Función Judicial (“COFJ”) y del artículo 14 del Reglamento para la Regulación de la Declaratoria Jurisdiccional Previa en Casos de Dolo, Manifiesta

⁵² CCE, sentencia 1290-18-EP/21, 20 de octubre de 2021, párr. 147; CCE, sentencia 410-22-EP/23, 01 de febrero de 2023, párr. 37; CCE, sentencia 180-22-EP/24, 18 de abril de 2024, párr. 80; y, sentencia 2012-22-EP/25, 16 de enero de 2025, párr. 45.

⁵³ CCE, sentencia 843-14-EP/20, 14 de octubre de 2020, párr. 56; CCE, sentencia 948-17-EP/23 (*Comuna Engabao*), 20 de diciembre de 2023, párr. 89; CCE, sentencia 180-22-EP/24, 18 de abril de 2024, párr. 82; y, sentencia 2012-22-EP/25, 16 de enero de 2025, párr. 47.

⁵⁴ No se analizarán las actuaciones de la jueza Isela Emperatriz Ordóñez Muñoz, ya que formuló un voto salvado respecto de la sentencia de apelación.

Negligencia o Error Inexcusable dentro de la Jurisdicción Constitucional (“**Reglamento**”).

7.1. Antecedentes procesales

- 75.** Mediante auto de 24 de junio de 2025, conforme el artículo 12 del Reglamento, el juez sustanciador solicitó a Venus Aracely Loor Intriago y Lenin Javier García Párraga, jueces de la Sala Provincial de Los Ríos que, en el término de cinco días, remitan un informe motivado de descargo sobre la posible existencia de dolo y/o error inexcusable por su accionar en el proceso número 12283-2021-01307.
- 76.** El 01 de julio de 2025, los jueces de la Sala Provincial de Los Ríos presentaron de forma conjunta el informe de descargo requerido sobre la presunta existencia de dolo/error inexcusable.

7.2. Competencia para la declaratoria jurisdiccional previa

- 77.** De acuerdo con el artículo 109.2 inciso 2 del COFJ⁵⁵ y el artículo 7 inciso 1 del Reglamento,⁵⁶ el Pleno de la Corte Constitucional es competente para realizar la declaratoria jurisdiccional previa en los casos en que los actos u omisiones de las juezas y jueces que conocieron una garantía jurisdiccional en última instancia sean objeto de control por medio de las acciones extraordinarias de protección.
- 78.** En virtud de lo expuesto, en el marco de la presente acción extraordinaria de protección, el Pleno de esta Corte Constitucional es competente para declarar el dolo, la manifiesta negligencia o el error inexcusable respecto de la actuación de los jueces de la Sala Provincial de Los Ríos, como autoridades que conocieron en última instancia el proceso, y ratificaron la decisión de la Unidad Judicial dentro de la acción de hábeas data 122832021-01307. Si bien, la entidad accionante solicitó la declaración de error inexcusable respecto de las actuaciones de la jueza de la Unidad Judicial, a esta Corte solo le corresponde realizar la declaratoria de error judicial respecto de los jueces

⁵⁵ “Art. 109.2.- [...] En procesos de única instancia, la declaración jurisdiccional deberá realizarla la o el juez del nivel orgánicamente superior. En el caso de las y los jueces y las y los conjuces nacionales, la declaratoria deberá realizarla el Pleno de la Corte Nacional. En procesos de garantías jurisdiccionales constitucionales, la declaratoria jurisdiccional deberá realizarla el tribunal del nivel inmediato superior que conoce el recurso de apelación y, en el caso de las autoridades judiciales de última instancia, la Corte Constitucional [...]”.

⁵⁶ “Art. 7.- El Pleno de la Corte Constitucional será competente para la declaratoria jurisdiccional previa en los casos en que los actos u omisiones de las juezas, jueces, fiscales, defensores o defensoras públicas sean objeto de control por medio de las acciones extraordinarias de protección y de incumplimiento de sentencias y dictámenes constitucionales, así como en los procesos de selección y revisión de sentencias y resoluciones de garantía jurisdiccional. [...]”.

provinciales, al ser la decisión impugnada en la acción extraordinaria de protección únicamente la de segunda instancia.

7.3. Fundamentos de los informes de descargo

- 79.** Los jueces de la Sala Provincial de Los Ríos, en su informe de descargo, señalaron que aplicaron de manera irrestricta lo que la norma previa, clara y pública dispone. Además, manifestaron que, en su calidad de jueces constitucionales, les correspondía analizar la sentencia de primera instancia emitida en el marco de la acción de hábeas data. Por lo que, revisaron la pretensión de los accionantes, la cual se limitaba a requerir al Consejo de la Judicatura una respuesta a las solicitudes presentadas el 20 de julio de 2021. Dichas solicitudes “tenían como propósito requerir información sobre las fechas de cumplimiento del pago de una reparación económica derivada de otra acción constitucional distinta”. A decir de los jueces accionados, esta información constaba en las bases de datos del Consejo y hasta la fecha no habían sido respondidas.
- 80.** Además, mencionaron que a través del análisis realizado se determinó que “los accionantes sí cumplieron con los requisitos establecidos para la interposición de la acción de hábeas data”. Aquello, porque el Consejo de la Judicatura no demostró haber dado respuesta a las solicitudes previas, produciéndose así, una negativa tácita. De igual manera, recalcaron que “la decisión no buscó ejecutar reparaciones ordenadas en una acción de protección previa, sino garantizar el acceso de los accionantes a datos personales que constan en registros oficiales”. Por tanto, ratificaron que “conforme al numeral 1 del art. 50 de la LOGJCC, al haberse verificado que el Consejo de la Judicatura negó el acceso a información contenida en archivos públicos” vulneraron el derecho constitucional de acceso a los datos personales. Por estas razones, negaron el recurso de apelación interpuesto por el legitimado pasivo.
- 81.** Por otro lado, indicaron que, en la sentencia objeto de la presente acción, no se negó la existencia de un trámite previo, sino que se efectuó una interpretación constitucional del mismo. En este sentido los jueces accionados consideraron que, dadas las “circunstancias particulares del caso (incluida la falta de respuesta a solicitudes anteriores), no resultaba razonable exigir un reclamo adicional como condición de procedencia”. Pues, los accionantes “presentaron una solicitud formal el 20 de junio de 2021, la cual no fue respondida dentro de un plazo razonable”. Esta omisión fue valorada como una negativa tácita, lo que habilitó la procedencia de la acción de hábeas data, conforme al art. 50 de la LOGJCC. En consecuencia, la decisión no desconoce la exigencia de un requerimiento previo, sino que analiza, bajo criterios de razonabilidad y proporcionalidad, si dicho requerimiento fue efectivamente formulado y si se respetó el principio de respuesta dentro de un plazo razonable.

82. Así, para los jueces accionados exigir un reclamo previo adicional implicaría una duplicación innecesaria de trámites y una “carga procesal excesiva e irrazonable para los accionantes, especialmente cuando la entidad pública demandada ha guardado silencio”. Por lo que, a su criterio:

[...] la decisión adoptada fue plenamente coherente con el marco constitucional y convencional aplicable, al no exigir un reclamo adicional innecesario frente a una solicitud anterior clara, documentada y desatendida donde se pueda evidenciar una respuesta oportuna al requerimiento que en pleno derecho lo hicieron los ciudadanos.

7.4. Análisis sobre la existencia de error inexcusable

83. De acuerdo con lo establecido en el artículo 109.1 del COFJ, el procedimiento disciplinario por dolo, manifiesta negligencia y error inexcusable se compone de dos etapas diferenciadas y secuenciales. La primera es la declaratoria jurisdiccional previa y motivada sobre la existencia de la infracción disciplinaria. La segunda es el procedimiento disciplinario ante el Consejo de la Judicatura.⁵⁷
84. Sobre la base del artículo 109.2 del COFJ, esta Corte ha reconocido que, en la declaratoria jurisdiccional previa, corresponde determinar si la acción u omisión judicial constituye una falta gravísima de acuerdo con lo previsto en el COFJ, sin que el órgano jurisdiccional pueda realizar valoraciones sobre otros asuntos que deben ser determinados por el Consejo de la Judicatura, tales como el grado de responsabilidad, la gravedad de la conducta, la proporcionalidad de la sanción, el desempeño del funcionario judicial u otros asuntos extra procesales.⁵⁸
85. En el presente caso, este Organismo identifica una conducta a ser analizada para determinar si constituye error inexcusable: la improcedencia desnaturalizante de la acción de hábeas data al utilizarla para ejecutar el pago de reparaciones económicas dispuestas en acciones de protección. En consecuencia, la Corte Constitucional se plantea el siguiente problema jurídico: **¿Constituye un error inexcusable las actuaciones de Venus Aracely Loor Intriago y Lenin Javier García Párraga, jueces de la Sala Provincial de Los Ríos, por incurrir en improcedencia desnaturalizante de la acción de hábeas data, al haber ejecutado reparaciones económicas dispuestas en acciones de protección?**
86. De conformidad con el artículo 109 del COFJ, el error inexcusable es una especie de error judicial. De forma general, el error judicial se produce cuando existe por parte de

⁵⁷ CCE, sentencia 410-22-EP/23, 01 de febrero de 2023, párr. 78.

⁵⁸ CCE, sentencia 964-17-EP/22, 22 de junio de 2022, párr. 74; sentencia 1101-20-EP/22, 20 de julio de 2022, párr. 179; sentencia 410-22-EP/23, 01 de febrero de 2023, párr. 79; y, sentencia 1788-24-EP/25, 14 de febrero de 2025, párr. 75.

un juez, tribunal, fiscal o defensor “una alteración de los hechos o una equivocación inaceptable e incontestable en la interpretación o aplicación de disposiciones jurídicas específicas, en la sustanciación y resolución de un determinado proceso judicial”.⁵⁹ Para que un error judicial sea inexcusable, el artículo 109 del COFJ exige que este sea grave y dañino.⁶⁰ La gravedad se da porque es un error obvio, irracional e indiscutible, hallándose fuera de las posibilidades lógicas y razonables de interpretación de las normas o de apreciación de los hechos de una causa. Por su parte, el carácter dañino del error implica que este debe causar un perjuicio significativo a la administración de justicia, a los justiciables o a terceros.⁶¹

87. Así, el artículo 109.3 del COFJ prescribe que, para declarar la existencia de error inexcusable, el órgano jurisdiccional competente debe verificar los siguientes requisitos mínimos:

1. Que el acto u omisión judicial que se imputa como error inexcusable sea de aquellos errores judiciales sobre los cuales no se puede ofrecer motivo o argumentación válida para disculparlo.
2. Que el acto u omisión judicial que se imputa como error inexcusable no se trate de una controversia derivada de diferencias legítimas, e incluso polémicas, en la interpretación o aplicación de disposiciones jurídicas.
3. Que el acto u omisión judicial que se imputa como error inexcusable cause un daño efectivo y de gravedad al justiciable, a terceros o a la administración de justicia.⁶²

88. Con base en esta disposición legal y en el artículo 109 del COFJ, para que exista error inexcusable, la Corte Constitucional debe verificar tres elementos: **(1)** un error judicial, es decir, una equivocación inaceptable e incontestable ya sea **(1.1)** en la aplicación de normas o **(1.2)** en la apreciación de los hechos por parte del órgano jurisdiccional; **(2)** la gravedad del error judicial, en la medida en que **(2.1)** no es posible ofrecer motivo o argumentación válida para sostenerlo y **(2.2)** por esa razón, no se trata de una diferencia legítima en la interpretación o aplicación de disposiciones jurídicas; y, **(3)** el daño grave o significativo causado por el error judicial, ya sea **(3.1)** a la administración de justicia, **(3.2)** a los justiciables o **(3.3)** a terceros.

⁵⁹ COFJ, artículo 32.

⁶⁰ CCE, sentencia 410-22-EP/23, 01 de febrero de 2023, párr. 81.

⁶¹ *Ídem*.

⁶² COFJ, artículo 109: “[...] Para que un error judicial sea inexcusable debe ser grave y dañino, sobre el cual el juez, fiscal o defensor tiene responsabilidad. Es grave porque es un error obvio e irracional, y por tanto indiscutible, hallándose fuera de las posibilidades lógica y razonables de interpretación de las normas o de apreciación de los hechos de una causa. Finalmente, es dañino porque al ser un error grave perjudica significativamente a la administración de justicia, a los justiciables o a terceros”.

CCE, sentencia 410-22-EP/23, 01 de febrero de 2023, párr. 82.

89. En consecuencia, con el fin de dar respuesta al problema jurídico general planteado en el párrafo 85 *ut supra*, se procederá a examinar la concurrencia de los elementos establecidos en el párrafo anterior.

7.4.1. Elemento 1.- ¿Existió error judicial?

90. Como se ha expuesto en el presente proyecto, de acuerdo con el diseño constitucional y legal, la acción de hábeas data tiene por objeto garantizar judicialmente a toda persona el acceso a datos personales, así como el derecho a actualizar, incluir o rectificar datos inexactos, imprecisos, falsos o incompletos y eliminar o anular datos, con las excepciones previstas en la ley.⁶³ Además, la jurisprudencia de esta Corte ha diferenciado los tipos de hábeas data, siendo uno de ellos el aditivo. Este tipo de hábeas data permite agregar más datos que los que constan en el respectivo registro, ya sea actualizando o modificando la información.⁶⁴
91. En el caso bajo análisis, como se estableció en la resolución del problema jurídico, los jueces de la Sala Provincial de Los Ríos aceptaron la acción de hábeas data, cuya pretensión era que se registren y paguen los haberes y reparaciones económicas ordenadas en sentencias de acciones de protección. Así, dispusieron que los haberes dejados de percibir sean pagados y remitieron el proceso al Tribunal Distrital de lo Contencioso Administrativo para que cuantifique el monto de los mismos y para que informe del efectivo registro. Para arribar a esta decisión, incluso se plantearon expresamente como problema jurídico si “por intermedio de una acción de hábeas data, el juez ¿puede declarar el pago de remuneraciones ordenadas en acciones de protección?”.
92. Además, como se señaló en el párrafo 63 de esta sentencia, los jueces de la Sala Provincial de Los Ríos, aun cuando no ratificaron expresamente la decisión de la Unidad Judicial de Quevedo, mantuvieron el criterio de aceptar la acción de hábeas data. Asimismo, a pesar de haber remitido al TDCA para que cuantifique los haberes, al igual que la jueza de primera instancia, dispusieron que se ingrese la información de los haberes dejados de percibir y que los mismos sean pagados. En ese sentido, la actuación de los jueces de la Sala Provincial de Los Ríos no fue para tutelar el derecho a la protección de datos personales y otros derechos conexos. Al contrario, fue para ejecutar el pago de haberes y reparaciones económicas ordenadas en acciones de protección. Con ello, los jueces de la Corte Provincial ratificaron la improcedencia desnaturalizante de dicha garantía jurisdiccional al desconocer su objeto, previsto en los artículos 89 de la Constitución y 43 de la LOGJCC.

⁶³ CCE, sentencia 2064-14-EP/21, 27 de enero de 2021, párr. 186.

⁶⁴ CCE, sentencia 3279-17-EP/21, 30 de junio de 2021, párr. 43.

93. A criterio de esta Corte, esta equivocación es inaceptable e incontestable, toda vez que, conforme a lo establecido en la Constitución, la LOGJCC y la jurisprudencia de este Organismo, el objeto de la garantía jurisdiccional de hábeas data no es la ejecución de haberes o reparaciones económicas ordenadas en sentencias de acciones de protección. Tal competencia recae en los jueces de instancia que emitieron las respectivas sentencias, y únicamente puede ser atribuida a la Corte Constitucional mediante la acción de incumplimiento, siempre que se satisfagan los requisitos legales pertinentes.
94. En consecuencia, este Organismo verifica la existencia de un error judicial en la aplicación de normas por parte de los jueces de la Sala Provincial de Los Ríos, con lo cual se cumple el elemento (1) en el supuesto (1.1) identificado en el párrafo 88 *ut supra*.

7.4.2. Elemento 2.- El error judicial, ¿es de una gravedad tal que no es posible ofrecer argumentación válida para sostenerlo y no es producto de una diferencia legítima en la interpretación o aplicación de disposiciones jurídicas?

95. Para esta Corte, la desnaturalización del hábeas data fue grave, pues no existe justificación razonable — sobre la base del objeto de la acción de hábeas data, reconocido en el artículo 92 de la Constitución y en el artículo 49 de la LOGJCC— para haber dispuesto el registro y pago de haberes y reparaciones económicas ordenadas en sentencias de acciones de protección. Como quedó establecido en el párrafo 66 *ut supra*, la autoridad judicial competente para ejecutar las sentencias de acciones de protección es el juez de instancia que conoció la garantía y, en caso de incumplimiento de sentencia, la vía idónea para exigir su cumplimiento es la acción de incumplimiento, la cual debe presentarse de conformidad con lo dispuesto en el art. 164 de la LOGJCC y el artículo 96 de la Codificación del Reglamento de Sustanciación de Procesos de Competencia de la Corte Constitucional.
96. Este error judicial no es producto de una diferencia legítima en la interpretación o aplicación de las disposiciones jurídicas que regulan la acción de hábeas data. No existe controversia jurídica ni polémica alguna relacionada con la posibilidad de ordenar el registro y pago de haberes y reparaciones económicas ordenadas en sentencias de acciones de protección a través de una acción de hábeas data.
97. Por estas razones, la Corte concluye que el error judicial en el que incurrieron los jueces de la Sala Provincial de Los Ríos es de una gravedad tal que no es posible ofrecer una argumentación válida para sostenerlo y no es producto de una diferencia legítima en la interpretación o aplicación de las disposiciones jurídicas que regulan la

acción de hábeas data. En consecuencia, se cumple el elemento (2) para que exista error inexcusable.

7.4.3. Cuestión 3.- El error judicial, ¿generó un daño significativo a la administración de justicia, a los justiciables o a terceros?

- 98.** Respecto del elemento (3) identificado en el párrafo 88 *ut supra*, para esta Corte es claro que el error judicial en el que incurrieron los jueces de la Sala Provincial de Los Ríos produjo un resultado dañoso que fue particularmente grave y significativo, tanto para la administración de justicia como para la entidad accionante de la presente acción extraordinaria de protección.
- 99.** En relación con el daño a la administración de justicia, esta Corte ha sostenido que dicho perjuicio se configura cuando ocurre una “afectación trascendente a los fines que persigue la referida administración, por ejemplo, cuando se produce una desnaturalización de [una] garantía jurisdiccional”.⁶⁵ En el presente caso, el uso arbitrario del hábeas data para ordenar la ejecución del pago de haberes y reparaciones económicas dispuestas en acciones de protección constituyó una afectación trascendente a los fines propios de la justicia constitucional. Esto se debe a que la garantía jurisdiccional fue empleada con un propósito distinto al previsto en el artículo 6 de la LOGJCC. Por lo mismo, esta Corte declaró la vulneración del derecho a la seguridad jurídica y reconoció la existencia de un error judicial. En consecuencia, la Corte concluye que tal desnaturalización generó un perjuicio significativo a la administración de justicia en el ámbito constitucional.
- 100.** Por otra parte, el error judicial en el que incurrieron los jueces de la Sala Provincial de Los Ríos también tuvo un resultado dañoso que fue grave y significativo para la entidad accionante. Toda vez que, se dispuso el pago de haberes y reparaciones económicas, sin que se haya contado con el debido proceso de ejecución de las sentencias de acciones de protección.
- 101.** Por lo anterior, en este caso, la Corte verifica que el error judicial causó un daño significativo y grave a la administración de justicia y también a la ahora entidad accionante. De ahí que también se cumple el elemento (3) en los supuestos (3.1) y (3.2) identificados en el párrafo 88 *ut supra* para que exista error inexcusable.

7.5. Conclusión

⁶⁵ CCE, sentencia 1534-19-EP/22, 08 de diciembre de 2022, párr. 46 y sentencia 410-22-EP/23, 01 de febrero de 2023, párr. 97.

- 102.** Por las consideraciones expuestas, al verificarse que la improcedencia desnaturalizante del hábeas data, al disponer el registro y pago de haberes y reparaciones económicas ordenadas en sentencias de acciones de protección constituyó un error judicial que fue grave y dañino, se cumplen los tres elementos previstos en el artículo 109.3 del COFJ para que se configure el error inexcusable.
- 103.** En consecuencia, la Corte Constitucional declara la existencia de error inexcusable por parte de Venus Aracely Loor Intriago y Lenin Javier García Párraga, jueces de la Sala Provincial de Los Ríos que conocieron y resolvieron el recurso de apelación dentro del proceso número 12283-2021-01307.

8. Prevaricato

- 104.** Las conductas de los jueces de la Sala Provincial, Venus Aracely Loor Intriago y Lenin Javier García Párraga, al haber sido injustificadas y contrarias a Derecho podrían, potencialmente, ameritar sanciones de mayor gravedad. En ese sentido, respecto del delito de prevaricato,⁶⁶ este Organismo en la sentencia 2231-22-JP/23 estableció:

[...] cuando el artículo 268 del COIP se refiere a proceder contra ley expresa, alude a las normas adjetivas que regulan la sustanciación de las causas. En materia de garantías jurisdiccionales, estas normas se encuentran principalmente en la Constitución y en la LOGJCC y, dentro de ellas, existen aquellas cuya inobservancia acarrea de forma incontestable un vicio grave que afecta la validez del proceso y los derechos de los justiciables. Tal es el caso de las normas que regulan la competencia de las y los jueces para conocer garantías jurisdiccionales, lo que incluye las normas que regulan la competencia territorial y material. La inobservancia de este tipo de normas por los jueces y juezas constitucionales de la función judicial no se enmarca en el contenido normativo fijado por la sentencia 141-18-SEP-CC y, por tanto, esta conducta es y ha sido perseguible en la justicia penal.⁶⁷

- 105.** Adicionalmente, la misma sentencia determinó que los jueces constitucionales que forman parte de la Función Judicial no están exentos de “[...] responsabilidad penal por el delito de prevaricato cuando proceden contra ley expresa, es decir, cuando

⁶⁶ COIP, art. 268: “Prevaricato de las o los jueces o árbitros.- Las o los miembros de la carrera judicial jurisdiccional; las o los árbitros en derecho que fallen contra ley expresa, en perjuicio de una de las partes; procedan contra ley expresa, haciendo lo que prohíbe o dejando de hacer lo que manda, en la sustanciación de las causas o conozcan causas en las que patrocinaron a una de las partes como abogadas o abogados, procuradoras o procuradores, serán sancionados con pena privativa de libertad de cinco a siete años y multa de veinte a treinta salarios básicos unificados del trabajador en general. Se impondrá además la inhabilitación para el ejercicio de la profesión u oficio por doce meses. Si se ha beneficiado a un grupo de delincuencia organizada o en delitos contra la administración pública, se sancionará con pena privativa de libertad siete a diez años”.

⁶⁷ CCE, sentencia 2231-22-JP/23, 07 de junio de 2023, párr. 132.

inobservan normas adjetivas durante la tramitación del proceso o cuando, al emitir la resolución correspondiente, contravienen normas procesales expresas”.⁶⁸

- 106.** En el presente caso, se verificó que las autoridades judiciales accionadas, al conceder la acción de hábeas data y ordenar que se proceda al registro y pago de haberes y reparaciones económicas dispuestas en acciones de protección, a pesar de haber remitido al TDCA para que cuantifique los valores, actuaron en contra de los artículos 92 de la Constitución y 49 y 50 de la LOGJCC. Por lo que, la conducta de los jueces de la Sala Provincial, Venus Aracely Loor Intriago y Lenin Javier García Párraga, dentro del caso 12283-2021-01307, podría ser constitutiva del delito de prevaricato. De modo que, se dispone el envío del expediente a la Fiscalía General del Estado para que inicie las investigaciones correspondientes.

9. Declaratoria de abuso del derecho

- 107.** El artículo 23 de la LOGJCC prevé la declaratoria del abuso del derecho de los peticionarios o las abogadas y abogados que, entre otros supuestos, presenten acciones de garantías jurisdiccionales que desnaturalicen su objeto con el ánimo de causar daño.⁶⁹ En caso de verificarse esta conducta, corresponde que el juez o jueza constitucional ejerza las facultades correctivas y coercitivas previstas en el COFJ y remita el expediente al Consejo de la Judicatura, a fin de que imponga las sanciones pertinentes.⁷⁰ Ello, sin perjuicio de la posible responsabilidad civil o penal de los abogados o peticionarios.⁷¹
- 108.** La demanda de hábeas data fue presentada por los legitimados activos: Carlos Alberto Manzo Miranda, Arturo Enrique Junco Sánchez, Jorge Luis Euvin Villacrés, José Antonio Cedeño Hablich, Carlos Alberto González Abad, Ramos Alberto Lino Tumbaco, Joseph Robert Mendieta Toledo, Néstor Marcelo Peñafiel González y Gilda Del Pilar Gómez Rivera. En esta, actuaron como abogados patrocinadores, los profesionales Rodrigo Daniel Frías Toral e Ida Marianela Jacho Cruz. Posteriormente, mediante procuración judicial se añadieron a la defensa las abogadas Cristina Martínez Alarcón y Stefanie Ponce Téllez, quienes actuaron en la audiencia de primera instancia.
- 109.** La pretensión en la demanda de hábeas data fue que se proceda a “ingresar, registrar y realizar el pago de los correspondientes valores” y se disponga el “pago íntegro de las remuneraciones que por ley les corresponden”, para que así se cumplan las sentencias

⁶⁸ *Ibidem*, párr. 130.

⁶⁹ CCE, sentencia 12-23-JC/24, 28 de febrero de 2024, párr. 170.

⁷⁰ COFJ, artículo 336.

⁷¹ CCE, sentencia 2231-22-JP/23, 7 de junio de 2023, párr. 70.

de acciones de protección mediante las cuales los legitimados activos fueron reintegrados a sus cargos de jueces y agentes fiscales. Dicha pretensión, también fue repetida en la audiencia de hábeas data. En el caso de la abogada Stefanie Ponce Téllez, en su intervención, expuso que a ninguno de los legitimados activos se ha “reconocido la cancelación por los haberes los cuales fueron sentenciados mediante acciones de protección por esto el debido proceso nos permite exigir el cumplimiento de las garantías ordenadas en sentencia mediante la acción de hábeas data”. Por su parte, la abogada Cristina Martínez Alarcón manifestó, entre otras cosas, que:

[...] existe una vulneración a sus derechos constitucionales de los datos y por ende al derecho constitucional al honor a su dignidad humana ya que ellos vienen desempeñando un trabajo [...] y no han sido reconocidos los deberes que tienen impagos entonces esto no es más que una vulneración a su dignidad porque pese (sic) que existe una sentencia donde dice páguese en los registros no constan dichos valores.

- 110.** Como se señaló previamente, el abuso del derecho requiere el ánimo de causar daño. Por la naturaleza subjetiva de este requisito, no necesariamente debe demostrarse a través de una prueba directa, sino que puede ser probado a través de una serie de indicios que, en conjunto, le permitan a la autoridad judicial inferir la intención de causar daño.⁷²
- 111.** En el presente caso, aun cuando las alegaciones y pretensiones contenidas en la demanda hacían referencia al ingreso y registro de información, en realidad se dirigían a exigir el pago de haberes que habrían sido ordenados en acciones de protección. Esto, sin recurrir al procedimiento previsto en el art. 19 de la LOGJCC para la cuantificación de haberes y sin solicitar al juez competente la ejecución de la sentencia. Al respecto, esta Corte estima que existe un indicio claro de que los legitimados activos — patrocinados por los profesionales del derecho que conocen las normas relativas a la naturaleza y procedencia de una acción de hábeas data— buscaron beneficiarse de la garantía jurisdiccional, para exigir el pago de valores económicos sin seguir el procedimiento determinado en la ley. Es decir, utilizaron la acción para que los jueces constitucionales concedan una pretensión abiertamente contraria a la Constitución y la ley.
- 112.** Esta actuación, en opinión de la Corte, permite inferir el ánimo de causar daño a la administración de justicia constitucional y a terceros como el Estado, al pretender que prospere una pretensión que desnaturalizó una garantía jurisdiccional. Por lo expuesto, la Corte considera que existen suficientes indicios para inferir que, en este caso, los accionantes y sus abogados patrocinadores abusaron de la acción de hábeas data con ánimo de causar daño.

⁷² *Ibidem*, párr. 72.

- 113.** Al verificar que los accionantes de la acción de hábeas data y sus abogados patrocinadores abusaron de la garantía jurisdiccional con ánimo de causar daño, la Corte determina la existencia de abuso del derecho por haber presentado una acción de hábeas data que desnaturalizó su objeto con el ánimo de causar daño. Por tanto, en lo que respecta a los abogados patrocinadores, la Corte dispone remitir el expediente al Consejo de la Judicatura para que imponga las sanciones correspondientes, de conformidad con el artículo 23 de la LOGJCC y, respecto de los peticionarios, la Corte deja a salvo el derecho del Consejo de la Judicatura de hacer efectiva la responsabilidad civil establecida en dicha norma.

10. Decisión

En mérito de lo expuesto, administrando justicia constitucional y por mandato de la Constitución de la República del Ecuador, el Pleno de la Corte Constitucional resuelve:

- 1. Aceptar** la acción extraordinaria de protección **1399-22-EP**.
- 2. Declarar** que la sentencia de mayoría dictada el 16 de marzo de 2022 por la Sala Multicompetente de la Corte Provincial de Justicia de Los Ríos, dentro del proceso de hábeas data, vulneró el derecho a la seguridad jurídica consagrado en el artículo 82 de la Constitución.

Como medidas de reparación se dispone:

- 3. Dejar sin efecto** la sentencia dictada el 16 de marzo de 2022 por la Sala Multicompetente de la Corte Provincial de Justicia de Los Ríos, así como la sentencia de primera instancia emitida el 19 de agosto de 2021 por la jueza de la Unidad Judicial Penal de Quevedo y toda actuación posterior destinada al cumplimiento de dicha sentencia. En consecuencia, atiéndase al contenido integral de la presente sentencia.
- 4.** Respecto de la actuación de Venus Aracely Loor Intriago y Lenin Javier García Párraga, jueces de la Sala Provincial de Los Ríos, se dispone:
 - a. Declarar** que Venus Aracely Loor Intriago y Lenin Javier García Párraga, jueces de la Sala Provincial de Los Ríos, incurrieron en error inexcusable al aceptar la acción de hábeas data, mediante la cual se dispuso la ejecución de haberes y reparaciones económicas dispuestas en sentencias de acciones de protección.

- b. Notificar** esta decisión de declaratoria jurisdiccional previa al Consejo de la Judicatura para que dé inicio al procedimiento que corresponda, sobre la base del error inexcusable declarado por la Corte Constitucional y también a la Comisión de la Corte Nacional de Justicia de Compilación, Análisis y Unificación de las Calificaciones Jurisdiccionales de Infracciones, de conformidad con el artículo 15 del Reglamento.
- 5.** Remitir el expediente a la Fiscalía General del Estado para que inicie la investigación correspondiente y determine si existen los elementos suficientes para configurar el delito de prevaricato en contra de los jueces de la Sala Multicompetente de la Corte Provincial de Los Ríos, Venus Aracely Loor Intriago y Lenin Javier García Párraga quienes conocieron la acción de hábeas data número 12283-2021-01307; así como las investigaciones que correspondan respecto de la configuración de cualquier otra infracción penal cometida en el marco de la tramitación y ejecución del proceso judicial número 12283-2021-01307.
- 6. Remitir** el expediente al Consejo de la Judicatura para que dé inicio al procedimiento que corresponda en contra de los abogados Rodrigo Daniel Frías Toral, Ida Marianela Jacho Cruz, Cristina Martínez Alarcón y Stefanie Ponce Téllez por haber incurrido en abuso del derecho, de conformidad con el artículo 23 de la LOGJCC.
- 7.** Notifíquese, publíquese y cúmplase.

Jhoel Escudero Soliz
PRESIDENTE

Razón: Siento por tal, que la sentencia que antecede fue aprobada por el Pleno de la Corte Constitucional con ocho votos a favor de los jueces constitucionales Jorge Benavides Ordóñez, Alejandra Cárdenas Reyes (voto concurrente), Jhoel Escudero Soliz, Alí Lozada Prado, Raúl Llasag Fernández, Richard Ortiz Ortiz, Claudia Salgado Levy y José Luis Terán Suárez, en sesión jurisdiccional ordinaria de jueves 02 de octubre de 2025; sin contar con la presencia de la jueza constitucional Karla Andrade Quevedo, por uso de una licencia por vacaciones.- Lo certifico.

Firmado electrónicamente
Paulina Saltos Cisneros
SECRETARIA GENERAL (S)

SENTENCIA 1399-22-EP/25

VOTO CONCURRENTENTE

Jueza constitucional Alejandra Cárdenas Reyes

1. Con fundamento en los artículos 92 y 93 de la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional y el artículo 38 del Reglamento de Sustanciación de Procesos de Competencia de la Corte Constitucional, respetuosamente presento mi voto concurrente respecto de la decisión adoptada en la sentencia 1399-22-EP/25, aprobada en la sesión de Pleno de 02 de octubre de 2025.
2. El caso se enmarca en una acción de habeas data. Sin embargo, los hechos de origen tienen que ver con acciones de protección que, en el 2028, presentaron varios jueces y un fiscal tras su destitución por parte del Consejo de la Judicatura (CJ), por la causal de error inexcusable. En estas acciones solicitaron su restitución al cargo y el pago de sus salarios dejados de percibir. La Corte Provincial de los Ríos, con matices, aceptó dichas acciones.
3. En el 2021, estos mismos accionantes presentaron un habeas data en contra del CJ y el Ministerio de Finanzas. Alegaron vulneración de protección de datos personales, debido proceso en la garantía de cumplimiento de normas y seguridad jurídica porque, sostuvieron, el CJ no habría cancelado sus beneficios y remuneraciones dispuestas en las acciones de protección. La pretensión era que se disponga al CJ a ingresar, registrar y realizar el pago de los valores y el pago íntegro de las remuneraciones a través de las transferencias que correspondan.
4. La Unidad Judicial Penal de Quevedo aceptó el habeas data y dispuso que el CJ ingrese y registre el pago íntegro de los haberes. La PGE y el CJ presentaron el recurso de apelación y solicitaron se realice la declaración de error inexcusable. La Sala Provincial de los Ríos, por mayoría, aceptó parcialmente el habeas data, pero dispusieron que la medida de restitución económica sea tramitada conforme a las reglas establecidas en las sentencias 11-16-SIS-CC y 1707-16-EP. El CJ (“entidad accionante”) presentó una acción extraordinaria de protección.
5. En la resolución caso, esta Magistratura formuló y respondió el siguiente problema jurídico ¿La sentencia impugnada vulneró el derecho a la seguridad jurídica de la entidad accionante al aceptar una garantía de hábeas data que tenía por objeto la ejecución de reparaciones económicas dispuestas en acciones de protección? La Corte respondió positivamente el problema señalando que se vulneró el derecho a la seguridad jurídica porque se empleó la acción de hábeas data con el fin de ejecutar una

acción de protección. Coincido con la decisión y su parte resolutive, pero considero que en la argumentación se debió: 1) explicar si la pretensión articulada encajaba con el objeto propio de la acción de hábeas data; esto es, si versa sobre un tratamiento de datos personales susceptible de ser tutelada por esta vía; 2) justificar con precisión la transposición analógica de las categorías de manifiesta improcedencia e improcedencia desnaturalizante elaboradas para analizar acciones de protección en casos específicos.

1. Objeto de la acción de habeas data

6. Considero que el punto de partida no debió ser directamente su improcedencia, sino su objeto. El hábeas data se ancla en el derecho del art. 66.19 de la Constitución: acceso y decisión sobre datos personales y su protección; el art. 49 de la LOGJCC define su objeto como el acceso, conocimiento del uso/finalidad, y eventual actualización, rectificación, anulación o eliminación de datos personales que reposan en archivos públicos o privados. Este marco normativo es ineludible.
7. Al contrastar ese marco con la pretensión del proceso de origen, encuentro que lo solicitado no fue acceder, conocer, rectificar, actualizar, suprimir ni anular un dato preexistente. Se pidió que el CJ ingrese, registre y pague haberes vinculados a acciones de protección. Aun admitiendo la existencia de registros administrativos con información laboral, lo pretendido no es completar un dato fáctico existente, sino provocar la creación de un asiento contable que presupone -y a la vez declara- la existencia de un derecho económico. El hábeas data no es ni puede convertirse en sede para declarar derechos subjetivos controvertidos, ejecutar sentencias de garantías o forzar asientos contables que no responden a un dato personal asentado y rectificable.
8. De ahí, incluso si se invoca la figura de “hábeas data aditivo”, su alcance es estrictamente informacional: agregar o actualizar información para tutelar el derecho de modificación de datos, no para cristalizar, por la vía de la adición, un efecto patrimonial discutido. Cuando la “actualización” perseguida equivale a causar un pago y no a corregir un dato ya asentado, la vía idónea es la ejecución ante el juez competente, los cauces contencioso-administrativo o incluso la acción de incumplimiento, pero no el hábeas data.

2. Trasposición de categorías de improcedencia

9. La Sala Provincial invocó que se trataba de un “hábeas data aditivo”, y desde ahí saltó a ordenar pagos. Ese razonamiento altera el tipo de garantía y por eso considero que el uso analógico de las categorías de improcedencia —construidas en acción de protección— pueda ser pertinente, pero solo después de agotar el examen propio del

hábeas data. El proyecto ya afirma que la extrapolación es adecuada, pero no la explica. Desde mi punto de vista la razón es sistémica: dichas categorías operan como criterios de resguardo de fronteras competenciales entre garantías y vías de ejecución. No son un préstamo automático, sino un instrumento para impedir que una garantía se utilice para fines ajenos a su objeto y para reconducir las pretensiones a su cauce natural (cuantificación y ejecución por la jurisdicción competente, o la vía constitucional específica cuando corresponda).

10. Hecha esa precisión, el caso cae por su propio peso. Consta nítidamente que la demanda usó el ropaje del hábeas data para obtener “registro y pago de haberes” vinculados a acciones de protección, incluso en supuestos en que el pago no constaba de manera expresa o estaba sujeto a la tramitación previa del art. 19 de la LOGJCC. Aceptar esa vía invadía competencias de ejecución y desnaturalizaba la garantía.
11. Ahora bien, me parece importante dejar sentado, para el análisis de instancia, que cuando se alegue “error en el registro de pagos” o “ausencia de registro”, el estudio no puede agotarse en etiquetar aquello como “dato personal”. Un registro de nómina puede contener datos personales (identificación, cargo, rubros), pero la “falta de asiento de un pago todavía no realizado” no es un dato personal inexacto sobre la persona; es, en realidad, una controversia sobre la existencia, cuantía y exigibilidad de una obligación estatal. No hay “dato” que rectificar si lo que se reclama es que el Estado cause y ejecute el pago; lo que hay es un desacuerdo jurídico que exige cuantificación y ejecución por las vías que la ley prevé, pero no por hábeas data. Esta distinción —entre dato fáctico preexistente y efecto económico discutido— es la que preserva la identidad de la garantía.
12. Con estos razonamientos, resulta claro por qué aquí la improcedencia es desnaturalizante: porque no solo era manifiesta la improcedencia, sino que la Sala convirtió el hábeas data en un atajo para ejecutar pagos de sentencias de protección, invadiendo la competencia del juez de instancia y el cauce contencioso para la cuantificación. El remedio correcto era, como se decidió, declarar improcedente la acción y evitar reenvíos inútiles.
13. En virtud de estas precisiones, reafirmo mi voto a favor de la parte resolutive de la decisión y dejo sentado lo que para mí constituye el estándar orientador en materia de hábeas data: ante alegatos relativos a “registros de pagos”, la jueza o juez constitucional debe verificar, primero, si existe un dato personal preexistente, identificable y rectificable; y, segundo, si la pretensión se circunscribe a las finalidades propias del hábeas data (acceso, conocimiento del uso y finalidad, rectificación, actualización, supresión o anulación), sin perseguir la declaración o ejecución de un derecho económico. Si falla cualquiera de esos dos filtros, el hábeas

data es improcedente; si, además, el juez lo usara para ejecutar o cuantificar reparaciones, la improcedencia deviene desnaturalizante.

Alejandra Cárdenas Reyes
JUEZA CONSTITUCIONAL

Razón: Siento por tal, que el voto concurrente de la jueza constitucional Alejandra Cárdenas Reyes, anunciado en la sentencia de la causa 1399-22-EP, fue presentado en Secretaría General el 20 de octubre de 2025, mediante correo electrónico a las 17:12; y, ha sido procesado conjuntamente con la sentencia.- Lo certifico.

Firmado electrónicamente
Paulina Saltos Cisneros
SECRETARIA GENERAL (S)