

No. de trámite:  
**399242**

Fecha recepción: **2020-03-13 10:06**

No. de referencia:  
**16-AN-CEOCESCC-FGC-2019-O**

Fecha documento: **2020-03-13**

Remitente:

**Ana María Fernández Espinoza**  
Revise el estado de su documento  
con el usuario **U0104043765** en:

<http://dts.asambleanacional.gob.ec>

*Oficio: 1 pja*

*Año: 162 pjas*

DM de Quito, 13 de marzo de 2020  
Oficio No. 16-AN-CEOCESCC-FGC-2019-O

Señor Ingeniero  
**César Litardo**  
Presidente de la Asamblea Nacional del Ecuador  
Presente.-

De mi consideración:

Por disposición del asambleísta Fafo Gavilanez Camacho, Presidente de la Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento a las responsabilidades del Consejo Consultivo Prevista en el Art 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre Tránsito y Seguridad Vial., amparado en el artículo 60 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, tengo a bien remitir el **Informe para Segundo Debate del “Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria a la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial”**, a fin de que se continúe con el trámite respectivo al interior de la Asamblea Nacional.

Adicionalmente, debo manifestar que los asambleístas Ximena Chactong y Luis Alberto Pachala Poma, mediante memorando 023 AN-AXCH-202 de 12 de marzo de 2020 y memorando Nro. LPP-007-2020 de 12 de marzo de 2020, respectivamente, se adhirieron a la votación del Informe para Segundo Debate de este Proyecto de Ley.

Por la atención que brinde al presente, anticipo mis agradecimientos.

Atentamente,

Ana María Fernández E.

**Secretaría Relatora de la Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento a las responsabilidades del Consejo Consultivo Prevista en el Art 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre Tránsito y Seguridad Vial.**





**REPÚBLICA DEL ECUADOR  
ASAMBLEA NACIONAL**

**Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento al  
Cumplimiento de las Responsabilidades del Consejo Consultivo previsto en el Art. 23 de la  
Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial**

**Informe para Segundo Debate del  
“PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA DE LA LEY ORGÁNICA DE  
TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL”**

**COMISIÓN:**

**Fafo Holguín Gavilánez Camacho – Presidente  
Pedro Fabricio Villamar Jácome – Vicepresidente**

**Fredy Óscar Alarcón Guillín  
Ana Belén Marín Aguirre  
Luis Alberto Pachala Poma  
Michel Andrés Doumet Chedraui  
Francisco Javier Cadena Huertas  
Abdón Marcelo Simbaña Villarreal  
Martha Ximena Chactong Velasco (Resolución del CAL No. 2019-2021-114)**

**Distrito Metropolitano de Quito, 12 de Marzo de 2020**

## **1. OBJETO**

El presente documento tiene por objeto poner en conocimiento del Pleno de la Asamblea Nacional, el **Informe para Segundo Debate del “PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA DE LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL”**, que fue calificado por el Consejo de Administración Legislativa y asignado para el tratamiento de la Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento al Cumplimiento de las Responsabilidades del Consejo Consultivo previsto en el Artículo 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

## **2. ANTECEDENTES**

**2.1.** La Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento al Cumplimiento de las Responsabilidades del Consejo Consultivo previsto en el Artículo 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial fue aprobada por el Pleno de la Asamblea Nacional en sesión de 31 de agosto de 2017, por sugerencia del Consejo de Administración Legislativa, mediante Resolución CAL-2017-2019-047 de 23 de agosto de 2017, en la que se estableció que tendría un plazo de 90 días contados a partir de su aprobación.

**2.2.** Mediante Resolución CAL-2017-2019-183 de 14 de diciembre de 2017, el Consejo de Administración Legislativa autorizó extender el plazo de duración de la Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento al Cumplimiento de las Responsabilidades del Consejo Consultivo previsto en el Artículo 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, por un año contado a partir de la fecha de vencimiento de la misma.

**2.3.** Por Resolución del CAL-2017-2019-300 de 05 de abril de 2018, el Consejo de Administración Legislativa facultó a esta Comisión Ocasional, para que sea la encargada de conocer, tratar e impulsar una reforma integral a la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

**2.4.-** En Sesión Ordinaria No. 016, desarrollada el 15 de mayo de 2018, la Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento al Cumplimiento de las Responsabilidades del Consejo Consultivo previsto en el Artículo 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, elaboró el cronograma para la construcción legislativa del Proyecto y la sistematización de las propuestas recibidas por la Comisión; y, en la continuación de la Sesión Ordinaria No. 018, desarrollada el 19 de junio de 2018, se aprobó el Plan General de Trabajo para la elaboración de la Reforma a la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

**2.5.** Según Resolución CAL-2017-2019-428 de 26 de julio de 2018, el Consejo de Administración Legislativa resolvió la unificación de los veintiún proyectos reformativos de Ley de Reforma de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

**2.6.** Mediante Memorando SAN-2018-03478 de 05 de octubre de 2018, la Secretaría General de la Asamblea Nacional del Ecuador, notificó sobre la autorización de prórroga solicitada para la

presentación del Informe para Primer Debate del “PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATIVA DE LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL”, hasta el 20 de octubre de 2018.

**2.7.** En sesión No. 33 de 18 de octubre de 2018, la Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento al Cumplimiento de las Responsabilidades del Consejo Consultivo previsto en el Artículo 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial aprobó con 8 votos a favor, el Informe para Primer Debate del “PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATIVA DE LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL”.

**2.8.** En Resolución CAL-2017-2019-522 de 24 de octubre de 2018, el Consejo de Administración Legislativa autorizó extender el plazo de duración de la Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento al Cumplimiento de las Responsabilidades del Consejo Consultivo previsto en el Artículo 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, hasta el 31 de diciembre de 2018.

**2.9.** Según Resolución CAL-2017-2019-561 de 19 de diciembre de 2018, el Consejo de Administración Legislativa autorizó ampliar el plazo de funcionamiento de la Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento al Cumplimiento de las Responsabilidades del Consejo Consultivo previsto en el Artículo 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, hasta el 30 de abril de 2019.

**2.10.** Por Resolución CAL-2019-2021-009 de fecha 26 de mayo del 2019, el Consejo de Administración Legislativa resolvió ampliar el plazo de funcionamiento de la Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento al Cumplimiento de las Responsabilidades del Consejo Consultivo previsto en el Artículo 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, hasta el 31 de diciembre de 2019.

**2.11.** Mediante Resolución CAL-2019-2021-123 de 22 de noviembre de 2019, el Consejo de Administración Legislativa resolvió ampliar el plazo de funcionamiento de la Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento al Cumplimiento de las Responsabilidades del Consejo Consultivo previsto en el Artículo 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, hasta el 31 de enero de 2020.

**2.12.** En Resolución CAL-2019-2021-181, de 29 de enero de 2020, el Consejo de Administración Legislativa resolvió ampliar el plazo de funcionamiento de la Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento al Cumplimiento de las Responsabilidades del Consejo Consultivo previsto en el Artículo 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, hasta el 16 de marzo de 2020.

**2.13.** En la Sesión del Pleno de la Asamblea Nacional No. 549, que inició el 06 de noviembre de 2018, reinstalada el 30 de abril de 2019, 30 de mayo de 2019, 04 de junio de 2019, 02 de julio de

2019 y clausurada el día 03 de octubre de 2019 , fue conocido y debatido el **Informe para Primer Debate del “PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL”**, actuando como ponente del mismo el asambleísta Fafo Gavilánez Camacho, Presidente de la Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento al Cumplimiento de las Responsabilidades del Consejo Consultivo previsto en el Artículo 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

**2.14.** Fueron recibidos en Comisión General por el Pleno de la Asamblea Nacional No. 549, los siguientes representantes de los gremios del transporte terrestre:

**06 de noviembre de 2018**

1	Luis Antonio Salazar Jaramillo, Compañía Tricimotos Pueblito de Ensueño
2	Calderón Casco, Fedotaxis
3	Gustavo Eduardo Moreira, Transportación Rural
4	Ramón Wilfrido Moreira, Campesinos Zona Norte de Manabí

**30 de mayo de 2019**

1	Abel Gómez, Presidente de la Federación de Transportistas del Ecuador
2	Carlos Brunis Valencia, Presidente de la Unión de Cooperativas de Taxis del Pichincha
3	Luis Felipe Vizcaíno, Presidente Ejecutivo de la Federación Nacional de Transporte Pesado del Ecuador
4	Javier Salazar Villamar, Secretario Relator de la Federación de Choferes Profesionales del Ecuador
5	Jorge Calderón Casco, Fedetaxis
6	Napoleón Cabrera, Presidente de la Federación Nacional del Transporte Liviano, Mixto y Mediano del Ecuador

**04 de junio de 2019**

1	Damien Keintz, Representante del sector de los ciclistas
2	Ernesto Avilés, Coordinador del Proyecto Luz es Vida
3	Soraya Herrera, Presidente de la Fundación CAVAT
4	Hernando Condo, Presidente de la Asociación de Escuelas del Ecuador

**02 de julio de 2019**

<b>1</b>	Guillermo Abad, Secretario de Movilidad del Distrito Metropolitano de Quito.
<b>2</b>	Gulherme Chalhout, Director de Gestión de Movilidad del Municipio de Cuenca
<b>3</b>	Juan Carlos Aguirre, Gerente de la Empresa de Movilidad, Tránsito y Transporte de Cuenca.
<b>4</b>	Luis Javier Días Riofrío, Presidente de la Cámara de Transporte Turístico Regional Centro
<b>5</b>	Agustín Guaquipana, Representante del Transporte Comunitario de la Provincia de Bolívar
<b>6</b>	Carlos Serrano, Representante de la Transportación de la provincia de Bolívar
<b>7</b>	Víctor Jiménez, Representante de Justicia Vial

**2.15.** Han intervenido y realizado observaciones al Proyecto Reformatorio de la Ley en la sesión del Pleno de la Asamblea Nacional No. 549, los siguientes asambleístas:

**06 de noviembre de 2018**

<b>1</b>	Fafo Gavilánez
<b>2</b>	Verónica Guevara
<b>3</b>	Marcelo Simbaña
<b>4</b>	Ana Belén Marín
<b>5</b>	Javier Cadena
<b>6</b>	Fredy Alarcón
<b>7</b>	Michel Doumet
<b>8</b>	Hermuy Calle
<b>9</b>	Fernando Burbano
<b>10</b>	Fernando Callejas
<b>11</b>	Marcela Aguiñaga
<b>12</b>	Karla Cadena
<b>13</b>	Ángel Sinmaleza
<b>14</b>	Luis Fernando Torres
<b>15</b>	Washington Paredes
<b>16</b>	Ángel Gende

**30 de abril de 2019**

1	Luis Pachala
2	Carlos Viteri
3	Mauricio Proaño
4	Jaime Olivo
5	Marcela Holguín

**30 de mayo de 2019**

1	Cesar Carrión
2	Marcia Arregui
3	Tanlly Vera
4	Fabricio Villamar
5	Marcela Aguiñaga
6	Alberto Arias
7	Rene Yandún
8	María José Carrión
9	Cesar Carrión

**04 de junio de 2019**

1	Eddy Peñafiel
2	Byron Valle
3	Patricio Donoso
4	Fernando Burbano
5	Fausto Terán
6	Absalón Campoverde
7	Sebastián Palacios
8	Cesar Rohón
9	Javier Cadena
10	Raúl Tello

**02 de julio de 2019**

1	María Mercedes Cuesta
2	Juan Pablo Velín
3	Henry Moreno
4	Teresa Benavides
5	Jaime Olivo

**03 de octubre de 2019**

1	Fafo Gavilánez
2	Alberto Zambrano
3	Mercedes Serrano
4	Fredy Alarcón
5	Henry Moreno
6	Henry Cucalón

**2.16.** Han comparecido en Comisión General a esta Comisión Legislativa para la elaboración del Informe para Segundo Debate los siguientes ciudadanos, gremios, organizaciones y actores públicos y privados:

No.	Nro. SESIÓN	FECHA	COMPARECIENTES
1	34	21-nov-2018	1. Dirigentes de Transportación Imbabura 2. Representantes de la Federación Nacional de Transporte Pesado 3. Carlos Brunis, Presidente de la Unión de Transporte Terrestre de Pichincha y Federación Provincial de Transporte Terrestre de Pichincha 4. Representantes de la Federación Nacional de Transporte en Taxis del Ecuador 5. Representante de la Empresa Pública (Portovial) 6. Representante de la Federación Nacional de Mototaxi.
2	35	28-nov-2018	1. Representantes de la Federación Nacional de Transporte Liviano, Mixto y Mediano (FENACOTRALI) 2. Representantes de la Federación Nacional de Cooperativas de Transporte Público de Pasajeros del Ecuador (FENACOTIP) 3. Representante de la Cámara Nacional de Transporte Pesado



**ASAMBLEA NACIONAL**  
REPUBLICA DEL ECUADOR

3	36	22-ene-2019	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Luis Azogue, Transporte Técnico Logístico</li><li>2. Oswaldo Guamán, (FENATEI)</li><li>3. José Luzón Denuncia contra la ANT</li><li>4. Carlos Delgado, (ASOTRASET)</li><li>5. Oscar Terán, Asociación de Trabajadores del Transportes</li><li>6. Hernán Condo, Representante del Consejo Consultivo</li><li>7. Luis Aníbal Delgado, Representante de Taxis Convencionales (LIMOTAXIS)</li><li>8. Camilo Jarrín, Presidente de la Cámara de Transporte Pesado de Pichincha</li></ol>
4	37	12 de febrero de 2019	<ol style="list-style-type: none"><li>1.- Oswaldo Guamán, representante de FENATEI</li></ol>
5	40	26 de junio de 2019	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Luis Stiven, Secretario Ejecutivo de la Comisión Nacional de Seguridad de Tránsito CONASET de Chile.</li><li>2. Álvaro Gómez, Director del Observatorio Nacional de Seguridad Vial en España.</li><li>3. Carolina Figueroa , Presidenta de la Fundación Emilia de Chile</li></ol>
6	42	17 de julio de 2019	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Guillermo Abad, Secretario de Movilidad del GAD DMQ</li><li>2. Juan Carlos Aguirre, Gerente General EMOV.EP -Cuenca</li><li>3. Alfonso García, Miembro de la Guardia Civil de España.</li><li>4. Guilherme Chalhoud Director de Movilidad del GAD Cuenca.</li></ol>

	44	29 de julio de 2019	1. Cristhian Salinas, Director Ejecutivo del Servicio Público para Pago de Accidentes de Tránsito (SPPAT)
	45	05 de agosto de 2019	1. Esteban Ortiz Mena, Intendente de Compañías de Quito. 2. Andrés Roche Pesantes, Gerente General de la Empresa Pública Municipal de Tránsito de Guayaquil. 3. Shirley Rivera Guerrero, Presidenta de Fenatture.
	47	16 de septiembre de 2019	1. Washington Alberto Núñez, representante de la UTA ( UNIVERSIDAD TÉCNICA DE AMBATO). 2. Manuel Guillermo Escobar, Representante de la UNIANDES 3. Hernán Condo, Presidente de la Federación de Escuelas de conducción no profesionales Centro- Sierra 4. Juan Pablo Rosales, Presidente del colectivo Asociación de Peatones de Quito

	48	25 de septiembre de 2019	1. Napoleón Cabrera, Presidente de Fenacotrali 2. Alfredo Aguilar, Concejal de Cuenca
--	----	--------------------------------	--

**2.17.** Mediante Resolución CAL-2019-2021-114, de fecha 09 de diciembre de 2019, el Consejo de Administración Legislativa resolvió “principalizar provisionalmente al suplente del asambleísta Carlos Eloy Viteri Gualinga o al asambleísta que le corresponda, sin necesidad de excusa del asambleísta principal y por el tiempo que dure la causa administrativa (...)”

**2.18.** En los debates para la aprobación del Informe para Segundo Debate han participado en las sesiones de la Comisión, los asambleístas que se detallan a continuación, los cuales han realizado aportes y observaciones:

	<b>ASAMBLEÍSTAS MIEMBROS DE LA COMISIÓN</b>	<b>No.</b>	<b>ASAMBLEÍSTA NO MIEMBROS</b>
<b>1</b>	Fafo Gavilánez – Presidente	<b>11</b>	Alberto Arias
<b>2</b>	Fabrizio Villamar –Vicepresidente	<b>12</b>	Washington Paredes
<b>5</b>	Ana Belén Marín	<b>13</b>	Elio Peña
<b>6</b>	Michel Doumet	<b>14</b>	Jaime Olivo
<b>7</b>	Carlos Viteri	<b>15</b>	Karla Cadena
<b>8</b>	Luis Pachala	<b>16</b>	Absalón Campoverde
<b>9</b>	Marcelo Simbaña	<b>17</b>	Juan Cárdenas
<b>10</b>	Ximena Chactong	<b>18</b>	Pedro Curichumbi
		<b>14</b>	Marcela Holguín
		<b>15</b>	Sebastián Palacios
		<b>16</b>	Patricio Donoso
		<b>17</b>	Ximena Peña
		<b>18</b>	Cesar Solórzano
		<b>19</b>	Ramón Terán

**2.19.** Para la elaboración y aprobación del Informe para Segundo Debate del Proyecto Reformatorio de Ley, se han recibido por escrito aportes, observaciones y puntos de vista de los siguientes ciudadanos, asambleístas, gremios, organizaciones y actores públicos y privados:

**OBSERVACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL**

1	145ACHQ	23 de octubre de 2018	LA ASOCIACIÓN DE CHOFERES JUBILADOS DEL SINDICATO DEL CANTÓN QUEVEDO
2	080-FENATRAPE-2018	18 de octubre de 2018	LUIS FELIPE VIZCAÍNO, PRESIDENTE EJECUTIVO DE FENATRAPE
3	0604-FEDOTAXIS	24 de octubre de 2018	FEDOTAXIS , JORGE CALDERÓN
4	058 ACHP	23 de octubre de 2018	ASOCIACIÓN DE CHOFERES PROFESIONALES JUBILADOS DE QUEVEDO
5	OFICIO SN	5 de noviembre de 2018	ASO RENT, XAVIER ABAD VICUÑA
6	OFICIO SN	5 de noviembre de 2018	UNION DE COOPERATIVAS DE TRANSPORTE EN TAXI DE PICHINCHA
7	OFICIO SN	12 de noviembre de 2018	CAP.AVC.ÁNGEL RIVERA BEJARANO
8	OFICIO SN	15 de noviembre de 2018	FRENTE NACIONAL DE TRANSPORTE TÉCNICO LOGÍSTICO, LUIS ALFREDO AZOGUE
9	096-FENATRAPE-2018	23 de noviembre de 2018	LUIS FELIPE VIZCAÍNO, PRESIDENTE EJECUTIVO DE FENATRAPE
10	0685-FEDOTAXIS	26 de noviembre de 2018	FEDOTAXIS, JORGE CALDERÓN, LUIS LAMBERT BORJA



**ASAMBLEA NACIONAL**  
REPUBLICA DEL ECUADOR

11	0092-MPY-FENATEI-2018	27 de noviembre de 2018	OSWALDO GUAMÁN MARTINEZ, FEDERACIÓN NACIONAL DE TRANSPORTE ESCOLAR E INSTITUCIONAL DEL ECUADOR "FENATEI"
12	OFICIO SN	29 de noviembre de 2018	DIONISIO ALARCÓN BENAVIDÉS, CÁMARA NACIONAL DE TRANSPORTE INTRACANTONAL DEL ECUADOR
13	0686-FEDOTAXIS	29 de noviembre de 2018	FEDOTAXIS, JORGE CALDERÓN
14	0695-FEDOTAXIS	10 de diciembre de 2018	FEDOTAXIS, JORGE CALDERÓN
15	0697-FEDOTAXIS	20 de diciembre de 2018	FEDOTAXIS, JORGE CALDERÓN
16	OFICIO SN	15 de enero de 2019	APARICIO CAICEDO, DIRECTOR EJECUTIVO DE ECUADOR LIBRE
17	OFICIO FENPE 2173	23 de enero de 2019	HERNÁN CONDO, VOCAL PRINCIPAL ANTE EL CONSEJO CONSULTIVO
18	OFICIO N°.003-19 CANATRAPE	30 de enero 2019	NELSON CHÁVEZ, PRESIDENTE DE LA CÁMARA NACIONAL DE TRANSPORTE PESADO DEL ECUADOR Y DEL MEDIO AMBIENTE (CANATRAPE)
19	OFICIOS FEDOTAXIS	1 de febrero de 2019	JORGE CALDERÓN CAZCO, FEDOTAXIS
20	OFICIO SN	12 de febrero de 2019	WILLIAN GUERRERO PEREIRA, INICIATIVA CIUDADANA

21	MEMORANDO SAN 2019-5148	7 de marzo de 2019	COLEGIO DE INGENIEROS CIVILES DE PICHINCHA
22	OFICIO SN	19 de marzo de 2019	NELSON CHÁVEZ, PRESIDENTE DE LA CAMARA NACIONAL DE TRANSPORTE PESADO DEL ECUADOR Y DEL MEDIO AMBIENTE (CANATRAPE)
23	OFICIO SN	28 de marzo de 2019	ASAMBLEÍSTA RENE YANDÚN REMITE OBSERVACIONES DE MOTOCICLISTAS DE ECUADOR
24	OFICIO SN	8 de abril de 2019	HERNÁN BARROS LOYOLA Y GUIDO CALDERÓN, SOCIEDAD CIVIL
25	FENPE 2139	16 de abril de 2019	HERNÁN CONDO VOCAL PRINCIPAL ANTE EL CONSEJO CONSULTIVO DE LA ANT
26	OFICIO SN	16 de abril de 2019	LA ASOCIACIÓN DE ESCUELAS DE CONDUCCIÓN NO PROFESIONALES
27	FENATRAPE 2018	29 de abril del 2019	LUIS FELIPE VIZCAÍNO, PRESIDENTE DE LA FEDERACIÓN NACIONAL DE TRANPORTE PESADO DEL ECUADOR
28	OFICIO SN	29 de abril del 2019	POLICÍA NACIONAL



**ASAMBLEA NACIONAL**  
REPUBLICA DEL ECUADOR

29	OFICIO SN	7de mayo de 2019	PROPUESTA DE ARQUITECTO IVÁN MENA GUERRERO, CIUDADADANO
30	FENATRAPE 2018	13 de mayo del 2019	FEDERACIÓN DE COOPERATIVAS DE TRANSPORTE PESADO DEL ECUADOR
31	149 ACHJ-Q	17 de mayo de 2019	ROBERTO OÑA CAJAS, ASOCIACIÓN DE CHOFERES PROFESIONALES JUBILADOS DEL SINDICATO DEL CANTÓN QUEVEDO
32	074- FENATRAPE- 2018	28 de mayo de 2019	LUIS FELIPE VIZCAÍNO, PRESIDENTE DE LA FEDERACIÓN NACIONAL DE TRANSPORTE PESADO DEL ECUADOR
33	076-F-2019	29 de mayo de 2019	ABEL GÓMEZ, FEDERACIÓN NACIONAL DE COOPERATIVAS DE TRANSPORTE PÚBLICO DE PASAJEROS FENACOTIP
34	005-CEVZ-CU- GADMCJ-2019	1 de julio de 2019	OBSERVACIONES DEL VICEALCALDE DEL GAD DEL CANTÓN JUNÍN
35	OFICIO SN	4 de junio de 2019	PREFEDERACIÓN Y CONDUCTORES UNIDOS A NIVEL NACIONAL
36	OFICIO-PRE- CANTIEC-1100	4 de junio de 2019	DIONISIO ALÁRCON, CAMARA NACIONAL DE TRANSPORTE INTRACANTONAL DEL ECUADOR "CANTIEC"

37	10-2019- UPOTRALYM- JCC	7 de junio de 2019	JUANITA CEDEÑO, PRESIDENTA DE LA UNIÓN PROVINCIAL DE OPERADORES DE TRANSPORTE LIVIANO Y MIXTO DE MANABÍ
38	OFICIO SN	27 de junio de 2019	HOOVER DELGADO, FEDERACIÓN ECUATORIANA DE OPERADORES Y MECÁNICOS DE EQUIPOS CAMINEROS "FEDESOMECC"
39	34-CTTRC3- 2019	2 de julio de 2019	CÁMARA DE TRANSPORTE TERRESTRE TURÍSTICO DE LA REGIÓN CENTRO 3
40	OFICIO SN	3 de julio de 2019	FUNDACIÓN DE CORAZONES AZULES
41	431- FEDOTAXIS	3 de julio de 2019	JORGE CALDERÓN CAZCO, FEDOTAXIS
42	035-CTTRC3- 2019	11 de julio de 2019	LUIS JAVIER DÍAZ, CÁMARA NACIONAL TERRESTRE TURÍSTICO DE LA REGIÓN CENTRO 3
43	0446- FEDOTAXIS	15 de julio de 2019	JORGE CALDERÓN CAZCO, FEDOTAXIS
44	0447- FEDOTAXIS	15 de julio de 2019	JORGE CALDERÓN CAZCO, FEDOTAXIS
45	OFICIO SN	18 de julio de 2019	PATRICIO FAJARDO, PRESIDENTE DE LA RUTAS DE AMÉRICA TRANSPORTE Y TURISMO. INTERNACIONAL
46	OFICIO SN	18 de julio de 2019	FREDDY GUSTAVO BORJA BORJA

47	022- FENATTURE- 2019	18 de julio de 2019	SHIRLEY RIVERA GUERRERO, FEDERACIÓN NACIONAL DE TRANSPORTE TÚRISTICO DEL ECUADOR
48	MEMORANDO SAN 2019-0849	26 de julio de 2019	FEDOTAXIS
49	056-MPY- FENATEI-2019	29 de julio de 2019	OSWALDO GUAMÁN, FEDERACIÓN NACIONAL DE TRANSPORTE ESCOLAR E INSTITUCIONAL DEL ECUADOR "FENATEI"
50	0799- FENATTME-19	2 de agosto de 2019	FEDERACIÓN NACIONAL DE TRANSPORTE EN TRICIMOTOS, MOTOTAXIS AFINES DEL ECUADOR "FENATTME"
51	0484- FEDOTAXS	2 de agosto de 2019	JORGE CALDERON CAZCO, FEDOTAXIS
52	OF.N:114- UPTC-2019	2 de agosto de 2019	LUIS MORAN CASTRO, UNIÓN PROVINCIA DE COOPERATIVAS DE TRANSPORTE "TAXISTAS EN COTOPAXI"
53	0499- FEDOTAXIS	7 de agosto de 2019	JORGE CALDERÓN CAZCO, FEDOTAXIS

54	OFICIO S/N	27 de agosto de 2019	OBSERVACIONES DE CARLOS MOYA, REPRESENTANTE DEL GREMIO DE CHOFERES PROFESIONALES DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR CLASE OBRERA
55	OFICIO SN	18 de septiembre de 2019	OBSERVACIONES BICIACCIÓN
56	089-MPY-FENATEI-2019	23 de septiembre de 2019	OSWALDO GUAMÁN, FEDERACIÓN NACIONAL DE TRANSPORTE ESCOLAR E INSTITUCIONAL DEL ECUADOR "FENATEI"
57	013-UNCO-TRAPACATU-2019	14 de octubre de 2019	PATRICIO MORENO ALTAMIRANO, PRESIDENTE DE LA UNIÓN DE COMPAÑÍAS DE TRANSPORTE DE PASAJEROS CARGA Y TURISMO DE SANTA CRUZ
58	014-UNCO-TRAPACATU-2019	15 de octubre de 2019	PATRICIO MORENO ALTAMIRANO, PRESIDENTE DE LA UNIÓN DE COMPAÑÍAS DE TRANSPORTE DE PASAJEROS CARGA Y TURISMO DE SANTA CRUZ



**ASAMBLEA NACIONAL**  
REPÚBLICA DEL ECUADOR.

59	007-UNCO-TRAPACATU-2019	7 de octubre de 2019	PATRICIO MORENO ALTAMIRANO, PRESIDENTE DE LA UNIÓN DE COMPAÑÍAS DE TRANSPORTE DE PASAJEROS CARGA Y TURISMO DE SANTA CRUZ
60	708- FEDOTAXIS	8 de noviembre de 2019	JORGE CALDERÓN CAZCO, FEDOTAXIS
61	OFICIO SN	18 de noviembre de 2019	XAVIER ABAD VICUÑA SECRETARIO GENERAL PROVISIONAL DE LA CORPORACIÓN RENTA DE ACTIVOS Y DE CORTO Y LARGO PLAZO ( CORPORENT)
62	0736- FEDOTAXIS	20 de noviembre de 2019	JORGE CALDERÓN CAZCO, FEDOTAXIS
63	OFICIO S/N	22 de noviembre de 2019	XAVIER ABAD VICUÑA, SECRETARIO GENERAL PROVISIONAL DE LA CORPORACIÓN RENTA DE ACTIVOS Y DE CORTO Y LARGO PLAZO ( CORPORENT)
64	MEMORANDO SAN 2019-1993	28 de noviembre de 2019	JORGE CALDERÓN CAZCO, FEDOTAXIS
65	792-FCHPE- 2019	28 de noviembre de 2019	JAVIER SALAZAR, SECRETARIO GENERAL DE LA FEDERACIÓN DE CHOFERES PROFESIONALES DEL ECUADOR
66	0770N- FEDOTAXIS	17 de diciembre de 2019	JORGE CALDERON CAZCO, FEDOTAXIS

67	MEMORANDO SAN-2019-2178	20 de diciembre de 2019	JORGE CALDERÓN CAZCO, FEDOTAXIS
68	CIP-346-PE	23 de diciembre de 2019	PABLO ZAMBRANO ALBUJA, PRESIDENTE EJECUTIVO DE LA CÁMARA DE INDUSTRIAS Y PRODUCCIÓN
69	MEMORANDO SAN 20192019- 2221	27 de diciembre de 2019	PABLO ZAMBRANO ALBUJA, PRESIDENTE EJECUTIVO DE LA CÁMARA DE INDUSTRIAS Y PRODUCCIÓN
70	077- FEDOTAXIS	14 de enero de 2020	JORGE CALDERÓN CAZCO
71	080- FEDOTAXIS	15 de enero de 2020	JORGE CALDERÓN CAZCO
72	SERCOP- SERCOP-2020- 0028-OF	17 de enero de 2020	ECONOMISTA LAURA SILVANA VALLEJO, DIRECTORA GENERAL DE SERCOP
73	OFICIO SN	19 de enero de 2020	TECNÓLOGO ERICK MONSERRATE YCAZA, PRESIDENTE EJECUTIVO DE CORPORACIÓN DELTA CHARLIE ECUADOR
74	OFICIO SN	20 de enero de 2020	CÉSAR A DUQUE, CIUDADANO
75	CNTTME	24 de enero de 2020	REPRESENTANTES DE FEDERACIONES DE TRANSPORTE EN TRICIMOTOS Y MOTOTAXIS DEL ECUADOR

76	OFICIO SN	27 de enero de 2020	CARLOS BRUNIS, PRESIDENTE DE LA UNIÓN DE COOPERATIVAS DE TRANSPORTE EN TAXIS DE PICHINCHA
77	OFICIO SN	27 de enero de 2020	JUAN MANUEL AGUIRRE, DIRECTOR DE LA AGENCIA METROPOLITANA DE TRÁNSITO DE QUITO
78	OFICIO SN	5 de febrero de 2020	EDGAR RODRÍGUEZ JIMENEZ, APODERADO ESPECIAL DE CONDELPI CONSERCIO DEL PICHINCHA S.A.
79	0132- FEDOTAXIS	13 de febrero de 2020	JORGE CALDERÓN CAZCO
80	0147- FEDOTAXIS	19 de febrero de 2020	JORGE CALDERÓN CAZCO
81	SN- GRUPOUGUS- 010	20 de febrero de 2020	GRUPO UGUS ONLINE, DIRIGENTES BARRIALES TRANSPORTE ARTISTAS

**OBSERVACIONES PRESENTADAS POR LOS ASAMBLEÍSTAS**

No.	Número de Oficio	Fecha	Asambleísta
1	AN.LP.0150-2019	19 de octubre de 2018	LUIS PACHALA
2	0277-SB-CAL-AN-2018-2021	23 de octubre de 2018	SOLEDAD BUENDÍA
3	151 MP-AN 2018	25 de octubre de 2018	MAURICIO PROAÑO
4	058-SP-AN-2018-M	30 de octubre de 2018	SEBASTIÁN PALACIOS



ASAMBLEA NACIONAL  
REPÚBLICA DEL ECUADOR

5	S/N	06 de noviembre de 2018	ANA MERCEDES GALARZA
6	SCEPDEPM-031-2018	07 de noviembre de 2018	ESTEBAN ALBORNOZ
7	136-TVM-AN-2018	06 de noviembre de 2018	TANLLY VERA
8	AN-WP-255	06 de noviembre de 2018	WASHINGTON PAREDES
9	0291-SB-CAL-AN-2018-2021	06 de noviembre de 2018	SOLEDAD BUENDÍA
10	VP-CEPPCCS-AGC-0090-AN-2018	12 de noviembre de 2018	ANGEL GENDE
11	VP-CEPPCCS-AGC-0089-AN-2018	12 de noviembre de 2018	ANGEL GENDE
12	AN-AGL-2018-053	13 de noviembre de 2018	GABRIELA LARREATEGUI
13	0193-AN-FOAG-2018	13 de noviembre de 2018	FREDY ALARCÓN
14	AN-WP-266	22 de noviembre de 2018	WASHINGTON PAREDES
15	SCEPDEPM-034-2018	20 de noviembre de 2018	ESTEBAN ALBORNOZ
16	314-2018-AN-PIND-EA	12 de noviembre de 2018	ELISEO AZUERO
17	0715- JC-CREO-AN-2019	13 de noviembre de 2018	JEANINE CRUZ
18	086-AN	15 de noviembre de 2018	MANUEL OCHOA
19	AN-MD-118-2019	28 de noviembre de 2019	MICHEL DOUMET
20	AZCH-AN-2018-185	29 de noviembre de 2018	ALBERTO ZAMBRANO
21	144-RYP-AN-2018	29 de noviembre de 2018	RENE YANDÚN
22	170-AN-VA-CAL-2018	29 de noviembre de 2018	VERONICA ARIAS
23	210-AC-AN	06 de diciembre de 2018	ABSALÓN CAMPOVERDE



ASAMBLEA NACIONAL  
REPÚBLICA DEL ECUADOR

24	176-AN-MHN-2018	21 de diciembre de 2018	MARCELA HOLGUÍN
25	013-MZV-AN- 2019	05 de febrero de 2019	MAURICIO ZAMBRANO
26	031-AAYE-AN-2019	12 de febrero del 2019	ANDREA YAGUANA
27	460-VGV- CEPSADSAP-AN	12 de febrero de 2019	VERONICA GUEVARA
28	025-RYP-AN-2019	28 de marzo de 2019	RENE YANDÚN
29	AN.-CH-JWCA-347	30 de abril de 2019	JORGE COROZO
30	35-JCY-2019	30 de abril de 2019	JUAN CARLOS YAR
31	208-2019-MMV-AN	02 de mayo del 2019	MAE MONTAÑO VALENCIA
32	166-AN-FOAG-2019	15 de mayo de 2019	FREDY ALARCÓN
33	AN-CDCCI-VP- JWCA-0008	30 de mayo de 2019	JORGE COROZO
34	0101-BVP-AN-2019	04 de junio de 2019	BAIRON VALLE PINARGOTE
35	AZCH-AN-2019-076	05 de junio de 2019	ALBERTO ZAMBRANO
36	519-MMCC-AN-2019	05 de junio de 2019	MARÍA MERCEDES CUESTA
37	0920-JC-CREO-AN- 19	05 de junio de 2019	JANINE CRUZ
38	0261-AN-PML	10 de junio de 2019	PABEL MUÑOZ
39	AN-CX-ABMA-435- 2019	10 de junio de 2019	ANA BELÉN MARÍN
40	-07-LDA-AN-19	18 de junio de 2019	LILIANA DURÁN
41	042-AN-MCV-2019	04 julio de 2019	MERCEDES SERRANO VITERI
42	0544-CABR-AN- 2019	04 de julio de 2019	CARLOS BERGMANN



ASAMBLEA NACIONAL  
REPUBLICA DEL ECUADOR

43	AN-CFCP-JCZ-2019-2024-115	11 de julio de 2019	JOHANNA CEDEÑO
44	092-SSA-AN-2019	18 de julio de 2019	SILVIA SALGADO
45	124-CC-AN-2019	22 de julio de 2019	CESAR CARRIÓN
46	AN-CX-ABMA-558-2019	06 de agosto de 2019	ANA BELÉN MARÍN
47	AN-CX-ABMA-600-2019	26 de septiembre de 2019	ANA BELÉN MARÍN
48	680-CCM-AN-2019	26 de septiembre de 2019	CARLOS CAMBALA
49	164-AN-RTB-2019	1 de octubre de 2019	RAUL TELLO
50	124-DSC-AN-2019-2021	03 de octubre de 2019	DORIS SOLIZ
51	JCLLV-2019-0070	04 de octubre de 2019	JUAN CRISTÓBAL LLORET
52	FV-AN-0194-2019	04 de octubre de 2019	FABRICIO VILLAMAR
53	113-RVR-AN-2019	07 de octubre de 2019	ROSA VERDEZOTO
54	AN.LP.0118-2019	07 de octubre de 2019	LUIS PACHALA
55	MSVAN-099-2019	16 de octubre de 2019	MARCELO SIMBAÑA
56	604-MMCC-AN-2019	16 de octubre de 2019	MARÍA MERCEDES CUESTA
57	AN.LP.0119-2019	17 de octubre de 2019	LUIS PACHALA
58	AN-MD-0891-2019	21 de octubre de 2019	MICHEL DOUMET
59	FV-AN-0203-2019	21 de octubre de 2019	FABRICIO VILLAMAR
60	218-AN-PCY-2019	21 de octubre de 2019	PEDRO CURICHUMBI
61	0115-2019-LCO-AN	21 de octubre de 2019	MARÍA DE LOURDES CUESTA

62	0125 GPCM-AN-2019	27 de noviembre de 2019	GABRIELA CERDA
63	736-2019-FFV-AN	09 de diciembre de 2019	FERNANDO FLORES
64	00217-DGSM-AN-2019	17 de diciembre de 2019	GABRIELA SALTOS
65	AN-DIMA-002-2020	08 de enero de 2020	DANIEL MENDOZA
66	ED-013-2020	21 de enero de 2020	ENCARNACIÓN DUCHI
67	115-RGA-AN-EC-2020	31 de enero de 2020	ROBERTO GÓMEZ
68	116-RGA-AN-EC-2020	31 de enero de 2020	ROBERTO GÓMEZ
69	AN-HM-2020-0022-O	05 de febrero de 2020	HENRY MORENO
70	AN.LP.016-2020	06 de febrero de 2020	LUIS PACHALA
71	0252-AN-PCY-2020	12 de febrero de 2020	PEDRO CURICHUMBI

**OBSERVACIONES PRESENTADAS POR DISTINTAS INSTITUCIONES**

NRO	NRO DE OFICIO	INSTITUCIÓN	REPRESENTANTE
1	S/N	COMISIÓN DE TRANSITO DEL ECUADOR	JIMMY NEGRETE
2	SCVS-IRQ-2019-00008441-O	SUPERINTENDENCIA DE COMPAÑÍAS, VALORES Y SEGUROS	ESTEBAN ORTIZ
3	A-0042	ALCALDÍA DE QUITO	MAURICIO RODAS
4	MTOP-MTOP-19-295-OF	MINISTERIO DE TRANSPORTE Y OBRAS PÚBLICAS	JORGE AURELIO HIDALGO
5	0196-DE-WM-AME-2019	ASOCIACIÓN DE MUNICIPALIDADES ECUATORIANAS	WENDY MACÍAS

6	WAP-ALC- 171-2019	GAD DE MONTECRISTI	WILVER ARTEAGA
7	OFICIO SN	30 de enero de 2019	INGENIERO JIMMY NEGRETE NUÑEZ, DIRECTOR EJECUTIVO DE LA CTE
8	OFICIO N° EPMTG-GG- 2019-1127	13 de diciembre de 2019	ANDRÈS ROCHE, GERENTE GENERAL ATM GUAYAQUIL

2.20.- Para la aprobación del Informe para Segundo Debate se han unificado los siguientes proyectos de ley:

No.	PROYECTO DE LEY	PONENTE	NRO. RESOLUCIÓN CAL
1	PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE TRANSITO Y SEGURIDAD VIAL	JAIME OLIVO	CAL-2017-2019-457
2	PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE TRANSITO Y SEGURIDAD VIAL	KARLA CADENA	CAL-2017-2019-481
3	PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE TRANSITO Y SEGURIDAD VIAL	ABSALÓN CAMPOVERDE	CAL-2017-2019-494
4	PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE TRANSITO Y SEGURIDAD VIAL	JUAN CÁRDENAS	CAL-2017-2019-596
5	PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE TRANSITO Y	PEDRO CURICHUMBI	CAL-2017-2019-597

	SEGURIDAD VIAL		
6	PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL	ANA GALARZA	CAL-2017-2019-598
7	PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL	MARCELA HOLGUIN	CAL-2017-2019-647
8	PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL	SEBASTIAN PALACIOS	CAL-2019-2021-015
9	PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE , TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL	PATRICIO DONOSO	CAL-2019-2021-016
10	PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE TRANSITO Y SEGURIDAD VIAL	ALBERTO ARIAS	CAL-2019-2021-152
11	PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL	ALBERTO ARIAS	CAL-2019-2021-045
12	PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL	MICHEL DOUMET	CAL-2019-2021-046
13	PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL	MICHEL DOUMET	CAL-2019-2021-047
14	PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL	DIANA SALTOS MOREIRA	CAL-2019-2021-153

15	PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL	KHARLA CHÁVEZ	CAL-2019-2021-154
16	PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL	RAMÓN TERÁN	CAL-2019-2021-155
17	PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA A LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL	CÉSAR SOLÓRZANO	CAL-2019-2021-158

**2.21.** Dentro de la sesión 049-2019 de fecha 17 de octubre de 2019, se aprobó el cronograma para el tratamiento, análisis y aprobación del articulado para la elaboración del Informe para Segundo Debate.

**2.22.** La Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento al Cumplimiento de las Responsabilidades del Consejo Consultivo previsto en el Artículo 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial ha analizado y debatido el contenido y alcance del “**PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA DE LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL**”, para la emisión y aprobación del Informe para Segundo Debate con la finalidad de recibir, recoger, procesar, analizar y escuchar los planteamientos y comentarios de los numerosos ciudadanos, asambleístas, gremios, instituciones, organizaciones y actores públicos y privados interesados en el mismo, se realizaron 48 sesiones detalladas a continuación:

Nro.	Sesión No.	Fecha
1	40	26 de junio de 2019
2	41	10 de julio de 2019
3	42	17 de julio de 2019
4	43	24 de julio de 2019
5	44	31 de julio de 2019
6	45	7 de agosto de 2019
7	46	14 de agosto de 2019
8	47	18 de septiembre de 2019
9	48	25 de septiembre de 2019
10	49	17 de octubre de 2019
11	50	21 octubre de 2019

12	Continuación Sesión No. 50	21 octubre de 2019
13	Continuación Sesión No. 50	23 de octubre de 2019
14	Continuación Sesión No. 50	28 de octubre de 2019
15	Continuación Sesión No. 50	29 de octubre de 2019
16	Continuación Sesión No. 50	30 de octubre de 2019
17	Continuación Sesión No. 50	31 de octubre de 2019
18	Continuación Sesión No. 50	6 de noviembre de 2019
19	Continuación Sesión No. 50	6 de noviembre de 2019
20	Continuación Sesión No. 50	11 de noviembre de 2019
21	Continuación Sesión No. 50	26 de noviembre de 2019
22	Continuación Sesión No. 50	27 de noviembre de 2019
23	Continuación Sesión No. 50	28 de noviembre de 2019
24	Continuación Sesión No. 50	29 de noviembre de 2019
25	Continuación Sesión No. 50	4 de diciembre de 2019
26	Continuación Sesión No. 50	10 diciembre de 2019
27	Continuación Sesión No. 50	10 de diciembre de 2019
28	Continuación Sesión No. 50	11 de diciembre de 2019
29	Continuación Sesión No. 50	7 de enero de 2020
30	Continuación Sesión No. 50	8 de enero de 2020
31	Continuación Sesión No. 50	9 de enero de 2020
32	Continuación Sesión No. 50	14 de enero de 2020
33	Continuación Sesión No. 50	15 de enero de 2020
34	Continuación Sesión No. 50	16 de enero de 2020
35	51	21 de enero de 2020
36	Continuación Sesión No. 50	28 de enero de 2020
37	Continuación Sesión No. 50	29 de enero de 2020
38	Continuación Sesión No. 50	30 de enero de 2020
39	Continuación Sesión No. 50	3 de febrero de 2020
40	52	4 de febrero de 2020
41	Continuación Sesión No. 50	4 de febrero de 2020
42	Continuación Sesión No. 50	5 de febrero de 2020
43	Continuación Sesión No. 50	6 de febrero de 2020
44	Continuación Sesión No. 50	11 de febrero de 2020
45	Continuación Sesión No. 50	12 de febrero de 2020
46	Continuación Sesión No. 50	13 de febrero de 2020
47	Continuación Sesión No. 50	12 de marzo de 2020
48	53	12 de marzo de 2020

**2.23.** Una vez concluido el Primer Debate, a más de realizarse las sesiones de comisión de manera continua, la Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento al Cumplimiento de las Responsabilidades del Consejo Consultivo previsto en el Artículo 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, conformó mesas técnicas integradas

por los asesores de los asambleístas comisionados, el equipo de la comisión ocasional, delegados de la Policía Nacional del Ecuador, la Comisión de Tránsito del Ecuador, la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y del Ministerio de Transporte y Obras Públicas de manera permanente.

Eventualmente y para temas específicos se contó en las mesas técnicas con la colaboración de las Escuelas de Conducción de Profesionales y no Profesionales, gremios del transporte, delegados de los bicisuarios y peatones, instituciones públicas y privadas, fundaciones, representantes de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Las mismas fueron realizadas en las siguientes fechas:

MES	NÚMERO DE SESIONES
OCTUBRE 2019	5
NOVIEMBRE 2019	12
DICIEMBRE 2019	4
ENERO 2020	12
FEBRERO 2020	8

**TOTAL SESIONES: 41**

**2.23.** En la sesión No. 53 del 12 de marzo de 2020, la Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento al Cumplimiento de las Responsabilidades del Consejo Consultivo previsto en el Artículo 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial aprobó con siete (7) votos a favor, el **Informe para Segundo Debate del “PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA DE LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL”**.

### **3. BASE LEGAL**

Para el tratamiento del **“PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA DE LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL”**, se han considerado los siguientes aspectos de carácter constitucional y legal:

#### **Constitución de la República**

*“Art. 120.- La Asamblea Nacional tendrá las siguientes atribuciones y deberes, además de las que determine la ley: (...) 6. Expedir, codificar, reformar y derogar las leyes, e interpretarlas con carácter generalmente obligatorio. (...)”*

*“Art. 132.- La Asamblea Nacional aprobará como leyes las normas generales de interés común. Las atribuciones de la Asamblea Nacional que no requieran de la expedición de una ley se ejercerán a través de acuerdos o resoluciones. Se requerirá de ley en los siguientes casos:*

1. Regular el ejercicio de los derechos y garantías constitucionales.
2. Tipificar infracciones y establecer las sanciones correspondientes.
3. Crear, modificar o suprimir tributos, sin menoscabo de las atribuciones que la Constitución confiere a los gobiernos autónomos descentralizados.
4. Atribuir deberes, responsabilidades y competencias a los gobiernos autónomos descentralizados.
5. Modificar la división político-administrativa del país, excepto en lo relativo a las parroquias.
6. Otorgar a los organismos públicos de control y regulación la facultad de expedir normas de carácter general en las materias propias de su competencia, sin que puedan alterar o innovar las disposiciones legales.”

“Art. 133.- Las leyes serán orgánicas y ordinarias.

Serán leyes orgánicas:

1. Las que regulen la organización y funcionamiento de las instituciones creadas por la Constitución.
2. Las que regulen el ejercicio de los derechos y garantías constitucionales.
3. Las que regulen la organización, competencias, facultades y funcionamiento de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.
4. Las relativas al régimen de partidos políticos y al sistema electoral.

La expedición, reforma, derogación e interpretación con carácter generalmente obligatorio de las leyes orgánicas requerirán mayoría absoluta de los miembros de la Asamblea Nacional.

Las demás serán leyes ordinarias, que no podrán modificar ni prevalecer sobre una ley orgánica.

“Art. 134.- La iniciativa para presentar proyectos de ley corresponde: 1. A las asambleístas y los asambleístas, con el apoyo de una bancada legislativa o de al menos el cinco por ciento de los miembros de la Asamblea Nacional. (...)”

“Art. 136.- Los proyectos de ley deberán referirse a una sola materia y serán presentados a la Presidenta o Presidente de la Asamblea Nacional con la suficiente exposición de motivos, el articulado que se proponga y la expresión clara de los artículos que con la nueva ley se derogarían o se reformarían. Si el proyecto no reúne estos requisitos no se tramitará.”

“Art. 137.- El proyecto de ley será sometido a dos debates. La Presidenta o Presidente de la Asamblea Nacional, dentro de los plazos que establezca la ley, ordenará que se distribuya el proyecto a los miembros de la Asamblea y se difunda públicamente su extracto, y enviará el proyecto a la comisión que corresponda, que iniciará su respectivo conocimiento y trámite.

*Las ciudadanas y los ciudadanos que tengan interés en la aprobación del proyecto de ley, o que consideren que sus derechos puedan ser afectados por su expedición, podrán acudir ante la comisión y exponer sus argumentos.*

*Aprobado el proyecto de ley, la Asamblea lo enviará a la Presidenta o Presidente de la República para que lo sancione u objete de forma fundamentada. Sancionado el proyecto de ley o de no haber objeciones dentro del plazo de treinta días posteriores a su recepción por parte de la Presidenta o Presidente de la República, se promulgará la ley, y se publicará en el Registro Oficial.”*

*“Art. 394.- El Estado garantizará la libertad de transporte terrestre, aéreo, marítimo y fluvial dentro del territorio nacional, sin privilegios de ninguna naturaleza. La promoción del transporte público masivo y la adopción de una política de tarifas diferenciadas de transporte serán prioritarias. El Estado regulará el transporte terrestre, aéreo y acuático y las actividades aeroportuarias y portuarias.”*

*“Art. 424.- La Constitución es la norma suprema y prevalece sobre cualquier otra del ordenamiento jurídico. Las normas y los actos del poder público deberán mantener conformidad con las disposiciones constitucionales; en caso contrario carecerán de eficacia jurídica.*

*La Constitución y los tratados internacionales de derechos humanos ratificados por el Estado que reconozcan derechos más favorables a los contenidos en la Constitución, prevalecerán sobre cualquier otra norma jurídica o acto del poder público.”*

*“Art. 425.- El orden jerárquico de aplicación de las normas será el siguiente: La Constitución; los tratados y convenios internacionales; las leyes orgánicas; las leyes ordinarias; las normas regionales y las ordenanzas distritales; los decretos y reglamentos; las ordenanzas; los acuerdos y las resoluciones; y los demás actos y decisiones de los poderes públicos.*

*En caso de conflicto entre normas de distinta jerarquía, la Corte Constitucional, las juezas y jueces, autoridades administrativas y servidoras y servidores públicos, lo resolverán mediante la aplicación de la norma jerárquica superior.*

*La jerarquía normativa considerará, en lo que corresponda, el principio de competencia, en especial la titularidad de las competencias exclusivas de los gobiernos autónomos descentralizados.”*

### **Ley Orgánica de la Función Legislativa**

*“Art. 9.- Funciones y Atribuciones.- La Asamblea Nacional cumplirá las atribuciones previstas en la Constitución de la República, la Ley y las siguientes: (...) 6. Expedir, codificar,*

*reformular y derogar las leyes, e interpretarlas con carácter generalmente obligatorio; (...)*”

**“Art. 53.- Clases de Leyes.-** Las leyes serán orgánicas y ordinarias.

Serán leyes orgánicas:

1. Las que regulen la organización y funcionamiento de las instituciones creadas por la Constitución de la República;
  2. Las que regulen el ejercicio de los derechos y garantías constitucionales;
  3. Las que regulen la organización, competencias, facultades y funcionamiento de los gobiernos autónomos descentralizados; y,
  4. Las relativas al régimen de partidos políticos y al sistema electoral.
- La expedición, reforma, derogación e interpretación con carácter generalmente obligatorio de las leyes orgánicas requerirán mayoría absoluta de las y los miembros de la Asamblea Nacional.

Las demás serán leyes ordinarias, que no podrán modificar ni prevalecer sobre una ley orgánica. Las leyes ordinarias se aprobarán con la mayoría absoluta de las y los miembros de la Asamblea Nacional.”

**“Art. 55.- De la presentación del Proyecto.-** Los proyectos de ley serán presentados a la Presidenta o Presidente de la Asamblea Nacional, quien ordenará a la Secretaría General de la Asamblea Nacional distribuya el proyecto a todas las y los asambleístas, difunda públicamente su contenido en el portal Web oficial de la Asamblea Nacional, se difunda públicamente su extracto y remita el proyecto al Consejo de Administración Legislativa.”

**“Art. 56.- Calificación de los proyectos de Ley.-** El Consejo de Administración Legislativa calificará los proyectos de ley remitidos por la Presidenta o Presidente de la Asamblea Nacional y verificará que cumpla, con los siguientes requisitos:

1. Que se refiera a una sola materia, sin perjuicio de los cuerpos legales a los que afecte;
2. Que contenga exposición de motivos y articulado; y,
3. Que cumpla los requisitos que la Constitución de la República y esta Ley establecen sobre la iniciativa legislativa.

Si el proyecto no reúne los requisitos antes detallados no se calificará.

Si el proyecto de ley es calificado, el Consejo de Administración Legislativa establecerá la prioridad para el tratamiento del mismo y la comisión especializada que lo tramitará. El Secretario General del Consejo de Administración Legislativa inmediatamente remitirá a la Presidenta o Presidente de la comisión especializada, junto con el proyecto de ley, la resolución en la que conste la fecha de inicio de tratamiento del mismo.

El Consejo de Administración Legislativa, en un plazo máximo de treinta días, contestará

*motivadamente a los proponentes del proyecto de ley, la resolución que se ha tomado respecto del trámite de su propuesta.*

*La Presidenta o Presidente del Consejo de Administración Legislativa, ordenará a la Secretaría General de la Asamblea Nacional, que distribuya a todas las y los asambleístas el contenido de la resolución que califica o no el proyecto de ley, dentro de las veinticuatro horas siguientes de adoptada, así como que se difunda públicamente su contenido en el portal Web oficial de la Asamblea Nacional.”*

**“Art. 57.- Del tratamiento del proyecto de Ley.-** *A partir de la fecha de inicio del tratamiento del proyecto de ley, dispuesta por el Consejo de Administración Legislativa, la Presidenta o Presidente de la comisión especializada ordenará se ponga inmediatamente en conocimiento de todas las y los integrantes de la misma, de la ciudadanía y de las organizaciones registradas para el efecto, el inicio de dicho trámite y el proyecto de ley, a través del portal web oficial de la Asamblea Nacional.”*

**“Art. 58.- Informes de las comisiones especializadas.-** *Las comisiones especializadas dentro del plazo máximo de cuarenta y cinco días contados a partir de la fecha de inicio del tratamiento del proyecto de ley, presentarán a la Presidenta o Presidente de la Asamblea Nacional sus informes con las observaciones que juzguen necesarias introducir. Dentro del referido plazo, se deberá considerar un tiempo no menor a los quince primeros días, para que las ciudadanas y los ciudadanos que tengan interés en la aprobación del proyecto de ley, o que consideren que sus derechos puedan ser afectados por su expedición, puedan acudir ante la comisión especializada y exponer sus argumentos. En ningún caso, la comisión especializada podrá emitir su informe en un plazo menor a quince días.*

*La comisión especializada podrá pedir justificadamente a la Presidenta o Presidente de la Asamblea Nacional, una prórroga de máximo veinte días para presentar el informe detallado en este artículo.*

*En todos los casos, uno o varios asambleístas podrán presentar informes de minoría.”*

**“Art. 60.- Inclusión del informe para primer debate en el orden del día.-** *Las comisiones especializadas elevarán los respectivos informes a conocimiento de la Presidencia de la Asamblea Nacional.*

*El Presidente o Presidenta de la Asamblea Nacional, ordenará su distribución a los asambleístas por Secretaría General de la Asamblea Nacional.*

*El primer debate se desarrollará, previa convocatoria del Presidente o Presidenta de la Asamblea Nacional, en una sola sesión y las y los asambleístas presentarán sus observaciones por escrito en el transcurso de la misma sesión o hasta tres días después de concluida la sesión.*

*El Pleno, con la mayoría absoluta de sus miembros, podrá resolver el archivo del proyecto de ley.”*

**“Art. 61.- Del segundo debate.-** *La comisión especializada analizará y de ser el caso recogerá las observaciones efectuadas al proyecto de Ley.*

*Dentro del plazo de cuarenta y cinco días, contado a partir del cierre de la sesión del Pleno, la comisión especializada deberá presentar a la Presidenta o Presidente de la Asamblea Nacional el informe para segundo debate.*

*La comisión especializada podrá pedir justificadamente a la Presidenta o Presidente de la Asamblea Nacional la prórroga que considere necesaria para presentar el informe correspondiente. La Presidenta o Presidente de la Asamblea Nacional determinará si concede o no la prórroga, así como el plazo de la misma.*

*La Presidenta o Presidente, recibido el informe para segundo debate, ordenará por Secretaría de la Asamblea Nacional, la distribución del informe a las y los asambleístas.*

*El segundo debate se desarrollará, previa convocatoria de la Presidenta o Presidente de la Asamblea Nacional, en una sola sesión. Durante el segundo debate el o la ponente podrá incorporar cambios al proyecto de ley que sean sugeridos en el Pleno.*

*En el caso de negarse el informe de mayoría, el Pleno de la Asamblea, por decisión de la mayoría absoluta de sus integrantes, podrá decidir el conocimiento y votación del o los informes de minoría.*

*Se podrá mocionar la aprobación del texto íntegro de la ley, o por títulos, capítulos, secciones o artículos. Asimismo, por decisión del Pleno de la Asamblea Nacional, se podrá archivar un proyecto de ley.”*

**“Art. 63.- De la remisión del proyecto de ley a la Presidenta o Presidente de la República.-** *Como tiempo máximo, a los dos días hábiles siguientes luego de la aprobación del proyecto de ley, la Presidenta o Presidente de la Asamblea Nacional lo enviará a la Presidenta o Presidente de la República para que lo sancione u objete de forma fundamentada. Sancionado el proyecto de ley o de no haber objeciones dentro del plazo máximo de treinta días posteriores a su recepción por parte de la Presidenta o Presidente de la República, se promulgará la ley y se publicará en el Registro Oficial.”*

**“Art. 64.- De la objeción al proyecto de ley.-** *Si la Presidenta o Presidente de la República objeta totalmente el proyecto de ley, la Asamblea Nacional podrá volver a considerarlo solamente después de un año contado a partir de la fecha de la objeción. Transcurrido este plazo, la Asamblea Nacional podrá ratificarlo en un solo debate, con el voto favorable de las*

*dos terceras partes de sus miembros, y lo enviará inmediatamente al Registro Oficial para su publicación.*

*Si la objeción fuera parcial, la Presidenta o Presidente de la República presentará conjuntamente con su objeción un texto alternativo, que no podrá incluir materias no contempladas en el proyecto; igual restricción observará la Asamblea Nacional en la aprobación de las modificaciones sugeridas.*

*La Asamblea Nacional examinará la objeción parcial dentro del plazo máximo de treinta días contados a partir de la fecha de su entrega, y podrá, en un solo debate, allanarse a ella, en todo o en parte, y como consecuencia del allanamiento enmendar el proyecto con el voto favorable de la mayoría de asistentes a la sesión. También podrá ratificar el proyecto inicialmente aprobado, en todo o en parte, con el voto favorable de las dos terceras partes de sus miembros. En ambos casos, la Asamblea Nacional enviará la ley al Registro Oficial para su publicación.*

*Si la Asamblea Nacional no considera la objeción o no se ratifica en su texto en el plazo señalado, se entenderá que se allanó a ésta, y la Presidenta o Presidente de la República dispondrá la promulgación de la ley y su publicación en el Registro Oficial.*

*Si la objeción fuera también por inconstitucionalidad, se resolverá primero la objeción por inconstitucionalidad.”*

**“Art. 65.- Objeción por inconstitucionalidad.-** *Si la objeción de la Presidenta o Presidente de la República se fundamenta en la inconstitucionalidad total o parcial del proyecto, requerirá dictamen de la Corte Constitucional, que lo emitirá dentro del plazo de treinta días.*

*Si el dictamen confirmara la inconstitucionalidad total del proyecto, éste será archivado, y si esta fuera parcial, el proyecto será devuelto a la respectiva comisión especializada de la Asamblea Nacional para que realice los cambios necesarios. El Pleno de la Asamblea Nacional aprobará los cambios en un solo debate, y luego los enviará para la sanción de la Presidenta o Presidente de la República. Si la Corte Constitucional dictamina que no hay inconstitucionalidad, la Asamblea Nacional lo promulgará y ordenará su publicación.”*

### **Reglamento de la Comisiones Especializadas Permanentes y Ocasionales**

**“Artículo 28.- De los informes.-** *Las comisiones especializadas permanentes y ocasionales elaborarán un informe sobre el proyecto de ley o resolución, que contendrán, como mínimo, lo siguiente:*

- *Número y nombre de la comisión especializada permanente y ocasional.*
- *Fecha de informe.*
- *Objeto.*

- *Antecedentes.*
  - *Detalle de la sistematización de las observaciones realizadas por los asambleístas y de los ciudadanos que participaron.*
  - *Detalle de la socialización realizada por la comisión especializada permanente y ocasional.*
- *Análisis y razonamiento.*
- *Asambleísta ponente.*
- *Nombre y firma de los asambleístas que suscriben el informe.*
- *Texto propuesto de articulado de proyecto de ley o resolución, según corresponda.*
- *Certificación de la secretaria o secretario relator de los días en que fue debatido el proyecto de ley o resolución, según corresponda.*
- *Detalle de anexos, en caso de existir. (...)*

El “**PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA DE LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL**”, regula y realiza varias reformas a la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, logrando que su iniciativa y tratamiento sean correctos y correspondan a los de una ley de este carácter, por cuanto cumple con todos los requisitos dispuestos para su trámite y es acorde con las disposiciones legales y constitucionales vigentes.

#### **4. PLAZOS PARA EL TRATAMIENTO DEL PROYECTO DE LEY**

En lo que respecta al Segundo Debate, el artículo 61 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, establece el plazo de cuarenta y cinco días, contado a partir del cierre de la sesión del Pleno, para que la Comisión Especializada presente a la Presidenta o Presidente de la Asamblea Nacional el Informe para Segundo Debate, se puede pedir justificadamente a la Presidenta o Presidente de la Asamblea Nacional la prórroga que considere necesaria para presentar el informe correspondiente.

En el presente caso, la sesión del Pleno de la Asamblea Nacional No. 549, se clausuró en fecha 03 de octubre de 2019, fecha a partir de la que empieza a decurrir el plazo para presentar el Informe para Segundo Debate.

Mediante oficio Nro. 108-AN-CEOCESCC-FGC- 2019- O, de fecha 07 de noviembre de 2019 se solicitó se conceda una prórroga de 45 días para la entrega del Informe para Segundo Debate, la misma que fue aprobada y extendida hasta el 16 de enero de 2020.

En oficio Nro. 001-AN.CEOCESCC-FGC- 2019- O, de fecha 09 de enero de 2020 se solicitó por segunda ocasión la ampliación del plazo para la entrega del Informe de Segundo Debate, la misma que fue aprobada y extendida hasta el 16 de marzo de 2020, según consta en el memorando SAN-2020-2331.

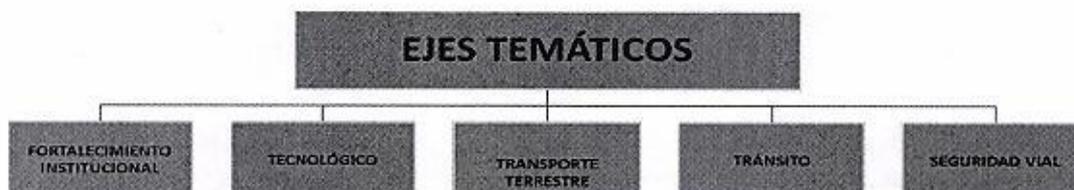
## 5. ANÁLISIS Y RAZONAMIENTO

La Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, está construida con base en seis (6) libros que contienen las siguientes temáticas:



### 5.1. EJES TEMÁTICOS

Planteada de esta manera la estructura de la Norma, la Comisión partió de la identificación de los ejes temáticos que se encuentran dispersos a lo largo de toda la Ley, con la finalidad de que en las sesiones de la Comisión Ocasional como de la Mesa Técnica de asesores, se cuente con el enfoque holístico necesario para el análisis por tópicos específicos, evitando de esta manera que se duplique el tratamiento de los artículos y que cada tema presentado ante la Comisión se lo ubique con la coherencia necesaria dentro de la estructura. Los ejes temáticos que identificó la Comisión dentro del Proyecto de Reforma son los siguientes:



Hay que mencionar que en el tratamiento de las propuestas previas al Segundo Debate se incorporó el “Eje de Fortalecimiento Institucional”, debido a que varias iniciativas presentadas versaban sobre cambios dentro de la composición institucional en materia de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial.

Con la identificación de los Ejes Temáticos antes mencionados, se construyeron 6 matrices por cada Eje, en función de los cuales se desarrolló el orden para su tratamiento dentro de las sesiones de trabajo, precautelando que cada Eje Temático observe en su redacción los principios de seguridad jurídica, reserva de ley y unidad en la materia.

## 5.2. CRITERIOS DE ORIENTACIÓN

Asimismo, habiendo revisado cada una de las propuestas, proyectos y observaciones se pudo determinar factores comunes, sobre los cuales la Comisión definió los criterios de orientación para la formulación de reformas que permitieron unificar, en gran medida, todas estas iniciativas legislativas, institucionales y ciudadanas.

Los criterios que orientaron el presente Proyecto de Reforma fueron los siguientes:

1. Fortalecer los procesos de educación vial a nivel nacional, haciéndolos transversales e integrándolos de forma práctica en el sistema educativo ecuatoriano.
2. Reforzar los procesos de formación, capacitación y entrenamiento de conductores profesionales y no profesionales en el país, vinculando a otras instituciones estatales que son corresponsables en el campo de la movilidad, prevención de riesgos, y disminución de siniestralidad.
3. Garantizar el cumplimiento del modelo de gobierno descentralizado y el respeto a la autonomía y a las competencias exclusivas constitucionales de los Gobiernos Autónomos Descentralizados en materia de planificación, regulación y control del transporte terrestre, tránsito y seguridad vial.
4. Mejorar el servicio en las distintas clases y tipos de transporte en el Ecuador para garantizar la libre movilidad de las personas y bienes y su seguridad vial.
5. Promover e incentivar el uso de vehículos eléctricos o de cero emisiones que precautelen el cuidado del ambiente y la disminución del consumo de combustibles fósiles.
6. Respetar la jerarquía de los actores de la movilidad dentro de la planificación y regulación, incorporando conceptos de movilidad activa acorde con la realidad nacional (caminata y bicicleta).
7. Enfocar las actividades y ejecutorias dentro del ámbito de la prevención en materia de tránsito y transporte terrestre.
8. Considerar las realidades culturales, lingüísticas, geográficas, socio-políticas, regímenes especiales y caracterización vial en el país.

9. Crear incentivos hacia las buenas prácticas de conducción responsable, fomentando la cultura de la convivencia y seguridad vial entre todos los actores de la movilidad, que permitan conseguir la disminución de índices de siniestralidad y mortalidad en el país.
10. Utilizar la ciencia y tecnología para ayuda a la planificación y al control de las Entidades que forman parte de la estructura de la Ley de la materia.
11. Reconocer los derechos y garantías laborales de choferes profesionales y trabajadores de las operadoras de transporte.
12. Actualizar los conceptos y procedimientos legales con base en el ordenamiento jurídico vigente y en el derecho comparado.

Considerando los criterios de orientación antes referidos, el análisis y redacción de los textos propuestos, garantizan que la estructura y sistematización del Proyecto Reformatorio guarde un orden lógico y coherente, permitiendo que, en su aplicación, se facilite la localización de cada tema en el contexto integral, cuando la norma se inserte en el ordenamiento jurídico nacional.

Para ello, se partió siempre del conocimiento del marco general por cada temática hacia las particularidades, determinando las reglas comunes y luego las excepciones propias de todo cuerpo normativo, pero respetando la estructura de la Ley vigente -por tratarse de proyecto de carácter reformativo-, esto es por Libros, que a su vez contienen Títulos, Capítulos y Secciones, cada uno de estos, dependiendo de la temática, con disposiciones directivas, sistemáticas y procedimentales.

Por otra parte, se deja constancia en el presente informe, que varios proyectos de ley, propuestas y observaciones presentados a esta Comisión versaban sobre hechos contravencionales y sanciones de carácter penal que no forman parte de la materia de la presente Reforma, sino del Código Orgánico Integral Penal.

Las situaciones jurídicas que por su especificidad y contenido residual no se enmarcan dentro de la parte dispositiva de la norma, han sido debidamente incorporados en las disposiciones generales, reformativas y finales de la Ley, en tanto que todas aquellas nuevas directrices, funciones, atribuciones y mandatos en general de la Ley, se ven garantizados dentro de un régimen transitorio que les permita a los órganos ejecutores contar con el tiempo suficiente para la aplicación de las nuevas normas legales incorporadas en el presente Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria, garantizando la vigencia escalonada de varios preceptos que demandan un período de tiempo para su planificación y ejecución y su correspondiente rendición de cuentas ante la Asamblea Nacional.

### **5.3. CONSTRUCCIÓN LEGISLATIVA DEL PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA**

El nivel de producción de disposiciones reformativas, a lo largo del Primer y Segundo Debates se resumen en el siguiente cuadro:

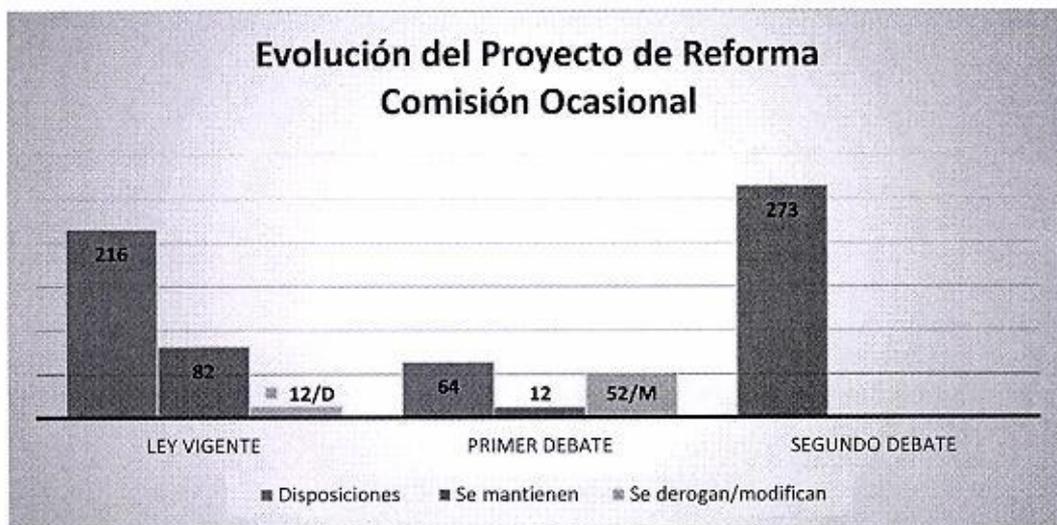
	LEY VIGENTE	PRIMER DEBATE	SEGUNDO DEBATE
ARTÍCULOS	161	51	182
DISP. GENERALES	25	5	47
DISP. TRANSITORIAS	27	8	42
DISP. REFORMATIVAS	1	0	2
DISP. FINALES	2	0	0

<b>TOTALES:</b>	<b>216</b>	<b>64</b>	<b>273</b>
-----------------	------------	-----------	------------

Cabe señalar que luego del Primer Debate y con las disposiciones aprobadas para el presente Informe de Segundo Debate, el texto del proyecto de Ley Reformatorio quedaría de la siguiente manera:

- Ochenta y dos (82) disposiciones que corresponden a la Ley vigente se mantendrían con el texto actual;
- Doce (12) disposiciones aprobadas en el Primer Debate mantendrían el texto aprobado; y,
- Doce (12) disposiciones se derogarían de la Ley actual con las propuestas incorporadas para Primer y Segundo Debates.

Sumadas las 273 disposiciones discutidas y aprobadas, más las 82 disposiciones que no es modifican de la Ley vigente y más las 12 disposiciones del Primer Debate que tampoco se han modificado, resultaría un total de 367 artículos de la Ley reformada.



En el cuadro que presentamos a continuación, se puede observar el nivel de producción normativa específico para el Informe de Segundo Debate, del cual se desprende que **ciento veintiocho (128)** disposiciones aprobadas por la Comisión, modifican textos de la Ley vigente, y otros aprobados en Primer Debate. En tanto que, para el presente Informe de Segundo Debate, se incorporan adicionalmente **ciento cuarenta y cinco (145) nuevas disposiciones** al Proyecto Reformatorio que no constaban ni en la Ley vigente ni en los textos de Primer Debate, lo que sumado nos da un **total de doscientos setenta y tres (273) disposiciones discutidas y aprobadas** por esta Comisión Ocasional:

	DISPOSICIONES APROBADAS PARA SEGUNDO DEBATE	DISPOSICIONES NUEVAS 2do DEBATE
ARTÍCULOS ANALIZADOS	182	71
DISP. GENERALES	47	35
DISP. TRANSITORIAS	42	37
DISP. REFORMATORIAS	2	2
DISP. FINALES	0	0
<b>TOTALES:</b>	<b>273</b>	<b>145</b>



El total de artículos de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial con la presente reforma sería de 367.

#### 5.4. PRINCIPALES TEMAS DEL PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA DE LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL

##### 5.4.1 MOVILIDAD SOSTENIBLE (ELECTROMOVILIDAD, MOVILIDAD ACTIVA Y MICROMOVILIDAD)

- Declarar de interés público la promoción del transporte terrestre eléctrico y de cero emisiones en todo el territorio nacional.
- El Gobierno Nacional como los Gobiernos Autónomos Descentralizados, desarrollarán y promoverán incentivos que impulsen el uso de vehículos 100 % eléctricos y de cero emisiones, los cuales estarán exentos de las medidas de restricción a la circulación vehicular en todo el país, tales como el pico y placa, día sin carro, hoy no circula, etc., y tendrán gratuidad en el uso de los espacios de parqueo público tarifados del país.

- Las entidades públicas y otros establecimientos destinarán un porcentaje de al menos un 2 % del total de plazas de parqueo habilitadas, para el uso preferencial de vehículos eléctricos.
- Los municipios regularán y autorizarán la operación de estaciones de carga autosustentables para vehículos eléctricos.
- La matrícula vehicular contendrá el detalle del servicio asociado al mismo, y si se trata o no de un vehículo cero emisiones o 100 % eléctrico, lo que permitirá beneficiarse de los incentivos que promueve la reforma.
- Las regulaciones referentes al uso de *scooters* eléctricos y otros medios asociados a la micro movilidad serán regulados por los Gobiernos Autónomos Descentralizados metropolitanos o municipales mediante Ordenanzas. Si estos son parte de un nuevo servicio de transporte público, los procesos de contratación contendrán reglas que fomenten la participación de los emprendedores locales impulsando la tecnología nacional.
- Impulsa iniciativas de vehículo compartido para optimizar la ocupación de un automotor, lo que permitirá disminuir las emisiones hacia el medio ambiente y mejorar la fluidez del tránsito.
- Los Gobiernos Autónomos Descentralizados destinarán anualmente presupuesto para fortalecer la movilidad activa en planes, programas y proyectos enfocados a los peatones y biciusuarios.
- Garantiza la integración física, operativa e informativa para que los horarios, transferencias modales, frecuencias de paso y demás infraestructura y condiciones, propendan a la conexión con el transporte público y el uso de la bicicleta en sus diferentes rutas, tanto urbanas como rurales.
- Impulsa la gestión de unidades funcionales, la planificación de las ciudades promoverá la aproximación entre la vivienda, el trabajo, servicios públicos y otros puntos atractores que eviten desplazamientos y reduzcan las externalidades negativas de la movilidad.
- Establece la obligación de promover actividades recreativas, que busquen fortalecer el uso de medios de transporte, espacios y servicios relacionados con la movilidad activa.
- Incorpora a la legislación el urbanismo táctico, es decir la realización de intervenciones temporales en el sistema viario de las urbes, con la finalidad de evaluar las mejores opciones previas a realizar una reconfiguración vial.
- En función de la tendencia mundial de reducción de siniestralidad, se incorpora como medida de pacificación del tránsito, las “Zonas 30” en áreas residenciales o locales, así como se elevaría a categoría de ley la velocidad de 20km en zonas escolares, que actualmente consta solo en el Reglamento.
- En adelante el otorgamiento o renovación de títulos habilitantes, incrementos de flota vehicular o ajustes tarifarios del transporte público, se condicionará a que las unidades cuenten con todos los elementos de accesibilidad para las personas con discapacidad y con estructura Portabicicletas.

- Las entidades públicas y privadas, generarán planes de incentivos para sus servidores y empleados, a fin de fomentar el uso de medios sostenibles de transporte terrestre para su traslado.
- Crea el Registro de Biciusuarios, a efectos de conocer la estructura, ubicación, composición y riesgos de siniestralidad del parque ciclista para optimizar la planificación y las mejoras viales.
- Los Gobiernos Autónomos Descentralizados implementarán redes de ciclo parqueaderos públicos de corta y larga estancia seguros y visibles, en sitios estratégicos de su jurisdicción, cuya ubicación será difundida a la ciudadanía.

#### **5.4.2 DESARROLLO DEL MODELO DE GOBIERNO DESCENTRALIZADO Y COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL**

- Entre los ministerios rectores del Transporte y Gobierno, determinarán las zonas en donde tanto la Policía Nacional como la Comisión de Tránsito del Ecuador realicen el control de tránsito dentro de la red vial Estatal, excepto en las zonas de control exclusivo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.
- Los Gobiernos Autónomos Descentralizados realizarán el control de tránsito en las vías interestatales cuando estas atraviesen la zona urbana (Control de las autopistas cercanas).
- Los Gobiernos Autónomos Descentralizados, podrán emitir licencias de conducir y realizar entrega de placas vehiculares en sus territorios, siempre que se encuentren listos y facultados por el Consejo Nacional de Competencias, garantizando un servicio más eficiente y descentralizado.
- Los Gobiernos Autónomos Descentralizados que no se encuentren en ejercicio de la competencia en esta materia, suscribirán convenios de cooperación interinstitucional con cualquier ente de control facultado en la Ley para efectuar el control operativo de tránsito dentro de su jurisdicción.
- Los Gobiernos Autónomos Descentralizados podrán establecer la posibilidad de sustituir las sanciones administrativas pecuniarias derivadas de sus Ordenanzas, por un número de horas de servicio comunitario en aplicación del principio de proporcionalidad.
- Se crea la Mesa Técnica de Seguridad Vial, como el espacio de coordinación y cooperación interinstitucional encargado de prestar asesoría técnica en materia de seguridad vial al Consejo Consultivo Nacional de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, con la finalidad de prevenir y disminuir los índices de siniestralidad, muertes y lesiones, derivados de los siniestros de tránsito.
- Los Gobiernos Autónomos Descentralizados, contarán con sistemas de matriculación propios, que observen las directrices de interoperabilidad que dicte la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, y garanticen la seguridad informática y las pistas de auditoría.

### **5.4.3. FORTALECIMIENTO DE LA EDUCACIÓN VIAL**

- Incorpora a la malla curricular de las instituciones educativas públicas y privadas la materia de Tránsito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial, a partir de la educación inicial hasta el bachillerato, con respeto a la realidad lingüística de las comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas.
- Las escuelas de conducción e instituciones de educación superior encargadas de la capacitación, formación y entrenamiento para conductores profesionales y no profesionales, contarán adicionalmente con acreditación por parte del ente nacional encargado de la calidad del Sistema de Educación Superior, lo que garantizará el mejoramiento de los niveles educativos y de formación en la materia.
- Las horas de formación práctica de conducción, no podrán ser inferiores al 40 % del contenido total de la malla curricular.
- Los cursos para la obtención de la licencia de conducción no profesional, no podrán tener una duración menor a noventa (90) horas académicas.
- Para el caso de cursos para la obtención de la licencia de conducción profesional, el número mínimo de horas académicas será de cuatrocientos ochenta (480).
- Los conductores profesionales se someterán anualmente a los exámenes médicos, psicológicos, psicosensométricos y teóricos.
- Se crea la licencia especial de operador para conductores de tranvías, metros, teleféricos, funiculares y otros similares, misma que habilitará a su titular para operar el tipo de transporte específico para el que le fue otorgada.
- Los conductores no profesionales se someterán a los exámenes médicos, psicológicos, psicosensométricos, y teóricos cada vez que se renueve su licencia de conducir conforme con términos y condiciones que determine para el efecto del Reglamento de esta Ley.
- Se crean mecanismos de incentivo a las buenas prácticas de conducción, exonerando en un 50 % el costo de la licencia a los ciudadanos que durante 5 años no pierdan los 30 puntos; adicionalmente, por cada año que una persona demuestre un record positivo en su licencia accederá a 4 puntos extras como incentivo, con un límite de 30. La preocupación de los conductores será en adelante adecuar su conducta hacia un mejoramiento de la convivencia vial y de prácticas de conducción.
- Para el cambio de categoría de licencia, es decir para pasar de ser conductor no profesional a profesional se debe contar con al menos 2 años la licencia de conducir en la categoría no profesional tipo B o cualquier tipo dentro de la categoría del tipo que desea acceder. Para el caso de conductores profesionales, que deseen acceder a una licencia de categoría superior, deben acreditar haber mantenido mínimo por el lapso de dos años, una licencia profesional de categoría inferior a la que se pretende obtener.
- Los ciudadanos tendrán la posibilidad de acceder de forma voluntaria al programa de recuperación de puntos sin que para aquello requiera contar con cero puntos.

- En los cursos de conducción, se incorporarán obligatoriamente programas de movilidad sostenible, y sensibilización del conductor mediante situaciones vivenciales que simulen a las experiencias vividas por personas con discapacidad, peatones y biciusuarios.
- En el transporte público se permitirá la difusión de contenidos que coadyuven a mejorar la seguridad vial, promuevan el turismo, la cultura de paz, la inclusión, no discriminación, y buenas prácticas de comportamiento en el espacio público, con consideración de los idiomas de los pueblos y nacionalidades indígenas y se sancionará cuando se transmitan contenidos prohibidos por la Ley.

#### **5.4.4. MEJORAMIENTO DE LA SEGURIDAD VIAL**

- Prohíbe la homologación de vehículos de baja puntuación en pruebas de deformación por colisión o la utilización de chasis de vehículos de carga para transporte público, para precautelar la vida de los conductores y pasajeros.
- Se plantea que la jornada de trabajo de los conductores de cualquier tipo de transporte, en ningún caso podrá exceder el número de horas diarias que determinará el Ministerio del Trabajo, debiendo considerarse el tiempo de descanso y la alternancia obligatoria de sus conductores como parte de la seguridad vial.
- Establece la obligatoriedad de ejecución de auditorías de seguridad vial en todas las carreteras, en las fases de estudios, ejecución y operación, lo que conseguirá disminuir el alto índice de mortalidad en nuestro país, con base en la eliminación de elementos que en un siniestro de tránsito ocasionan la muerte de los ocupantes de un automotor, además se incorporarán elementos de seguridad en sitios estratégicos, etc.
- Para la obtención de la licencia de conducir para motocicletas, la capacitación será presencial, con equipamiento obligatorio y pruebas de destreza.
- La reforma, además de las causas para que una licencia pueda ser anulada o suspendida, desarrolla las causales de revocatoria de las mismas en los siguientes casos:
  - ✓ Cuando los exámenes correspondientes determinen la incapacidad física, mental o psicológica de su titular para conducir vehículos;
  - ✓ Cuando el titular sea sancionado por segunda vez en un período de un año por conducir un vehículo en estado de ebriedad o bajo efecto de sustancias estupefacientes, psicotrópicas o preparados que las contengan;
  - ✓ Cuando el titular haya sido sancionado en dos ocasiones con la suspensión del permiso o la licencia de conducir;
  - ✓ Por muerte de su titular;
  - ✓ Por el uso de la licencia de conducción estando suspendida; y,
  - ✓ En los demás casos previstos en el ordenamiento jurídico vigente.

Lo indicado se verá reflejado en el sistema nacional, facilitando el control operativo en la vía pública.

- Se faculta a los servidores encargados del control de tránsito, el retiro de circulación de las licencias de conducir caducadas, sin puntos u obtenidas indebidamente.
- Los colores de las placas vehiculares cubrirán íntegramente la misma, particular que facilitará las labores de control en las vías de nuestro país.
- Crea una nueva Sección de Seguridad Vial para motocicletas y similares. Se destaca, entre otras directrices, el dispositivo de encendido automático de luces mientras se circula, que de acuerdo con la experiencia internacional contribuirá a una disminución de siniestralidad entre 15 y 30 %.
- No se permitirá el comercio de productos dentro de las unidades de transporte público mientras estas se encuentran en circulación y sin que se cuente con la autorización de la autoridad de tránsito dentro del ámbito de su competencia.

#### **5.4.5. CAPACITACIÓN DE LOS SERVIDORES DEL CONTROL OPERATIVO DE TRÁNSITO**

- Las entidades de control, incluidos los Gobiernos Autónomos Descentralizados capacitarán al menos dos veces al año a todo su personal de control operativo, en mejora del desempeño de sus funciones. La temática contendrá mínimamente: atención como primeros respondedores en caso de siniestros de tránsito; actualización del marco jurídico vigente relacionado con sus funciones; relaciones humanas y atención a los usuarios; sistema anticorrupción; técnica de oratoria en audiencias de impugnación; y, otros. Las evaluaciones derivadas de las capacitaciones antes señaladas serán consideradas para los procesos de ascenso, permanencia y promoción de los servidores antes indicados.
- El personal operativo de las instituciones de control, incluidos los Gobiernos Autónomos Descentralizados, rendirá anualmente una evaluación de desempeño, laboral, cognoscitivo, de salud, psicológicas y con pruebas técnicas de seguridad y confianza.
- Dará cumplimiento al Plan de Carrera para Agentes Civiles de Tránsito, Vigilantes de la Comisión de Tránsito del Ecuador, y Personal Policial, que contenga los procesos de formación académica, profesional y especialización.
- Todo operativo de control estará dentro de una orden de cuerpo planificada donde conste: el sitio, el número de agentes, el tiempo de duración y a órdenes de quién está el operativo, acción que evitará actos de corrupción de operativos improvisados; su inobservancia dará lugar a las sanciones respectivas.
- Se implementarán mecanismos de coordinación interinstitucionales para mejorar los tiempos de respuesta frente a emergencias producidas en siniestros de tránsito.

#### **5.4.6. SEGURIDAD JURÍDICA Y EFICIENCIA EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS A LA CIUDADANIA**

- Las autoridades de tránsito trasladarán las multas ocasionadas por quienes al comprar un vehículo no han realizado el traspaso, ocasionando un grave perjuicio a los vendedores que ven injustamente reflejadas multas por contravenciones que estos no han cometido, medida con la cual se da respuesta y solución a un problema generalizado a nivel nacional.

- Se exceptúa del pago de la matrícula vehicular a los vehículos de transporte masivo administrados por el Estado de forma directa. La revisión técnica de esta clase de vehículos garantizará las condiciones técnicas de seguridad y mantenimiento, para la prestación de un servicio eficiente y seguro.
- Se elimina el recargo del 2 % mensual (multa adicional) cuando una persona no cancela las multas de tránsito. En su lugar las personas que procedan a la cancelación de las multas provenientes de las contravenciones de tránsito dentro del término de 20 días contados a partir de la fecha en que fueran notificados con la citación respectiva, serán beneficiarias del 50 % de reducción del monto de la multa respectiva. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados podrán adoptar una medida similar para las multas generadas por Ordenanzas locales.
- Para evitar la especulación y venta ilegal de cupos, los socios o accionistas de la operadora, no puedan dejar de formar parte de la misma por un período de 5 años a partir de su ingreso, cuya inobservancia dará lugar a la reversión administrativa del cupo al Estado.
- Las tarifas de la transportación obedecerán siempre a estudios técnicos, serán justas y equitativas para los usuarios y las operadoras.
- A fin de proteger a los ciudadanos, cuidar el medio ambiente y depurar los patios de retención en el país, los vehículos que hayan sido chatarrizados, rematados, robados o hurtados, serán dados de baja en el sistema nacional, así como los valores impagos asociados con estos vehículos serán exonerados.
- Entrega gratuita del adhesivo especial, que permitirá la utilización de parqueos exclusivos, la libre y permanente circulación del vehículo, exención de prohibiciones municipales de circulación, que sustituye cualquier tipo de salvoconducto a personas con discapacidad en el territorio ecuatoriano.
- Las infracciones de tránsito podrán ser impugnadas ante el juez del domicilio, excepto cuando se trate de medidas privativas de libertad.
- Se dispone el uso de centros logísticos para carga y descarga del transporte pesado, cuya instalación será autorizada y controlada por los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

#### **5.4.7. PLANIFICACIÓN, CONTROL Y TECNOLOGÍA**

- Creación del Registro Nacional de Transporte Terrestre y Tránsito, que se alimentará de la información de las entidades encargadas de control a nivel nacional y servirá para optimizar el control y a la seguridad integral a nivel nacional, además será de acceso público siempre que no se trate de información protegida.
- Creación del Registro de Patrones de Movilidad como una herramienta de planificación, destinada a conocer los factores, condiciones y necesidades que motivan el desplazamiento de personas en el territorio nacional, cuyo procesamiento permitirá adoptar medidas para optimizar los desplazamientos.
- Creación del Sistema Nacional Unificado de Peajes Automáticos que tendrá como finalidad conseguir el enlace integral entre las instituciones encargadas de la administración de peajes a nivel nacional.

- Las unidades de las operadoras de transporte contarán con sistema de posicionamiento global satelital (GPS) de tecnología abierta para mejorar el control por parte de las entidades de tránsito.
- Los controles de tránsito a través de medios tecnológicos cumplirán previamente con estudios técnicos de siniestralidad, lesiones y muertes para determinar los puntos para su emplazamiento; no podrán estar instalados en curvas y pendientes, pasarán por un proceso de socialización con la ciudadanía; y, todos los lugares de su emplazamiento contarán con señalización vertical y horizontal tanto en el punto de control como antes del mismo.
- Los organismos de control de tránsito priorizarán la dotación de cámaras externas para patrullas y cámaras personales homologadas a su personal operativo, con la finalidad de registrar los procedimientos propios de las infracciones de tránsito.
- Las entidades encargadas de recaudación de valores de la Ley, implementarán mecanismos de pago en línea y a través de instituciones bancarias.

## **6. PROYECTO DE LEY**

### **“PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA DE LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL”**

#### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

La Constitución de la República, reconoce que es responsabilidad del Estado garantizar la libertad de transporte terrestre dentro del territorio nacional, sin privilegios de ninguna naturaleza, la promoción del transporte público masivo y la adopción de una política de tarifas diferenciadas de transporte.

Conforme con el artículo 313 de la Norma Suprema, el transporte entre otros, está considerado como un Sector Estratégico, es decir de aquellos que por su trascendencia y magnitud tienen decisiva influencia económica, social, política o ambiental, y deberán orientarse al pleno desarrollo de los derechos y al interés social.

Dentro del régimen del Buen Vivir contemplado en nuestra Constitución, uno de los componentes preponderantes para garantizar el sistema nacional de inclusión y equidad social, así como el desarrollo del hábitat y la vivienda, es precisamente el transporte, donde nuestra máxima norma en su artículo 394 establece que es un deber del Estado:

*“Garantizar la libertad de transporte terrestre, aéreo, marítimo y fluvial dentro del territorio nacional, sin privilegios de ninguna naturaleza. La promoción del transporte público masivo y la adopción de una política de tarifas diferenciadas de transporte serán prioritarias. El Estado regulará el transporte terrestre, aéreo y acuático y las actividades aeroportuarias y portuarias”.*

De la misma manera, dentro de lo que corresponde al tratamiento de la biósfera, ecología de los territorios y energías alternativas, constituye un deber del Estado el incentivar y facilitar el transporte terrestre no motorizado y el uso de tecnologías ambientalmente limpias y de energías alternativas no

contaminantes y de bajo impacto, en consecuencia se requiere estimular y potenciar el uso de medios sostenibles de transporte como medida de remediación ambiental que contribuya a disminuir los impactos sobre la huella de carbono, e impulse medidas válidas frente al vehículo a motor, con los efectos beneficiosos para la calidad de ambiente y la salud de los actores más vulnerables de la movilidad.

Con base en lo señalado, es necesario definir un marco jurídico claro y efectivo, que garantice la movilidad segura y sostenible del ser humano, y organice de manera estructurada la planificación, fomento, regulación, modernización y control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, con el fin de proteger a las personas y bienes que se trasladan de un lugar a otro por toda la red vial del territorio ecuatoriano y que prevean las distintas contingencias de dichos desplazamientos, contribuyendo al desarrollo socio-económico del país en aras de lograr el bienestar general de los ciudadanos.

En función de estos objetivos, se hace fundamental el ajuste del marco jurídico que rige sobre el Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, haciendo énfasis en la protección del derecho fundamental que es la vida humana y generando una estructura que permita definir de manera clara las competencias y responsabilidades de los organismos de control, así como también de los regulados.

Consideramos indispensable, que la presente reforma abarque aspectos que constituyan una respuesta efectiva del Estado ecuatoriano ante las diferentes necesidades de todos los actores de la movilidad, por ello es que la reforma se ha orientado hacia los siguientes aspectos generales:

- Fortalecimiento de los procesos de educación vial a nivel nacional, haciéndolos transversales e integrándolos de forma práctica en el sistema educativo ecuatoriano.
- Reforzamiento de los procesos de formación, capacitación y entrenamiento de conductores profesionales y no profesionales en el país, vinculando a otras instituciones estatales que son corresponsables en el campo de la movilidad, prevención de riesgos, y disminución de siniestralidad.
- Efectivización del cumplimiento del modelo de gobierno descentralizado y el respeto a la autonomía y a las competencias exclusivas constitucionales de los Gobiernos Autónomos Descentralizados en materia de planificación, regulación y control del transporte terrestre, tránsito y seguridad vial.
- Mejoramiento del servicio en las distintas clases y tipos de transporte en el Ecuador para garantizar la libre movilidad de las personas y bienes y su seguridad vial.
- Promoción e incentivación para el uso de vehículos eléctricos o de cero emisiones que precautelen el cuidado del ambiente y la disminución del consumo de combustibles fósiles.
- Respeto a la jerarquía de los actores de la movilidad dentro de la planificación y regulación, incorporando conceptos de movilidad activa acorde a la realidad nacional (caminata y bicicleta).

- Enfoque de las actividades y ejecutorias dentro del ámbito de la prevención en materia de tránsito y transporte terrestre.
- Consideración de las realidades culturales, lingüísticas, geográficas, socio-políticas, regímenes especiales y caracterización vial en el país.
- Creación de incentivos hacia las buenas prácticas de conducción responsable, que fomenten la cultura de la convivencia y seguridad vial entre todos los actores de la movilidad, que permitan conseguir la disminución de índices de siniestralidad y mortalidad en el país.
- Utilización de la ciencia y tecnología para ayuda a la planificación y al control de las Entidades que forman parte de la estructura de la Ley de la materia.
- Reconocimiento de derechos y garantías laborales de choferes profesionales y trabajadores de las operadoras de transporte terrestre.
- Actualización de los conceptos y procedimientos legales con base en el ordenamiento jurídico vigente y al derecho comparado.

Todas estas aristas nos llevan de manera irrefutable a considerar el planteamiento de reformas dentro del articulado correspondiente a la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad

## **ASAMBLEA NACIONAL**

### **EL PLENO**

#### **CONSIDERANDO**

- Que de conformidad con el artículo 394 de la Constitución de la República, es responsabilidad del Estado garantizar la libertad de transporte terrestre dentro del territorio nacional, sin privilegios de ninguna naturaleza, la promoción del transporte público masivo la adopción de una política de tarifas diferenciadas de transporte y la regulación del transporte terrestre;
- Que el artículo 313 de la Norma Suprema, señala que el transporte entre otros, está considerado como un Sector Estratégico, es decir de aquellos que por su trascendencia y magnitud tienen decisiva influencia económica, social, política o ambiental, y deberán orientarse al pleno desarrollo de los derechos y al interés social;
- Que el primer inciso del artículo 283 de la Carta Fundamental establece que el sistema económico es social y solidario; reconoce al ser humano como sujeto y fin; propende a una relación dinámica y equilibrada entre sociedad, Estado y mercado; y, tiene por objetivo garantizar la producción y reproducción de las condiciones materiales e inmateriales que posibiliten el buen vivir;
- Que el artículo 277 de la Carta Magna prevé los deberes del Estado para la consecución del buen vivir y, entre otros, en el numeral 5 dispone el impulsar el desarrollo de las actividades económicas mediante un orden jurídico e instituciones políticas que las promuevan, fomenten

y defiendan mediante el cumplimiento de la Constitución y la ley;

- Que el numeral 2 del artículo 276 de la precitada Norma establece que el régimen de desarrollo tendrá como uno de sus objetivos la construcción de un sistema económico, justo, democrático, productivo, solidario y sostenible, basado en la distribución igualitaria de los beneficios del desarrollo, de los medios de producción y en la generación de trabajo digno y estable;
- Que el segundo inciso del artículo 275 de la Carta Magna señala que el Estado planificará el desarrollo del país para garantizar el ejercicio de los derechos, la consecución de los objetivos del régimen de desarrollo y los principios consagrados en la Constitución, la planificación propiciará la equidad social y territorial, promoverá la concertación, y será participativa, descentralizada, desconcentrada y transparente;
- Que el artículo 264 de la precitada Norma ordena que: *“Los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley (...) 6. Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte público dentro de su territorio cantonal (...)”*;
- Que el artículo 261 de la precitada Norma señala que: *“El Estado central tendrá competencias exclusivas sobre: 1. La defensa nacional, protección interna y orden público. (...) 4. La planificación nacional (...)”*;
- Que el artículo 260 de la Carta Magna determina que el ejercicio de las competencias exclusivas no excluirá el ejercicio concurrente de la gestión en la prestación de servicios públicos y actividades de colaboración y complementariedad entre los distintos niveles de gobierno;
- Que de acuerdo con el artículo 85 numeral 1 de la Norma Fundamental, las políticas públicas y la prestación de bienes y servicios públicos se orientarán a hacer efectivos el buen vivir y todos los derechos, y se formularán a partir del principio de solidaridad;
- Que el artículo 26 de la Norma Suprema contempla que la educación es un derecho de las personas a lo largo de su vida y un deber ineludible e inexcusable del Estado. Constituye un área prioritaria de la política pública y de la inversión estatal, garantía de la igualdad e inclusión social y condición indispensable para el buen vivir. Las personas, las familias y la sociedad tienen el derecho y la responsabilidad de participar en el proceso educativo;
- Que el artículo 11 numeral 8 de la Constitución del Ecuador consagra que el contenido de los derechos se desarrollará de manera progresiva, a través de las normas, jurisprudencia y las políticas públicas;
- Que el artículo 11 numeral 4 de la indicada Carta Suprema, manda que ninguna norma jurídica podrá restringir el contenido de los derechos ni de las garantías constitucionales;

- Que el artículo 11 numeral 2 de la Carta Fundamental, contempla el goce igualitario de derechos deberes y oportunidades para sus habitantes, prohibiendo la discriminación por cualquiera de sus motivos, especialmente por cuestiones de etnia, identidad cultural, idioma, ideología, entre otras, ni por cualquier distinción personal o colectiva que tenga como resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos;
- Que el artículo 415 de la Norma Suprema establece que el Estado central y los Gobiernos Autónomos Descentralizados adoptarán políticas integrales y participativas de ordenamiento territorial urbano y de uso del suelo e incentivarán y facilitarán el transporte terrestre no motorizado, en especial mediante el establecimiento de ciclovías;
- Que el artículo 4 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial considera como obligación del Estado garantizar el derecho de las personas a ser educadas y capacitadas en materia de tránsito y seguridad vial, en su propia lengua y ámbito cultural;
- Que el artículo 5 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, señala que el Estado, a través de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, controlará y exigirá la capacitación integral, permanente, la formación y tecnificación a conductoras y conductores profesionales y no profesionales y el estricto cumplimiento del aseguramiento social;
- Que el artículo 126 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización ordena: *“Gestión concurrente de competencias exclusivas.- El ejercicio de las competencias exclusivas establecidas en la Constitución para cada nivel de gobierno, no excluirá el ejercicio concurrente de la gestión en la prestación de servicios públicos. En este marco, salvo el caso de los sectores privativos, los gobiernos autónomos descentralizados podrán ejercer la gestión concurrente de competencias exclusivas de otro nivel, conforme el modelo de gestión de cada sector al cual pertenezca la competencia y con autorización expresa del titular de la misma a través de un convenio.”*;
- Que el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, en el literal f) del artículo 55, en concordancia con el artículo 130 establece que: *“Los gobiernos autónomos descentralizados municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley: [...] f) Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal”*;
- Que el Consejo Nacional de Competencias mediante Resolución N° 006-CNC-2012, de fecha 26 de abril de 2012, publicada en el Suplemento del Registro Oficial N° 712 del 29 de mayo de 2012, transfirió la competencia para planificar, regular y controlar el tránsito, el transporte terrestre y la seguridad vial, a favor de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales del país, dotándoles de todas las facultades en la asignación del servicio que comprende todos sus procesos, para mejorar la movilidad en sus respectivas circunscripciones

- territoriales, y con las características diferenciadas que son producto de los modelos de gestión “A”, “B” y “C”;
- Que el literal 6 del artículo 9 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa señala: *“La Asamblea Nacional cumplirá las atribuciones previstas en la Constitución de la República, la Ley y las siguientes: ...Expedir, codificar, reformar y derogar las leyes, e interpretarlas con carácter generalmente obligatorio (...).”*
- Que el numeral 1 del artículo 54 de la misma Ley dice: *“De la iniciativa.- La iniciativa para presentar proyectos de ley corresponde: 1. A las y los asambleístas que integran la Asamblea Nacional, con el apoyo de una bancada legislativa o de al menos el cinco por ciento de sus miembros (...).”*;
- Que de acuerdo con el artículo 84 de la Constitución, la Asamblea Nacional y todo órgano con potestad normativa debe adecuar formal y materialmente las leyes y demás actos normativos a los derechos previstos en la Constitución y los Tratados Internacionales y los necesarios para garantizar la dignidad del ser humano;
- Que la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial requiere la incorporación de disposiciones que permitan fortalecer la autonomía de los Gobiernos Autónomos Descentralizados en función de sus competencias exclusivas constitucionales;
- Que en consideración a los elevados índices de siniestralidad en el país, el sistema educativo ecuatoriano debe enfocarse en incluir a la educación vial como eje transversal, optimizando los procesos de formación y capacitación de los diferentes actores de la movilidad;
- Que el Ecuador dentro de las últimas reformas legales, ha enfocado todos sus esfuerzos a mejorar la calidad del aire y reducir los costos de la transportación de personas, bienes y productos, lo que exige modernizar la presente Ley, con la promoción de incentivos a la movilidad sostenible, la caminata y el uso de la bicicleta, y como medios de transporte amigables con el ambiente;
- Que existe una alta demanda por parte de las personas con discapacidad que requieren que sus derechos sean garantizados en cuanto a la accesibilidad a los diferentes medios de transporte terrestre;
- Que la tecnología está directamente asociada al mejoramiento de la planificación y control del transporte terrestre, el tránsito y la seguridad vial, sin embargo, es necesario que todos los Entes que forman parte de la institucionalidad en la materia, alimenten la base de datos nacionales, a fin de que se puedan emitir las políticas necesarias para mejoramiento de la seguridad vial;
- Que el ejercicio del derecho comparado ha demostrado que varios países en el mundo han logrado

disminuir sus índices de siniestralidad con la incentivación de las buenas prácticas de conducción a través de normativa preventiva;

Que toda persona tiene derecho a realizar desplazamientos seguros, en un sistema de movilidad que respete la jerarquía de los usuarios del sistema y los principios que se establecen en la Ley;

Que los ciudadanos, actores principales de la movilidad podrán formar parte activa en la planificación y toma de decisiones sobre las políticas públicas, programas y proyectos que se desarrollen para fomentar la seguridad vial; y,

Que la inseguridad vial constituye un problema que implica realizar intervenciones multisectoriales para generar avances sostenidos, propendiendo a la construcción de ciudades y entornos más seguros para sus habitantes, lo cual por ser prioritario debe contar con estrategias claras y concretas que ataquen directamente el problema mediante soluciones a corto, mediano y largo plazo;

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales expide la presente:

**“LEY ORGÁNICA REFORMATORIA DE LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE  
TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL”**

Artículo 1.- Sustitúyese el artículo 2 por el siguiente texto:

**Art. 2.- Principios Generales.-** La presente Ley se fundamenta en los siguientes principios generales:

1) Principio de equidad.- El acceso a las infraestructuras y servicios del transporte a nivel nacional se lo hará con enfoque de igualdad y con respeto a los grupos de atención prioritaria.

2) Principio de libre movilidad.- Toda persona tiene derecho a transitar libremente, priorizando su integridad física, mediante los diferentes modos de transporte reconocidos en la Ley.

3) Principio de desarrollo sostenible.- El desarrollo del transporte en el país procurará un equilibrio entre los aspectos económicos, ambientales y sociales.

Artículo 2.- A continuación del artículo 3 agréguese el siguiente artículo 3.a :

**Art. 3.a.- Prioridad de movilidad.-** El Estado garantizará los medios necesarios para que las personas puedan elegir libremente el medio y la forma de trasladarse a fin de acceder a los bienes y servicios, con los límites establecidos por la autoridad competente.

Para el establecimiento de la política pública en la materia, se considerará el nivel de vulnerabilidad de los usuarios, las externalidades que genera cada modo de transporte y su contribución a la productividad.

Se otorgará prioridad en la utilización del espacio vial y se valorará la distribución de recursos del presupuesto, en el siguiente orden:

1. Peatones, especialmente las personas pertenecientes a grupos de atención prioritaria;
2. Biciusuarios y usuarios de vehículos de tracción humana;
3. Servicio de transporte público de pasajeros;
4. Servicio de transporte comercial y de carga; y,
5. Transporte particular.

Artículo 3.- Sustitúyese el artículo 4 por el siguiente texto:

**Art. 4.- Enseñanza obligatoria de regulaciones sobre Tránsito.-** Es obligación del Estado garantizar el derecho de las personas a ser educadas y capacitadas en materia de tránsito y seguridad vial, normas de respeto al ciclista y a los usuarios de vehículos de tracción humana y fomento del uso de la bicicleta como medio cotidiano de transporte, en su propia lengua y ámbito cultural.

Para el efecto, el ministerio rector de la Educación en coordinación con la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, desarrollarán los programas educativos en temas relacionados con la prevención y seguridad vial, principios, disposiciones y normas fundamentales que regulan el tránsito; su señalización considerando la realidad lingüística de las comunidades, pueblos y nacionalidades; el uso de las vías públicas, de los medios de transporte terrestre, y dispondrán su implementación obligatoria en todos los establecimientos de educación, públicos y privados del país.

El ministerio rector implementará en la malla curricular de las instituciones educativas públicas y privadas a partir del primer año de educación inicial, hasta el tercer año de bachillerato, la materia de Tránsito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial.

El nivel de Gobierno correspondiente implementará campañas de respeto al ciclista y de promoción de la movilidad activa, en medios de comunicación y a través de las instituciones educativas públicas y privadas.

Artículo 4.- Agrégase a continuación del artículo 4 el artículo 4.a:

**Art. 4.a.- De los contenidos audiovisuales dentro del transporte público.-** La Agencia Nacional

de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial en coordinación con los Gobiernos Autónomos Descentralizados, promoverán políticas, programas y acciones para que los productos audiovisuales que se transmiten en los medios de transporte público urbano, intracantonal, intercantonal, interprovincial e internacional que circulan en el territorio nacional, difundan contenidos que promuevan el turismo, la cultura de paz, la inclusión, la no discriminación, y buenas prácticas de comportamiento en el espacio público y consideren los idiomas de los pueblos y nacionalidades indígenas.

Dentro del transporte público se transmitirán además obligatoriamente contenidos que coadyuven a mejorar la seguridad vial.

Las políticas y acciones deberán prohibir la difusión de contenidos que induzcan a la violencia, la discriminación, el racismo, la toxicomanía, el sexismo, la intolerancia religiosa o política y toda aquella comunicación que atente contra los derechos humanos.

El cumplimiento de esta disposición será responsabilidad de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y de los Gobiernos Autónomos Descentralizados regionales, metropolitanos y municipales, dentro del ámbito de su competencia.

Artículo 5.- Sustitúyese el contenido del artículo 5 con el siguiente texto:

**Art. 5.- Capacitación a conductores profesionales y no profesionales.-** El Estado, a través de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, y los Gobiernos Autónomos Descentralizados dentro de su jurisdicción y en razón del ámbito de su competencia, controlarán y exigirán la capacitación integral permanente, la formación y tecnificación a conductores profesionales y no profesionales, actividad que deberá ser realizada por las instituciones acreditadas.

Artículo 6.- Sustitúyese el contenido del artículo 9 por el siguiente texto:

**Art. 9.- Circulación por vías.-** Los peatones, biciusuarios, pasajeros, conductores, automotores y vehículos de tracción humana, animal o mecánica podrán circular en las vías públicas del país, sujetándose a las disposiciones de esta Ley, su reglamento, resoluciones y regulaciones técnicas vigentes.

Artículo 7.- Sustitúyese el contenido del artículo 13 con el siguiente texto:

**Art. 13.- Órganos del Transporte Terrestre.-** Son órganos del transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, los siguientes:

- a) El Ministerio del sector;
- b) La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y sus órganos desconcentrados;

- c) Los Gobiernos Autónomos Descentralizados regionales, metropolitanos y municipales y sus órganos desconcentrados; y,
- d) El Ministerio de Gobierno.

Artículo 8.- -Sustitúyese el contenido del artículo 15 con el siguiente texto:

**Art. 15.- Publicación de políticas en materia de Transporte.-** El Ministerio del sector será el responsable de la rectoría y control general del Sistema Nacional de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial a través de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial en coordinación con los Gobiernos Autónomos Descentralizados; expedirá el Plan Nacional de Movilidad y Logística del Transporte y Seguridad Vial y supervisará y evaluará su implementación y ejecución.

Artículo 9.- Sustitúyase el nombre del Capítulo II por el siguiente:

## **Capítulo II**

### **DE LA AGENCIA NACIONAL DE REGULACIÓN Y CONTROL DEL TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL**

Artículo 10.- Sustitúyese el artículo 16 con el siguiente texto:

**Art. 16.- Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.-** La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial es el ente encargado de la regulación, planificación y control del transporte terrestre, tránsito y seguridad vial en el territorio nacional, en el ámbito de sus competencias, con sujeción a las políticas emanadas del Ministerio del sector; así como del control del tránsito en las vías pertenecientes a la red vial estatal, en coordinación con la Dirección Nacional de Control del Tránsito y Seguridad Vial de la Policía Nacional y los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Tendrá su domicilio en el Distrito Metropolitano de Quito.

La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial es una entidad autónoma de derecho público, con personería jurídica, jurisdicción nacional, presupuesto, patrimonio y régimen administrativo y financiero propios.

Artículo 11.- Sustitúyese el nombre de la Sección I por el siguiente:

## **Sección I**

### **DEL DIRECTORIO DE LA AGENCIA NACIONAL DE REGULACIÓN Y CONTROL DEL TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL**

Artículo 12.- Sustitúyese el artículo 17 por el siguiente texto:

**Art. 17.- Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre,**

**Tránsito y Seguridad Vial.-** La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial es una entidad de control y regulación técnica del transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, la misma que estará adscrita al Ministerio del sector y será regida por un Directorio que sesionará en forma ordinaria una vez al mes; y, extraordinariamente cuando lo convoque su Presidente o a solicitud de al menos cuatro de sus miembros. Sus resoluciones se adoptarán por mayoría absoluta de votos. El Presidente tendrá voto dirimente.

Artículo 13.- Sustitúyese el texto del artículo 18 con el siguiente texto:

**Art. 18.- Integración del Directorio.-** El Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial estará integrado por:

- a) El Ministro del Sector o su delegado que será el Subsecretario responsable del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, quien lo presidirá;
- b) El Ministro del Sector de la Salud o su delegado;
- c) El Ministro del Sector de la Educación o su delegado;
- d) El Ministro de Gobierno o su delegado que no podrá ser el Director Nacional de Control de Tránsito y Seguridad Vial de la Policía Nacional;
- e) Un representante designado por el Presidente de la República;
- f) Un representante por los Gobiernos Autónomos Descentralizados regionales, metropolitanos y municipales que tengan más de un millón de habitantes; y,
- g) Un representante por los Gobiernos Autónomos Descentralizados regionales, y municipales que tengan menos de un millón de habitantes.

A las sesiones del Directorio asistirá el Director Ejecutivo de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, quien actuará en calidad de Secretario del Directorio, con voz, pero sin voto.

Asistirán también con voz, pero sin voto, el Director Ejecutivo de la Comisión de Tránsito del Ecuador o su delegado, el Director Nacional de Control de Tránsito y Seguridad Vial de la Policía Nacional o su delegado; y, el Presidente del Consejo Consultivo Nacional de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o su delegado.

Cada miembro del Directorio, tendrá una alterna o alterno, aplicando los criterios de inclusión, equidad y paridad de género.

Los delegados de los Ministros, los representantes y los alternos de los miembros del Directorio,

serán permanentes.

Artículo 14.- Sustitúyese el contenido del artículo 19 con el siguiente texto:

**Art. 19.- Prohibición a miembros del Directorio.-** Los miembros del Directorio no podrán tomar parte, interferir o influenciar, de cualquier manera en la administración de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

Artículo 15.- Sustitúyese el texto del artículo 20 con el siguiente texto:

**Art. 20.- Funciones y Atribuciones del Directorio.-** Son funciones y atribuciones del Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, las siguientes:

1. Cumplir y hacer cumplir la Constitución, los convenios internacionales suscritos y ratificados por el Ecuador en materia de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, la presente Ley, sus reglamentos, y las políticas emanadas del Ministerio del sector, precautelando el interés colectivo, de conformidad con los principios y objetivos establecidos en esta Ley;
2. Establecer las regulaciones de carácter nacional en materia de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial; controlar y auditar en el ámbito de sus competencias su cumplimiento por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, de acuerdo con el Reglamento que se expida para la presente Ley;
3. Elaborar y poner en consideración del Ministro del Sector el plan o planes nacionales de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial y supervisar su cumplimiento;
4. Nombrar al Director (a) Ejecutivo (a) de la Institución de una terna enviada por el Presidente de la República;
5. Supervisar, evaluar y controlar la gestión del Director (a) Ejecutivo (a) y removerlo, de ser el caso;
6. Aprobar las normas técnicas en el marco de las políticas públicas nacionales para la aplicación de la presente Ley y su Reglamento General;
7. Aprobar el plan operativo anual de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial presentado por el Director (a) Ejecutivo (a);
8. Aprobar las normas de regulación y control de la red vial estatal de transporte terrestre y tránsito a nivel nacional definidos por el Ministerio del sector, en el ámbito de sus competencias;
9. Expedir las regulaciones tendientes a reducir la morbi-mortalidad en siniestros viales, con emisión de planes, proyectos y modelos dentro de su jurisdicción y ámbito de su competencia; así como del

parque automotor, observando estándares internacionales sobre la materia;

10. Fijar los valores de los derechos de los títulos habilitantes y demás documentos valorados, en el ámbito de su competencia;

11. Aprobar las normas de homologación, regulación y control de los medios y sistemas de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, en el ámbito nacional;

12. Establecer y fijar las tarifas en cada uno de los servicios de transporte terrestre en el ámbito de su competencia, según los análisis técnicos de los costos reales de operación;

13. Supervisar y controlar a las operadoras nacionales e internacionales de transporte terrestre y demás instituciones prestadoras de servicios de tránsito y seguridad vial en el ámbito de su competencia;

14. Aprobar el presupuesto anual de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y demás organismos dependientes;

15. Conocer y aprobar el informe de gestión y labores del(a) Director(a) Ejecutivo(a) de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, así como sus estados financieros auditados;

16. Expedir los reglamentos necesarios para el cumplimiento de sus fines y objetivos;

17. Autorizar al Director (a) Ejecutivo (a) la conformación de empresas de economía mixta en el ámbito del transporte terrestre, tránsito y seguridad vial;

18. Autorizar los títulos habilitantes que regirán luego de una fusión y/o escisión, según el caso, de empresas operadoras de transporte terrestre y prestadores de servicios de tránsito y seguridad vial en el ámbito de su competencia;

19. Aprobar los informes de factibilidad para la creación de nuevos títulos habilitantes en el ámbito de su competencia;

20. Aprobar los informes previos emitidos por el departamento técnico para la constitución jurídica de toda compañía o cooperativa en el ámbito de su competencia, según los parámetros que se establezcan en el Reglamento. Asimismo, deberá registrar y auditar los informes técnicos previos para la constitución jurídica emitidos por los Gobiernos Autónomos Descentralizados que hayan asumido la competencia;

21. Regular el funcionamiento del Sistema Público para Pago de Siniestros de Tránsito;

22. Aprobar el otorgamiento de títulos habilitantes en el ámbito de su competencia, de conformidad

con el reglamento correspondiente;

23. Conocer y resolver las recomendaciones sobre Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial que presente el Consejo Consultivo;

24. Vigilar el cumplimiento y ejecución del desarrollo de los programas educativos en temas relacionados con la prevención y seguridad vial, principios, disposiciones y normas fundamentales que regulan el tránsito, su señalización considerando la realidad lingüística de las comunidades, pueblos y nacionalidades, el uso de las vías públicas, de los medios de transporte terrestre y su implementación obligatoria en todos los establecimientos de educación, públicos y privados del país, según lo dispuesto en el artículo 4 de la presente Ley;

25. Expedir el reglamento necesario para la implementación obligatoria de medios tecnológicos en los distintos sistemas de control;

26. Autorizar y regular el funcionamiento de las Escuelas de Formación de conductores profesionales y no profesionales, instituciones de educación superior con especialización en transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, debidamente acreditadas por el ente encargado de la calidad del Sistema de Educación Superior; y,

27. Las demás previstas en las leyes y reglamentos.

Artículo 16.- Sustitúyese el contenido del artículo 22 con el siguiente texto:

**Art. 22.- Funciones y atribuciones del Presidente del Directorio.-** Son funciones y atribuciones del Presidente del Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, las siguientes:

a) Cumplir y hacer cumplir la Constitución, convenios internacionales, la presente Ley, los reglamentos y las disposiciones del Ministerio del sector y del Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;

b) Representar al Estado ante los organismos internacionales relacionados con el transporte terrestre, tránsito y seguridad vial;

c) Definir el orden del día, convocar y presidir las sesiones del Directorio;

d) Suscribir con el Secretario del Directorio, las actas de las sesiones y las resoluciones adoptadas; y,

e) Las demás que le correspondan conforme con la Ley, los reglamentos y las que le delegue el Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

Artículo 17.- Sustitúyese el contenido del artículo 23 con el siguiente texto:

**Art. 23.- Organismo de Consulta.-** El Consejo Consultivo Nacional de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial es un organismo de consulta e información del Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, el mismo que formulará recomendaciones sobre seguridad vial y propuestas de política pública dirigidas a reducir la siniestralidad y accidentalidad en las vías de la red vial estatal, interurbanas, rurales y concesionadas.

Se reunirá en forma ordinaria mensualmente; y, extraordinaria, por convocatoria de su Presidente. Sus recomendaciones serán técnicas y no tendrán carácter vinculante.

Artículo 18.- Sustitúyese el contenido del artículo 24 con el siguiente texto:

**Art. 24.- Convocatoria al Consejo Consultivo.-** El Presidente del Consejo Consultivo Nacional de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial lo convocará mensualmente de manera obligatoria. En la convocatoria se priorizará el conocimiento y evaluación de los índices de siniestralidad y morbi-mortalidad en las vías, con el objeto de emitir las recomendaciones para reducirlos.

Artículo 19.-Sustitúyese el contenido del artículo 25 con el siguiente texto:

**Art. 25.- Integración del Consejo Consultivo Nacional de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.-** El Consejo Consultivo Nacional de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial estará integrado de la siguiente manera:

- a) Un delegado permanente de las organizaciones de veeduría ciudadana relacionadas con el transporte terrestre, tránsito y seguridad vial;
- b) Un delegado permanente de las organizaciones legalmente reconocidas de biciusuarios, de personas con discapacidad, de peatones y motociclistas, quienes cumplirán su representación de forma rotativa;
- c) Un delegado de las víctimas de siniestros de tránsito;
- d) Un delegado permanente de las asociaciones automotrices del Ecuador;
- e) Un delegado permanente por la Federación de Chóferes Profesionales del Ecuador;
- f) Un delegado permanente por las Federaciones Nacionales de Transportes;
- g) Un delegado permanente de las escuelas de conducción profesionales y un delegado permanente por las escuelas de conducción no profesionales; y,
- h) Un delegado de las instituciones de educación superior especializadas en materia de tránsito,

transporte terrestre y seguridad vial que no pertenezcan al sector público, debidamente acreditadas por el ente encargado del sistema de calidad de la educación superior.

El Consejo Consultivo Nacional de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial dentro de sus sesiones convocará al Director Ejecutivo de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

Para la conformación del Consejo Consultivo Nacional de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial se aplicarán criterios de inclusión, equidad y paridad de género.

Su funcionamiento se establecerá en el Reglamento de esta Ley.

Artículo 20.- Sustitúyese el contenido del artículo 27 con el siguiente texto:

**Art. 27.- Secretaría del Consejo Consultivo.-** De entre los miembros del Consejo Consultivo Nacional se designará por mayoría de sus integrantes al Secretario de este cuerpo colegiado.

En aquellos temas en que por su especificidad se requiera la participación de una institución pública o privada, el Presidente del Consejo Consultivo los convocará.

Artículo 21.- Agregase a continuación del artículo 27, el siguiente artículo 27.a:

**Art. 27.a.- Mesa Técnica de Seguridad Vial.-** Créase la Mesa Técnica de Seguridad Vial, como un espacio de coordinación y cooperación interinstitucional encargado de prestar asesoría técnica en materia de Seguridad Vial al Consejo Consultivo Nacional de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, con la finalidad de prevenir y disminuir los índices de siniestralidad, muertes y lesiones, derivados de los siniestros de tránsito.

La Mesa Técnica estará presidida por el delegado del ministro rector del Transporte, e integrado por servidores públicos con experticia en la materia de seguridad vial, quienes actuarán por delegación permanente de la: Policía Nacional, Comisión de Tránsito del Ecuador, Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos; y, el jefe del área especializada para el análisis, interpretación, procesamiento y recomendaciones de los datos que constan en el Registro Nacional de Transporte Terrestre y Tránsito de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

La Mesa Técnica sesionará ordinariamente de manera bimensual. Su organización y funcionamiento constará en el Reglamento General de Aplicación de la presente Ley.

Artículo 22.- Sustitúyese el nombre de la Sección IV por el siguiente:

#### **Sección IV**

#### **DEL DIRECTOR EJECUTIVO DE LA AGENCIA NACIONAL DE REGULACIÓN Y**

## CONTROL DEL TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL

Artículo 23.- Sustitúyese el contenido del artículo 28 con el siguiente texto:

**Art. 28.- Director Ejecutivo de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.-** La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial estará administrada por un Director Ejecutivo, de libre nombramiento y remoción, y deberá reunir los requisitos de idoneidad, conocimiento y experiencia en materia de transporte terrestre, tránsito o seguridad vial. Será designado por el Directorio, de una terna enviada por el Presidente de la República.

Los requisitos mínimos que deberán cumplir los integrantes de la terna son:

1. Ser ecuatoriana o ecuatoriano;
2. Estar en goce de los derechos de participación;
3. Tener título profesional de al menos tercer nivel y experiencia profesional de tres años en el área del transporte terrestre, tránsito o seguridad vial; y,
4. Acreditar experiencia en niveles directivos de al menos cuatro años.

La o el Director Ejecutivo mientras ejerza sus funciones y dos años después no podrá ser propietario, miembro del directorio, representante o apoderado de personas jurídicas privadas, nacionales o extranjeras, que se dediquen a la prestación del servicio de transporte terrestre, ejercer directamente estas actividades o mantener contratos con el Estado para la prestación del servicio de transporte terrestre.

Artículo 24.- Sustitúyese el contenido del artículo 29 con el siguiente texto:

**Art. 29.- Funciones y atribuciones del Director Ejecutivo.-** Son funciones y atribuciones del Director Ejecutivo de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial las siguientes:

1. Cumplir y hacer cumplir los Convenios Internacionales suscritos por el Ecuador, la Constitución, la Ley y sus Reglamentos, en materia de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, así como las resoluciones del Directorio, que precautelen el interés general;
2. Ejercer la representación legal, judicial y extrajudicial de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;
3. Nombrar a los responsables de cada una de las Unidades Administrativas Regionales y Provinciales de Regulación y Control de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, y removerlos según las causales establecidas en la Ley y en observancia al debido proceso;
4. Elaborar las regulaciones y normas técnicas para la aplicación de la presente Ley y su Reglamento

y, someterlas a la aprobación del Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;

5. Realizar en el ámbito de su competencia los estudios relacionados con la regulación de tarifas de los servicios de transporte terrestre, en sus diferentes clases, los cuales deberán considerar e incluir análisis técnicos de los costos de operación, que serán puestos a consideración del Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial para su aprobación, reforma o delegación;

6. Elaborar los reglamentos necesarios para otorgar los contratos de operación de servicios de transporte a nivel nacional y someterlos a conocimiento y aprobación del Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;

7. Realizar en el ámbito de su competencia, los estudios de costos de los derechos que deben pagar los operadores por la emisión del correspondiente título habilitante y ponerlos a consideración del Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial para su aprobación, reforma o delegación;

8. Preparar las normas de homologación, regulación y control de equipos y sistemas de transporte y tránsito terrestre, que serán puestas a consideración del Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial para su aprobación, reforma o delegación; como parte del proceso se deberán considerar las certificaciones nacionales emitidas por el ente ecuatoriano encargado de la normalización o de los organismos internacionales acreditados, según sea el caso;

9. Suscribir los contratos de operación de servicios de transporte terrestre de conformidad con los términos, condiciones y plazos establecidos, en el ámbito de su competencia;

10. Supervisar la gestión operativa técnica y sancionar a las operadoras de transporte terrestre y las entidades prestadoras de servicios de tránsito y seguridad vial, previo el trámite correspondiente y con observación de los principios del debido proceso y el derecho a la defensa, en el ámbito de su competencia;

11. Presentar, para aprobación del Directorio, el plan de trabajo y la proforma presupuestaria de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte, Terrestre Tránsito y Seguridad Vial;

12. Presentar, para aprobación del Directorio, el informe anual de labores de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, así como sus estados financieros auditados;

13. Nombrar y remover al personal de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, conforme con la Ley;

14. Determinar y asignar los deberes y atribuciones que deberán cumplir los responsables de las Unidades Administrativas Regionales y Provinciales de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, mediante las disposiciones que expida para tal efecto;
15. Expedir los reglamentos de administración internos necesarios para el funcionamiento institucional de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;
16. Disponer el cierre de vías o tramos de ellas, con carácter excepcional, por razones de seguridad o fluidez del tránsito en el ámbito de sus competencias, de acuerdo con el Reglamento, en coordinación con las autoridades competentes dentro del territorio;
17. Promover y mantener campañas masivas de educación, concienciación, prevención y capacitación en temas relacionados con la movilidad, tránsito, seguridad vial y medio ambiente; y, editar y supervisar las publicaciones oficiales relacionadas con el sector;
18. Auspiciar programas, proyectos, actividades y publicaciones objeto de su competencia;
19. Recaudar, administrar y controlar los recursos económicos y patrimoniales de la Institución;
20. Estructurar y supervisar las dependencias administrativas de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial necesarias para su funcionamiento, tanto nacional como regional;
21. Implementar, en el ámbito de su competencia, auditorías de seguridad vial sobre obras y actuaciones viales, y fiscalizar el cumplimiento de los estudios, en el momento que considere oportuno;
22. Disponer la creación, control y supervisión de los registros nacionales sobre transporte terrestre, tránsito y seguridad vial;
23. Autorizar, en el ámbito de sus competencias y atribuciones, pruebas y competencias deportivas que se realicen utilizando el sistema de vías de la red vial estatal en coordinación con el ente deportivo correspondiente y con los Organismos de control operativo dentro del ámbito de sus competencias;
24. Elaborar el informe de factibilidad previo y obligatorio para la constitución jurídica de toda compañía o cooperativa de transporte terrestre en el ámbito de sus competencias, según los parámetros que se establezcan en el Reglamento, informes que deberán ser aprobados por el Directorio;
25. Declarar de utilidad pública, con fines de expropiación, los bienes indispensables destinados a la construcción de la infraestructura del transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, en el ámbito nacional, para proyectos de interés nacional;

26. Supervisar y controlar el funcionamiento de las Escuelas de Formación de conductores profesionales y no profesionales, e instituciones de educación superior con especialización en transporte terrestre, tránsito y seguridad vial debidamente acreditadas por el ente encargado de la calidad del Sistema de Educación Superior, autorizadas por el Directorio, así como disponer el inicio de los cursos de capacitación.
27. Auditar el funcionamiento de los centros de revisión y control técnico vehicular, los mismos que podrán ser concesionados por los Gobiernos Autónomos Descentralizados que hayan asumido la competencia;
28. Autorizar y regular el funcionamiento de las compañías de renta de vehículos, ferias y patios de compra - venta de vehículos nuevos y usados, así como, ejercer, en el ámbito de sus competencias, el control en las actividades relacionadas con la venta de vehículos automotores por parte de las casas comerciales y concesionarios a nivel nacional;
29. Aprobar y homologar vehículos automotores, medios y sistemas tecnológicos de transporte terrestre, taxímetros y otros equipos destinados a la regulación del servicio de transporte terrestre;
30. Llevar el registro y control de los vehículos automotores importados bajo regímenes especiales y autorizar su circulación, bajo las condiciones y requisitos que para el efecto establezca el Directorio, en coordinación con las entidades competentes;
31. Recopilar y sistematizar la información proporcionada por los Gobiernos Autónomos Descentralizados Metropolitanos y Municipales, así como de los demás entes que generen información relacionada con el transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, sobre los registros de automotores, conductores, licencias de conducir, empresas de transporte público, infractores, siniestros de tránsito, seguros, vehículos, revisión técnica vehicular, maquinaria agrícola y maquinaria de construcción, personas naturales o jurídicas que brindan servicios al sector y demás información relativa a temas de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial;
32. Asistir personalmente a las sesiones del Consejo Consultivo;
33. Remitir un informe semestral y obligatoriamente un informe motivado a la Asamblea Nacional sobre los siniestros de tránsito, control de los operativos, títulos habilitantes y gestión administrativa de control a fin de dar seguimiento y evaluación de las políticas aplicadas por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial; y,
34. Las demás que le determinen la Ley y su Reglamento, y el Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

Artículo 25.- Sustitúyese el contenido del artículo 30 con el siguiente texto:

**Art. 30.- Recursos de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.-** Sin perjuicio de lo dispuesto en otras leyes, constituyen recursos y patrimonio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial los siguientes:

- a) Todos los bienes, muebles, inmuebles y valores de su propiedad y de las entidades dependientes, con excepción de los que actualmente son de propiedad de la Policía Nacional que realice el control del tránsito y de la Comisión de Tránsito del Ecuador;
- b) Los provenientes de los derechos por el otorgamiento de licencias, matrículas, placas y títulos habilitantes para la operación de servicios de transporte, tránsito y seguridad vial dentro del ámbito nacional, que no incluyan las jurisdicciones regionales, metropolitanas y municipales que asuman las competencias respectivas;
- c) Las recaudaciones provenientes de la emisión de permisos, títulos de propiedad, especies, regalías y utilidades de empresas de economía mixta que la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial constituya y demás valores relacionados con el tránsito y el transporte terrestre;
- d) Los provenientes de la aplicación de sanciones a los operadores de transporte terrestre y prestadores de servicios de tránsito y seguridad vial en el ámbito nacional que no incluyan las jurisdicciones regionales, metropolitanas y municipales que asuman las competencias respectivas;
- e) Los recursos provenientes de los servicios que preste directamente, a través de terceros o mediante asociación, de las actividades de supervisión y otros provenientes de la autogestión;
- f) Las herencias, legados, donaciones o transferencias, que deberán aceptarse con beneficio de inventario;
- g) Los recursos provenientes de empréstitos internos o externos, destinados a la inversión en el transporte terrestre, tránsito y seguridad vial;
- h) Los recursos provenientes de cooperación nacional e internacional;
- i) Los demás fondos, bienes o recursos que le puedan ser asignados en virtud de las leyes y reglamentos aplicables; y,
- j) Los intereses, beneficios y rendimientos resultantes de la gestión de sus propios fondos.

Los recursos mencionados en el literales b) y d) serán transferidos automáticamente a los Gobiernos Autónomos Descentralizados que se encuentren en ejercicio de las competencias respectivas.

Artículo 26.- Sustitúyese el texto del artículo 30.1 con el siguiente texto:

**Art. 30.1.- Cuerpo de Vigilantes de Tránsito y Agentes Civiles de Tránsito.-** El Cuerpo de Vigilantes de Tránsito y los Agentes Civiles de Tránsito serán servidores públicos especializados para realizar el control del tránsito en su jurisdicción.

En el cumplimiento de sus competencias, la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y los Gobiernos Autónomos Descentralizados coordinarán con la Dirección Nacional de Control del Tránsito y Seguridad Vial de la Policía Nacional y la Comisión de Tránsito del Ecuador los planes de contingencia y seguridad vial.

Artículo 27.- Agrégase el artículo 30.1.a a continuación del artículo 30.1:

**Art. 30.1.a.- Del Control de tránsito de la Dirección Nacional de Control de Tránsito y Seguridad Vial de la Policía Nacional.-** La Dirección Nacional de Control de Tránsito y Seguridad Vial de la Policía Nacional ejercerá el control de tránsito sobre la red vial estatal y sus corredores arteriales y vías colectoras, siempre que no atraviesen por zonas urbanas dentro de la jurisdicción de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

Artículo 28.- Sustitúyese el texto del artículo 30.2 con el siguiente texto:

**Art. 30.2.- Unidades de Control de Transporte.-** El control del tránsito y la seguridad vial será ejercido por las autoridades regionales, metropolitanas o municipales en sus respectivas circunscripciones territoriales, a través de las Unidades de Control de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, constituidas dentro de su propia institucionalidad, unidades que dependerán operativa, orgánica, financiera y administrativamente de estos.

Las Unidades de Control de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, estarán conformadas por personal civil especializado, seleccionado y contratado por el Gobierno Autónomo Descentralizado y formado por la Comisión Nacional de Tránsito del Ecuador o por la Policía Nacional del Ecuador, salvo que se trate de control de tránsito por medio de medios tecnológicos debidamente avalados y homologados por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

De conformidad con la forma de ejercicio de las competencias prevista en la legislación relativa a descentralización, en las circunscripciones donde los Gobiernos Autónomos Descentralizados, no se encuentren calificados para asumir el control operativo del tránsito, la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial podrá delegar esta facultad a la Comisión de Tránsito del Ecuador.

Artículo 29.- A continuación del artículo 30.3 agrégase el artículo 30.3.a:

**Art. 30.3.a.- Acciones previas al control por medios tecnológicos.-** Las Entidades competentes de

conformidad con la Constitución y la Ley, podrán realizar los controles de tránsito dentro de su jurisdicción, a través de medios tecnológicos y debidamente homologados por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

La finalidad del control por medios tecnológicos será preventiva, para el efecto, previo a que estos detecten, registren y sancionen contravenciones de tránsito, se deberán observar los siguientes requisitos mínimos:

- a) No se podrán instalar ni poner en marcha ningún tipo de medio tecnológico de detección, registro y sanción automática de infracciones sin que previamente cuente con un informe de factibilidad de la entidad competente.
- b) Los referidos medios de control deberán estar calibrados, operativos y funcionales de acuerdo a la tecnología implementada, sin que puedan ser ubicados en curvas, pendientes y otros definidos en la normativa emitida por la entidad competente en materia de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial dentro de su jurisdicción y en el ámbito de sus competencias; Los funcionarios que impidan su correcto funcionamiento serán solidariamente responsables por las afectaciones que sus acciones u omisiones generen.
- c) Previo a entrar en funcionamiento, se realizarán procesos de socialización con la ciudadanía de forma obligatoria por un período no menor a veinte días, a través de los medios y mecanismos que defina la autoridad competente de tránsito en su jurisdicción; y,
- d) Todo espacio o zona de control mediante los señalados medios tecnológicos, deberá contar con señalización vertical y horizontal en el punto de control y antes del mismo como medida de prevención.

Artículo 30.- Sustitúyese el artículo 30.4 por el siguiente texto:

**Art. 30.4.- Atribuciones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Regionales, Metropolitanos y Municipales.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados regionales, metropolitanos y municipales, en el ámbito de sus competencias, en materia de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, tendrán las atribuciones de conformidad con la Constitución, la Ley y las ordenanzas que se expidan, para planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre, dentro de su jurisdicción, con observación de lo dispuesto en la presente Ley, su Reglamento y las disposiciones de carácter nacional emanadas desde la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial; y, deberán informar sobre las regulaciones locales que en materia de control del tránsito y la seguridad vial se vayan a aplicar.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados regionales, metropolitanos y municipales, en el ámbito de sus competencias, tienen la responsabilidad de planificar, regular y controlar las redes urbanas y rurales de tránsito y transporte dentro de su jurisdicción.

Cuando dos o más ámbitos de operación del transporte terrestre y tránsito establecidos jerárquicamente por esta Ley: Internacional, Interprovincial, Intraprovincial e Intracantonal, utilicen simultáneamente redes viales emplazadas fuera de las áreas definidas como urbanas por los gobiernos

autónomos regionales, metropolitanos o municipales, la regulación y control del transporte terrestre y tránsito serán ejercidas por la entidad pública con la competencia en el transporte terrestre y tránsito, de mayor jerarquía.

La regulación y control del transporte terrestre, tránsito y seguridad vial en el sistema de red vial estatal, definidas por el Ministerio del ramo, siempre que no formen parte de las zonas urbanas de jurisdicción de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, será de competencia de la Comisión de Tránsito del Ecuador o la Policía Nacional del Ecuador, según sea el caso.

Para el cumplimiento de las finalidades del control de tránsito dentro de las jurisdicciones de los distintos entes de control, se podrán suscribir convenios interinstitucionales de cooperación ya sea para ejercer el control compartido o para la delegación integral del mismo.

Artículo 31.- Sustitúyase el artículo 30.5 por el siguiente texto:

**Art. 30.5.- Competencias de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Regionales Metropolitanos y Municipales.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados tendrán las siguientes competencias:

- a) Cumplir y hacer cumplir la Constitución, los convenios internacionales de la materia, esta Ley, las ordenanzas y reglamentos, la normativa de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, las resoluciones de su Concejo Metropolitano o Municipal;
- b) Hacer cumplir el plan o planes de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial elaborados y autorizados por el organismo rector y supervisar su cumplimiento, en coordinación con la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y los Gobiernos Autónomos Descentralizados regionales;
- c) Planificar, regular y controlar las actividades y operaciones de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, los servicios de transporte público de pasajeros y bienes, transporte comercial y toda forma de transporte colectivo y/o masivo, en el ámbito intracantonal, conforme la clasificación de las vías definidas por el Ministerio del sector;
- d) Planificar, regular y controlar el uso de la vía pública y de los corredores viales en áreas urbanas y rurales del cantón;
- e) Decidir sobre las vías internas de su ciudad y sus accesos, de conformidad con las políticas del ministerio sectorial;
- f) Construir terminales terrestres, centros de transferencia de transporte público intercantonal, centros de transferencia de mercadería, alimentos y trazado de vías rápidas, de transporte masivo o colectivo;
- g) Declarar de utilidad pública, con fines de expropiación, los bienes indispensables destinados a la

construcción de la infraestructura del transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, en el ámbito cantonal;

h) Regular la fijación de tarifas de los servicios de transporte terrestre, en sus diferentes modalidades de servicio en su jurisdicción, según los análisis técnicos de los costos reales de operación. El Ministerio del sector establecerá el marco referencial correspondiente;

i) Aprobar las normas de regulación y control de transporte terrestre y tránsito y seguridad vial dentro de la zona urbana y rural de su jurisdicción ubicada dentro de la red vial estatal;

j) Autorizar, concesionar o implementar los centros de revisión y control técnico vehicular, a fin de controlar el estado mecánico, los elementos de seguridad, la emisión de gases y el ruido, con origen en medios de transporte terrestre;

k) Supervisar la gestión operativa y técnica y sancionar a las operadoras de transporte terrestre y las entidades prestadoras de servicios de transporte que tengan el permiso de operación dentro de sus circunscripciones territoriales;

l) Promover, ejecutar y mantener campañas masivas, programas y proyectos de educación de manera continua en temas relacionados con la convivencia vial, tránsito y seguridad vial dentro del cantón;

m) Regular y suscribir los títulos habilitantes de servicios de transporte terrestre, que operen dentro de sus circunscripciones territoriales;

n) Suscribir acuerdos y convenios de cooperación técnica y ayuda económica con organismos nacionales o internacionales, que no supongan erogación no contemplada en la proforma presupuestaria aprobada;

o) Regular los títulos habilitantes que regirán luego de una fusión y/o escisión, según el caso, de las empresas operadoras de transporte terrestre y prestador de servicios de transporte en el ámbito intracantonal;

p) Emitir títulos habilitantes para la operación de servicios de transporte terrestre a las operadoras de transporte debidamente constituidas a nivel intracantonal;

q) Implementar auditorías de seguridad vial sobre obras y actuaciones viales fiscalizando el cumplimiento de los estudios dentro de su jurisdicción, de acuerdo con la normativa legal vigente y aquella dictada por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;

r) Autorizar, en el ámbito de sus atribuciones, pruebas y competencias deportivas que se realicen utilizando, en todo el recorrido o parte del mismo, las vías públicas de su jurisdicción en coordinación con el organismo deportivo correspondiente y la Agencia Nacional de Regulación y Control del

Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;

- s) Aprobar los informes de factibilidad para la creación de nuevos títulos habilitantes en el ámbito de su competencia;
- t) Aprobar los informes previos emitidos por el departamento técnico para la constitución jurídica de toda compañía o cooperativa en el ámbito de su competencia, según los parámetros que se establezcan en las Ordenanzas respectivas;
- u) Establecer políticas públicas territoriales y normativa en favor de la seguridad vial y el medio ambiente, justificados en criterios técnicos y de seguridad, en cumplimiento de los requisitos mínimos legales.
- v) Expedir las Ordenanzas necesarias que permitan planificar, regular, gestionar y controlar la competencia de tránsito, transporte terrestre y seguridad vial, de acuerdo con su modelo de gestión;
- w) Promover, el marco de sus programas de educación, cultura y ciudadanía ambiental, o los que hagan sus veces, acciones de comunicación y sensibilización ambiental sobre la movilidad activa como medios de transporte sostenibles eficientes y que contribuyen a la preservación del ambiente; y,
- x) Las demás contempladas en la Ley, ordenanzas y reglamentos.

Artículo 32.- Sustitúyese el artículo 47 por el siguiente texto:

**Art. 47.- Condiciones del Transporte.-** El transporte terrestre de personas, animales o bienes responderá a las condiciones de responsabilidad, universalidad, accesibilidad, comodidad, continuidad, seguridad, calidad, y tarifas equitativas.

La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y los Gobiernos Autónomos Descentralizados, dentro del ámbito de su competencia, realizarán los estudios de costos reales de mercado, que permitirán establecer los ajustes tarifarios correspondientes a esta actividad económica estratégica del Estado.

Artículo 33.- Sustitúyese el artículo 48 por el siguiente texto:

**Art. 48.- Garantía en la transportación de grupos de atención prioritaria.-** En el transporte terrestre, gozarán de atención preferente de calidad y calidez las personas con discapacidad, adultos mayores de 65 años de edad, mujeres embarazadas, niñas, niños y adolescentes, de conformidad con lo establecido en el Reglamento de esta Ley.

Se establecerá un sistema de tarifas diferenciadas en beneficio de niñas, niños y adolescentes, personas con discapacidad, adultas y adultos mayores de 65 años de edad. El reglamento de la

presente Ley determinará el procedimiento para la aplicación de tarifas.

La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, y los Gobiernos Autónomos Descentralizados dentro del ámbito de su competencia, establecerán los mecanismos de compensación a la transportación terrestre relacionados con las tarifas diferenciadas, las mismas que no serán subsidiadas por la administración pública, sino que se deberán incluir dentro de los estudios tarifarios correspondientes a cada modalidad.

El Estado garantizará el acceso de las personas con discapacidad al transporte terrestre público de personas, facilitará el uso y goce de sus derechos al brindar condiciones de accesibilidad dentro de las unidades de transporte, eliminar obstáculos, en procura del mayor grado de autonomía en su movilidad.

La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o los Gobiernos Autónomos Descentralizados dentro de su jurisdicción y en el ámbito de sus competencias, expedirán la normativa que deberán cumplir las operadoras de transporte terrestre de pasajeros, en el otorgamiento o renovación de títulos habilitantes, incrementos de flota vehicular o ajustes tarifarios; deberán condicionarse los mismos a que las unidades cuenten con todos los elementos de accesibilidad para las personas con discapacidad.

En la importación de vehículos de transporte terrestre público de personas o ensamblaje de la carrocería, se deberá verificar que se cumpla con la normativa técnica nacional que define las condiciones de accesibilidad para las personas con discapacidad.

La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, y los Gobiernos Autónomos Descentralizados dentro del ámbito de su competencia, deberán controlar y regular el cumplimiento de las políticas y normas que favorezcan a los grupos de atención prioritaria.

Artículo 34.- Agrégase el artículo 48.a luego del artículo 48:

**Art. 48.a.- De la identificación de los vehículos para el uso y traslado de personas con discapacidad.-** La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y los Gobiernos Autónomos Descentralizados que se encuentren en ejercicio de la competencia en esta materia y dentro de su jurisdicción, emitirán gratuitamente la identificación de los vehículos para el uso y traslado de personas con discapacidad. y sustituirán cualquier tipo de salvoconducto, siempre que su conductor o acompañante sea la persona con discapacidad.

La entidad competente de tránsito, procederá al retiro y destrucción del distintivo al momento de registrar la compraventa del mismo.

Artículo 35.- Sustitúyese el artículo 49 con el siguiente texto:

**Art.49.- Régimen administrativo del transporte terrestre de mercancías especiales y sustancias peligrosas.-** El transporte terrestre de mercancías peligrosas tales como productos o sustancias químicas, desechos u objetos que por sus características peligrosas, corrosivas, reactivas, explosivas, tóxicas, inflamables, biológicas, infecciosas y radioactivas que puedan generar riesgos que afecten a la salud de las personas expuestas, o causen daños a la propiedad y al ambiente, se prestará a través de personas jurídicas legalmente constituidas, y se registrarán tanto a lo establecido en la presente Ley y su respectivo reglamento de aplicación, como a las leyes pertinentes y normativa de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, reglamentos del ente encargado de la normalización en el Ecuador, tratados y convenios internacionales ratificados por el Estado referentes a estos temas; y, las Ordenanzas emitidas por los Gobiernos Autónomos Descentralizados competentes, de ser el caso.

La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, emitirá las disposiciones de carácter nacional acorde con sus atribuciones, a efectos de coordinar con las entidades encargadas de otorgar las respectivas autorizaciones.

Artículo 36.- Agrégase a continuación del artículo 49 el artículo 49.a:

**Art. 49.a.- De las Competencias.-** Le corresponde a la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial planificar, regular y controlar el transporte terrestre de mercancías peligrosas en el ámbito nacional, así como otorgar autorizaciones de operación en las circunscripciones donde los Gobiernos Autónomos Descentralizados regionales, metropolitanos o municipales no ejerzan la competencia de tránsito.

Corresponde a los Gobiernos Autónomos Descentralizados, Policía Nacional y Comisión de Tránsito del Ecuador ejercer el control del tránsito, dentro de su circunscripción en observancia y cumplimiento de las disposiciones de carácter nacional, local, y aquellas contenidas en la reglamentación específica que se expida para el efecto.

Artículo 37.- A continuación del artículo 49.a agregase el Capítulo I “DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES ADMINISTRATIVAS A LAS OPERADORAS AUTORIZADAS PARA LA TRANSPORTACIÓN DE MERCANCÍAS, SUSTANCIAS Y MATERIALES PELIGROSOS” con sus respectivos artículos 49.a.1, 49.a.2, 49.a.3, 49.a.4 y 49.a.5:

#### **Capítulo I**

#### **DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES ADMINISTRATIVAS A LAS OPERADORAS AUTORIZADAS PARA LA TRANSPORTACIÓN DE MERCANCÍAS, SUSTANCIAS Y MATERIALES PELIGROSOS**

**Art. 49.a.1.- Infracciones leves.-** Constituyen infracciones leves, el incumplimiento de las siguientes acciones u omisiones administrativas y de control:

1) Incumplir o inobservar las obligaciones inmersas en los títulos habilitantes suscritos por parte de

la operadora, en cuanto no constituya una infracción más grave, salvo casos de fuerza mayor o caso fortuito, debidamente comprobados;

2) No proveer información solicitada por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o los Gobiernos Autónomos Descentralizados dentro del ámbito de sus competencias, en el término de cuatro (4) días, que sea necesaria para que estos organismos puedan ejercer sus funciones, de planificar, evaluar, regular las actividades de transporte;

3) Proveer información inexacta o incompleta a las autoridades administrativas de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial;

4) Incumplir las disposiciones legales, reglamentarias, administrativas o contractuales vigentes o las que norme la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o los Gobiernos Autónomos Descentralizados dentro del ámbito de sus competencias, que no constituyan faltas graves o muy graves; y,

5) No encontrarse al día en el cumplimiento de sus obligaciones para con el respectivo órgano de control.

Estas infracciones serán sancionadas con una multa de diez (10) remuneraciones básicas unificadas del trabajador en general y la suspensión temporal de actividades de la operadora hasta por treinta días.

**Art. 49.a.2.-Infracciones graves.-** Constituyen infracciones graves, las siguientes acciones u omisiones administrativas y de control:

1) Alterar o modificar información, documentación o títulos habilitantes referentes a su ámbito de operación, sin perjuicio de las acciones legales que puedan iniciarse;

2) Obstaculizar o entorpecer la supervisión y control a los funcionarios de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y de los entes de control del transporte y tránsito sobre el estado del vehículo autorizado;

3) Operar con autorizaciones caducadas de las respectivas entidades competentes;

4) Operar con vehículos que no posean revisión técnica vehicular, matrícula y póliza de seguro con responsabilidad civil a terceros, vigentes.

5) No mantener los vehículos autorizados en condiciones mecánicas óptimas para brindar el servicio de transportación, en cumplimiento de los estándares de calidad y seguridad del automotor.

6) Circular y transportar mercancías peligrosas sin los paneles que identifiquen el tipo de sustancia o a su vez con una identificación reglamentaria diferente a la clase de sustancia que lleven.

Estas infracciones serán sancionadas con una multa de quince (15) remuneraciones básicas unificadas del trabajador en general y la suspensión temporal de actividades de la operadora hasta por cuarenta y cinco días.

En caso de reincidencia dentro del lapso de un año, contado a partir de la fecha de imposición de la primera sanción, se aplicará lo establecido para faltas muy graves.

**Art. 49.a.3.-Infracciones muy graves.-** Constituyen infracciones muy graves las siguientes acciones u omisiones administrativas y de control:

- 1) Utilizar los vehículos de la operadora autorizada para prestar servicio distinto a la transportación de mercancías y sustancias peligrosas;
- 2) Operar y brindar el servicio de transportación con vehículos no habilitados por parte de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o que sobrepasen la vida útil conforme el reglamento específico que para el efecto expida el Directorio;
- 3) Operar y brindar el servicio de transportación con vehículos que incumplan los mantenimientos preventivos y correctivos de acuerdo con la norma técnica correspondiente y aquellas expedidas por parte de la autoridad de tránsito competente;
- 4) Operar y brindar el servicio de transportación de mercancías y sustancias peligrosas con vehículos manipulados o alterados en sus características técnicas generales y específicas, distintas a las originales que constan en la habilitación vehicular correspondiente;
- 5) Llevar a bordo personas ajenas y no autorizadas para su operación;
- 6) Descargar cualquier tipo de sustancias tóxicas o peligrosas sin observar las normas o protocolos de seguridad de carga y descarga vigentes;
- 7) Estacionar los vehículos en la vía pública mientras estos se encuentran con carga o en la proximidad de fuentes de riego o sitios de riesgo, salvo caso fortuito y/o fuerza mayor;
- 8) Realizar maniobras de carga y descarga en lugares inseguros y no destinados para tal fin; y,
- 9) Sobrepasar los límites de carga, establecidos en las normas técnicas emitidas por el ente encargado de la normalización a nivel nacional, instrumentos internacionales y demás normas que para el efecto se emitan.

Estas infracciones serán sancionadas con la suspensión temporal de la autorización de funcionamiento por 180 días y una multa de veinte (20) remuneraciones básicas unificadas del trabajador en general.

En caso de reincidencia dentro de un año, contado a partir de la fecha de haberse cumplido la primera sanción, se aplicará la revocatoria definitiva de la autorización de funcionamiento de la operadora, sin perjuicio de las acciones civiles y penales correspondientes.

**Art 49.a.4.- De la aplicación de las sanciones administrativas.-** Las sanciones por infracciones en contra de las operadoras de transportación de mercancías especiales y sustancias peligrosas, serán impuestas por el Director Ejecutivo de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o su delegado, previo el proceso administrativo correspondiente, quien podrá establecer medidas cautelares a fin de evitar el cometimiento de actos violatorios y que pueden ser una o más de las siguientes: inspección y control administrativo extraordinario por parte de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial a la administración de la operadora; disponer una revisión técnica vehicular extraordinaria al vehículo involucrado en la presunta falta cometida o a la flota vehicular habilitada; suspensión temporal del o de los vehículos habilitados involucrados en el presunto cometimiento de una infracción administrativa; y, las que sean necesarias para salvaguardar el interés público.

**Art 49.a.5.- Contenido de la sanción.-** La sanción será aplicada mediante resolución sustentada y motivada que contendrá la referencia expresa a las disposiciones legales y reglamentarias aplicadas y a la documentación y actuaciones que las fundamenten; decidirán sobre todas las cuestiones planteadas en la notificación y su contestación y en las alegaciones pertinentes de los interesados. Esta resolución será notificada en debida forma a quien cometa la infracción, de conformidad con la normativa vigente.

El debido proceso observará las reglas contenidas en el Código Orgánico Administrativo.

Artículo 38.- Sustitúyese el texto del artículo 53 con el siguiente texto:

**Art. 53.- Prohibición del monopolio.-** Prohíbese toda forma de monopolio y oligopolio en el servicio de transporte terrestre. La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y los Gobiernos Autónomos Descentralizados dentro de los ámbitos de su competencia, regularán las formas de prestación del servicio conforme con la clasificación prevista en esta Ley.

La prestación del servicio del transporte terrestre estará sujeta al otorgamiento de un título habilitante.

El Estado ecuatoriano promoverá la libre competencia en el transporte terrestre debidamente constituido, permitiendo que las y los ciudadanos escojan dentro de la oferta nacional, el servicio que más convenga a sus intereses.

Artículo 39.- Sustitúyese el contenido del artículo 54 con el siguiente texto:

**Art. 54.- Aspectos de atención en la prestación del servicio de transporte terrestre.-** La prestación del servicio de transporte atenderá los siguientes aspectos:

- a) La protección y seguridad de los usuarios, incluida la integridad física, psicológica y sexual de las mujeres, hombres, adultos mayores, adolescentes, niñas y niños;
- b) La eficiencia en la prestación del servicio;
- c) La protección ambiental;
- d) La prevalencia del interés general por sobre el particular; y,
- e) Tarifas técnicas, justas y equitativas para la ciudadanía y las operadoras de transporte público y comercial.

Artículo 40.- Sustitúyese el texto del artículo 56 con el siguiente texto:

**Art. 56.- Prestación del servicio de transporte público.-** El servicio de transporte público podrá ser prestado por el Estado u otorgado mediante el respectivo título habilitante a operadoras legalmente constituidas, sobre la base de un informe técnico de las necesidades definidas en el Plan de Rutas y Frecuencias aprobado por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o por los Gobiernos Autónomos Descentralizados de acuerdo con sus competencias, con base en el respectivo Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

Para operar un servicio público de transporte deberá cumplir con los términos establecidos en la presente Ley y su Reglamento.

Comprende también al que se presta mediante tranvías, metros, teleféricos, funiculares y otros similares y será servido a través de rutas, cables o fajas transportadoras preestablecidas.

Artículo 41.- A continuación del artículo 56 agrégase el artículo 56.a:

**Art. 56.a.- De los tipos de Transporte Público de Pasajeros.-** El servicio de transporte terrestre público de pasajeros, puede ser de los siguientes tipos:

1. Transporte colectivo.- Destinado al traslado colectivo de personas, que pueden tener estructura exclusiva y operen sujetos a itinerario, horario, niveles de servicio y política tarifaria.
2. Transporte masivo.- Destinado al traslado masivo de personas sobre infraestructuras exclusivas a nivel, elevada o subterránea, creada específica y únicamente para el servicio; que operen sujetos a itinerario, horario, niveles de servicio y política tarifaria.

El transporte público de pasajeros, se hará en rutas definidas por un origen, un destino y puntos intermedios, resultantes de un análisis técnico y un proyecto sustentado, sujetos a una tarifa.

Artículo 42.- Sustitúyese el texto del artículo 57 con el siguiente texto:

**Art. 57.- Servicio de Transporte Comercial.-** Se denomina servicio de transporte comercial el que se presta a terceras personas a cambio de una contraprestación económica, siempre que no sea servicio de transporte colectivo o masivo. Para operar un servicio comercial de transporte se requerirá de un permiso de operación, en los términos establecidos en la presente Ley.

Dentro de esta clasificación se encuentran el servicio de transporte escolar e institucional, taxis, alternativo comunitario rural excepcional, tricimotos, carga pesada, carga liviana, mixto de pasajeros y/o bienes; y, turístico, los cuales serán prestados únicamente por operadoras de transporte terrestre autorizadas para tal objeto y que cumplan con los requisitos y las características especiales de seguridad establecidas por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial. Para el caso del servicio de transporte alternativo comunitario rural excepcional, la emisión de títulos habilitantes se podrá otorgar a personas naturales o jurídicas.

El servicio de taxis y mixto se prestará exclusivamente en el área del territorio ecuatoriano establecido en el permiso de operación respectivo; y, fletado ocasionalmente a cualquier parte del país. Se prohíbe establecer rutas y frecuencias.

Artículo 43.- Sustitúyese el contenido del artículo 58 con el siguiente texto:

**Art. 58.- Transporte por cuenta propia.-** El transporte por cuenta propia es un servicio que satisface necesidades de movilización de personas o bienes, dentro del ámbito de las actividades comerciales exclusivas de las personas naturales y/o jurídicas, mediante el uso de su propio vehículo o flota privada. No se incluye en esta clase, el servicio particular, personal o familiar.

En el servicio de transporte por cuenta propia para movilización de personas, la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, será el ente encargado de emitir la autorización correspondiente, en los términos establecidos en la presente Ley y su Reglamento.

Para el caso de traslado de bienes, los servidores públicos encargados del control de tránsito y transporte, verificarán que estos sean de propiedad de la persona a cuyo nombre se encuentra la matrícula vehicular o el contrato de arrendamiento a compañías legalmente autorizadas por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

La habilitación del servicio por cuenta propia no podrá ser utilizada para prestar servicios de transporte público o comercial; su incumplimiento se sancionará con la suspensión o revocatoria de la autorización.

Artículo 44.- Sustitúyese el artículo 59 con el siguiente texto:

**Art. 59.- Transporte Internacional.-** El transporte internacional de personas y mercancías, es un



servicio de transporte público garantizado por el Estado, consecuentemente, se requerirá de un contrato de operación de acuerdo con los términos establecidos en la presente Ley y en los convenios, acuerdos, tratados internacionales suscritos por el Ecuador.

Se regirá adicionalmente por las resoluciones emitidas por la Comunidad Andina de Naciones, así como por aquellas resoluciones conexas expedidas por este mismo Organismo sobre transporte internacional de mercancías por carreteras.

Artículo 45.- Sustitúyese el contenido del artículo 61 con el siguiente texto:

**Art. 61.- Servicios conexos de transporte terrestre.-** Las terminales terrestres, puertos secos y estaciones de transferencia, se consideran servicios conexos de transporte terrestre, serán de propiedad del Estado, que buscan centralizar en un solo lugar el control, embarque y desembarque de pasajeros y carga, en condiciones de seguridad.

El funcionamiento y operación de los mismos, están sometidos a las disposiciones de esta Ley y sus reglamentos.

Todos los vehículos de transporte público de pasajeros, que cuenten con el respectivo título habilitante otorgado por el organismo competente, deberán obligatoriamente ingresar a las terminales terrestres que se establezcan como paradas autorizadas en el respectivo título habilitante, para tomar o dejar pasajeros; ninguna operadora podrá realizar paradas en lugares diferentes a los definidos en dicho título.

Los administradores de terminales conjuntamente con las autoridades nacionales, regionales, metropolitanas o municipales en sus respectivas circunscripciones territoriales, tienen la responsabilidad de realizar los controles a las operadoras de transporte público previo a la salida y embarque de pasajeros y carga de las terminales terrestres conforme las disposiciones de carácter nacional emitidas por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

Artículo 46.- Sustitúyese el contenido del artículo 62 con el siguiente texto:

**Art. 62.- Normas generales de funcionamiento de instalaciones.-** La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial establecerá las normas generales de funcionamiento, operación y control de aquellas instalaciones, las que serán de uso obligatorio por parte de las empresas operadoras de los servicios de transporte habilitadas.

En las ciudades donde no existan terminales terrestres, los Gobiernos Autónomos Descentralizados determinarán un lugar adecuado dentro de los centros urbanos para que los usuarios puedan subir o bajar de los vehículos de transporte público inter e intraprovincial de pasajeros.

Los denominados pasos laterales construidos en las diferentes ciudades serán usados

obligatoriamente para el transporte de carga pesada.

La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial en coordinación con los gobiernos seccionales, planificarán la construcción de terminales terrestres, garantizando a los usuarios la conexión con sistemas integrados de transporte urbano.

Artículo 47.- A continuación del artículo 64 agrégase el artículo 64.a. y luego un Capítulo III “DEL SISTEMA NACIONAL UNIFICADO DE PEAJES AUTOMÁTICOS, con los artículos 64.b. y 64.c

**Art. 62.a.- De la regulación y autorización de plataformas digitales.** – Las plataformas digitales, constituyen herramientas tecnológicas para la optimización de la gestión del transporte terrestre establecido en la presente Ley, con excepción del servicio de transporte particular.

La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y los Gobiernos Autónomos Descentralizados Metropolitanos y Municipales, dentro de su jurisdicción y en el ámbito de su competencia, regularán y autorizarán el funcionamiento de las mismas, siempre que cumplan con las condiciones mínimas ambientales, de calidad y seguridad.

### **CAPÍTULO III**

#### **DEL SISTEMA NACIONAL UNIFICADO DE PEAJES AUTOMÁTICOS**

**Art. 64.b.- Sistema Nacional Unificado de Peajes Automáticos.-** A fin de facilitar la movilidad de los ciudadanos en la red vial estatal, impleméntase el Sistema Nacional Unificado de Peajes Automáticos, plataforma tecnológica que tendrá como finalidad conseguir el enlace integral entre las instituciones encargadas de la administración de peajes a nivel nacional.

El Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial dictará la normativa para su aplicación en todo el territorio nacional y coordinará con las instituciones públicas y privadas que ejercen la actividad de recaudación de peajes.

**Art. 64.c.- Del uso de medios tecnológicos para los peajes.-** El Sistema Nacional Unificado de Peajes Automáticos, permitirá el uso de un solo medio tecnológico para el servicio de peajes en todo el territorio nacional de forma automática. Los usuarios podrán también elegir su utilización de forma manual.

El paso por el peaje se lo registrará a través de sistemas de cámaras de detección de placa vehicular, aplicativos móviles u otros medios tecnológicos homologados para el efecto.

Para los usuarios frecuentes, será obligatorio el uso del medio tecnológico automático, en este caso la administración de peajes ofrecerá tarifas preferenciales.

Los medios tecnológicos alimentarán la base de datos del Registro Nacional de Transporte Terrestre y Tránsito.

Artículo 48.- Sustitúyese el contenido del artículo 65 con el siguiente texto:

**Art. 65.- Ámbitos de operación del servicio transporte público.-** El servicio de transporte público comprende los siguientes ámbitos de operación: intracantonal, interprovincial, intraprovincial e internacional.

Artículo 49.- A continuación del artículo 65 añádese el artículo 65.a:

**Art. 65.a.- Modelo de Gestión de Transporte.-** Las operadoras que presten servicios de transporte público obligatoriamente deberán implementar un modelo de gestión de transporte.

Para efectos de la presente Ley, se entenderá al modelo de gestión de transporte como el sistema de gestión que centraliza y mancomuna, la administración y operación de todos los medios necesarios para la prestación del servicio de transporte, bajo los principios de eficiencia, equidad y calidad, de conformidad con los preceptos contenidos en la presente Ley.

La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial regulará la implementación de modelos de gestión, de acuerdo con la normativa que expida su Directorio para el efecto.

La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y los Gobiernos Autónomos Descentralizados, dentro de sus respectivos ámbitos de competencia, controlarán y coordinarán el cumplimiento de los modelos de gestión.

Artículo 50.- Sustitúyese el contenido del artículo 68 con el siguiente texto:

**Art. 68.- Servicio de transporte público interprovincial.-** El servicio de transporte público interprovincial es aquel que opera bajo cualquier tipo, dentro de los límites del territorio nacional.

La celebración de los contratos de operación será atribución de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, de conformidad con lo establecido en la presente Ley y su Reglamento.

Artículo 51.- Sustitúyese el contenido del artículo 69 con el siguiente texto:

**Art. 69.- Servicio de transporte público internacional.-** El servicio de transporte público internacional es aquel que opera, bajo cualquier modalidad, fuera de los límites del país, teniendo como origen el territorio nacional y como destino un país extranjero o viceversa.

La celebración de los contratos de operación será atribución de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, de conformidad con lo establecido en los Tratados, Convenios Internacionales, la presente Ley y su Reglamento.

Artículo 52.- Sustitúyese el contenido del artículo 70 con el siguiente texto:

**Art. 70.- Tipo de Transporte Terrestre.-** Tipo de transporte terrestre es la forma de satisfacer las necesidades de desplazamiento de personas, animales o bienes para fines específicos, y serán definidas en el Reglamento que para el efecto expida el Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

Artículo 53.- Sustitúyese el contenido del artículo 71 con el siguiente texto:

**Art. 71.- Aprobaciones de las especificaciones técnicas y operacionales de cada uno de los tipos de transporte terrestre.-** Las especificaciones técnicas y operacionales de cada uno de los tipos de transporte terrestre, constarán en los reglamentos expedidos por el Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o en aquellos emitidos por el ente encargado de la normalización a nivel nacional.

Artículo 54.- Sustitúyese el contenido del artículo 72 con el siguiente texto:

**Art. 72.- Títulos habilitantes de transporte terrestre.-** Son títulos habilitantes de transporte terrestre los contratos de operación, permisos de operación y autorizaciones, contenidos en la presente Ley, los cuales se otorgarán a las personas jurídicas domiciliadas en el Ecuador que tengan capacidad técnica y financiera y que cumplan con los requisitos exigidos en la Ley y los reglamentos; y, también a personas naturales para el servicio por cuenta propia y alternativo comunitario rural excepcional.

La prestación del servicio de transporte público de pasajeros de forma directa por parte del Estado no requiere de un contrato de operación. En este caso, la institución prestadora del servicio observará las políticas y lineamientos que se dicten por parte de la autoridad de tránsito y transporte terrestre competente dentro de su jurisdicción y en el ámbito de sus competencias, para su correcta operación.

Artículo 55.- Sustitúyese el contenido del artículo 73 con el siguiente texto:

**Art. 73.- Otorgamiento de títulos habilitantes.-** Los títulos habilitantes serán conferidos por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o los Gobiernos Autónomos Descentralizados, dentro de los ámbitos de su competencia; que responderán a estudios técnicos aprobados por las autoridades competentes, que justifiquen la necesidad de su otorgamiento o emisión en atención a la planificación nacional o local según corresponda, sobre la base de lo dispuesto en el artículo 56 de la presente Ley, y se propenderá al cumplimiento de los estándares y parámetros técnicos integrales, al ordenamiento y control del tráfico.

Artículo 56.- Agréguese a continuación del artículo 73 el artículo 73.a:

**Art. 73.a.- Procedimiento para otorgamiento de títulos habilitantes y prohibición de**

**comercialización de cupos.-** El procedimiento y los requisitos para la obtención de los informes técnicos de factibilidad serán regulados por el Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o por los Gobiernos Autónomos Descentralizados, dentro del ámbito de sus competencias.

Los socios o accionistas de la operadora, no podrán dejar de formar parte de la misma por un período de cinco (5) años, contados a partir de la emisión del título habilitante o desde la fecha de su ingreso al mismo.

La operadora dentro del período arriba indicado, no podrá realizar cambio de socios o accionistas. La violación a la presente disposición por parte de los socios o accionistas dará lugar a la reversión administrativa del cupo al Estado, y seguirá el procedimiento administrativo correspondiente.

Artículo 57.- Sustitúyese el artículo 74 por el siguiente texto:

**Art. 74.- Títulos habilitantes otorgados por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.-** Compete a la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, otorgar los siguientes títulos habilitantes:

- a) Contratos de Operación para la prestación del servicio de transporte público de personas o bienes, para los ámbitos, interprovincial, intraprovincial e internacional;
- b) Permisos de operación de servicios de transporte comercial bajo la modalidad de carga pesada, mixto y turístico o corporativo, en todos los ámbitos;
- c) Permisos de operación de servicios de transporte comercial, para todos los ámbitos, a excepción del intracantonal; y,
- d) Autorizaciones de operación para el servicio de transporte por cuenta propia de personas para todos los ámbitos.

En el ámbito internacional, los títulos habilitantes serán otorgados de conformidad con los convenios y normas internacionales vigentes.

Artículo 58.- Sustitúyese el contenido del artículo 75 por el siguiente texto:

**Art. 75.- Títulos habilitantes otorgados por los Gobiernos Autónomos Descentralizados.-** Corresponde a los Gobiernos Autónomos Descentralizados, dentro de su jurisdicción y en el ámbito de su competencia, otorgar los siguientes títulos habilitantes, según corresponda:

- a) Contratos de Operación para la prestación de servicio de transporte público de personas o bienes, dentro del ámbito intracantonal; y,

b) Permisos de Operación para la prestación de los servicios de transporte comercial en todas sus modalidades, para el ámbito intracantonal, a excepción de carga pesada, mixto y turístico.

En las jurisdicciones donde los Gobiernos Autónomos Descentralizados no ejerzan la competencia de tránsito, será la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, la que otorgue los respectivos títulos habilitantes.

Artículo 59.- Sustitúyese el artículo 76 por el siguiente texto:

**Art. 76.- Del Contrato, Permiso o Autorización para la prestación de servicios de transporte público.-** El contrato de operación para la prestación del servicio de transporte público de personas, animales y/o bienes es el título habilitante mediante el cual el Estado entrega a una persona jurídica que cumpla los requisitos legales, la facultad de establecer y prestar los servicios a los cuales se refiere la Ley, así como para el uso de rutas, frecuencias y vías públicas.

El contrato de operación de servicio del transporte público se sujetará al procedimiento especial establecido en el Reglamento.

El permiso de operación para la prestación de servicios de transporte comercial de personas, animales y/o bienes, es el título habilitante mediante el cual la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o los Gobiernos Autónomos Descentralizados dentro de los ámbitos de su competencia, enmarcados en la Ley y demás normativa vigente, autorizan la prestación de servicios de transporte a una persona jurídica, con capacidad legal, técnica y financieramente solvente.

Para el caso del transporte alternativo comunitario rural excepcional podrá otorgarse el permiso también a personas naturales.

La autorización de operación para la prestación de servicios de transporte por cuenta propia, es el título habilitante conferido por parte de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial a una persona natural o jurídica para la operación de un servicio de transporte de personas por cuenta propia, cumplidos los requisitos y el procedimiento establecido en el Reglamento de esta Ley, en el ámbito de su competencia.

Artículo 60.- Sustitúyese el nombre de la Sección I del Capítulo II del Título V del LIBRO SEGUNDO “DEL TRANSPORTE TERRESTRE AUTOMOTOR” por el siguiente texto:

**Sección I**  
**DE LAS OPERADORAS DEL TRANSPORTE TERRESTRE Y COMPAÑÍAS DE RENTA O ALQUILER DE VEHÍCULOS**

Artículo 61.- Sustitúyese el artículo 77 por el siguiente texto:

**Art. 77.- Definición de operadoras de transporte terrestre.-** Constituye una operadora de transporte terrestre, toda persona jurídica, sea cooperativa o compañía, que, habiendo cumplido con todos los requisitos exigidos en esta Ley, su Reglamento y demás normativa aplicable, haya obtenido legalmente el título habilitante para prestar el servicio de transporte terrestre en cualquiera de sus clases y tipos.

Ningún tipo de transporte podrá prestar otro servicio que no sea el autorizado en el respectivo título habilitante.

Artículo 62.- A continuación del artículo 77 añádense la Sección II “DE LAS COMPAÑÍAS DE ALQUILER Y RENTA DE VEHÍCULOS” y el artículo 77.a.

### **Sección II**

#### **DE LAS COMPAÑÍAS DE ALQUILER Y RENTA DE VEHÍCULOS**

**Art. 77.a.- De las compañías de alquiler y renta de vehículos.-** Constituye una compañía de alquiler y renta de vehículos, la persona jurídica constituida de conformidad con la Ley, cuyo objeto principal es la renta, arrendamiento o alquiler de vehículos de transporte terrestre de su propiedad, sin conductor, para el uso y goce lícito y exclusivo del particular, del arrendatario, dentro del territorio nacional teniendo como contraprestación el pago en dinero de un valor pactado entre el arrendador y el arrendatario.

El Director Ejecutivo de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial autorizará el funcionamiento de estas compañías cuando las mismas hayan cumplido con los requisitos establecidos en la Ley y en los reglamentos que para el efecto expida su Directorio.

Los vehículos que sean alquilados en las compañías de renta de vehículos deberán registrarse obligatoriamente a nombre de la persona jurídica que cuente con la autorización de funcionamiento. Solo podrán destinarse al transporte particular y por ningún motivo podrán realizar servicio de transporte público o comercial.

Los servidores públicos encargados del control de tránsito y transporte, verificarán que el conductor del vehículo cuente con los documentos que justifiquen que este pertenece a una compañía de renta o alquiler de vehículos, autorizada por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

Artículo 63.- A continuación del artículo 77.a añádense la Sección III “DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES ADMINISTRATIVAS PARA LAS COMPAÑÍAS DE ALQUILER Y RENTA DE VEHÍCULOS” con sus artículos 77.b, 77.c y 77.d.

### **Sección III**

## DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES ADMINISTRATIVAS PARA LAS COMPAÑÍAS DE ALQUILER Y RENTA DE VEHÍCULOS

**Art. 77.b.- Infracciones leves.-** Constituyen infracciones leves, las siguientes acciones u omisiones administrativas y de control:

- 1) No atender los requerimientos emitidos por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, dentro del término de quince días posteriores a su recepción;
- 2) Proveer información inexacta o incompleta a las autoridades administrativas de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial; que le ha sido requerida;
- 3) No encontrarse al día en el cumplimiento de sus obligaciones para con el respectivo órgano de control;
- 4) No contar con el espacio físico suficiente para mantener el parque auto automotor en instalaciones autorizadas por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial; y,
- 5) Incumplir las disposiciones administrativas o contractuales vigentes o las que norme la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, que no constituyan faltas graves o muy graves.

Estas infracciones serán sancionadas con una multa de cinco (5) remuneraciones básicas unificadas del trabajador en general.

En caso de reincidencia dentro del lapso de un año, contado a partir de la fecha de imposición de la primera sanción, se aplicará la sanción correspondiente a las faltas graves.

**Art. 77.c.- Infracciones graves.-** Constituyen infracciones graves, las siguientes acciones u omisiones administrativas y de control:

- 1) Alterar o modificar información o documentación referente a la autorización de funcionamiento de la compañía, sin perjuicio de las acciones legales que puedan iniciarse.
- 2) Obstaculizar la supervisión y control a los funcionarios de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, de la infraestructura, documentos, vehículos y demás especificaciones constantes en normas reglamentarias específicas.
- 3) Incumplir con el objeto de la autorización de la Compañía para prestar el servicio.

Estas infracciones serán sancionadas con una multa de diez (10) remuneraciones básicas unificadas

del trabajador en general y la suspensión temporal de actividades de la compañía de alquiler hasta por veinte días.

En caso de reincidencia dentro del lapso de un año, contado a partir de la fecha de imposición de la primera sanción, se aplicará lo establecido para faltas muy graves.

**Art. 77.d.- Infracciones muy graves.-** Constituyen infracciones muy graves las siguientes acciones u omisiones administrativas y de control:

- 1) Utilizar o arrendar los vehículos de la compañía rentadora para prestar servicio de transporte ilegal, servicio de transporte público o comercial.
- 2) Operar y brindar el servicio de renta o alquiler con vehículos que no hayan sido debidamente habilitados por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, dentro de la autorización de funcionamiento.
- 3) Operar y brindar el servicio de renta o alquiler de vehículos a terceros, con chófer;
- 4) No mantener los vehículos autorizados en condiciones mecánicas óptimas, sin su mantenimiento preventivo y correctivo de acuerdo con las especificaciones de la casa comercial o fabricante del vehículo, para brindar el servicio de renta o alquiler, en cumplimiento de los estándares de calidad y seguridad del automotor;
- 5) Operar y brindar el servicio de renta a terceros con vehículos manipulados o alterados en sus características técnicas generales y específicas, distintas a las originales que constan en la habilitación vehicular correspondiente; y,
- 6) Operar con vehículos que no posean revisión técnica vehicular, matrícula y póliza de seguro con responsabilidad civil a terceros, vigentes.

Estas infracciones serán sancionadas con la suspensión temporal de la autorización de funcionamiento por 180 días y una multa de veinte (20) remuneraciones básicas unificadas del trabajador en general.

En caso de reincidencia dentro de un año, contado a partir de la fecha de haberse cumplido la primera sanción, se aplicará la revocatoria definitiva de la autorización de funcionamiento de la compañía, sin perjuicio de las acciones civiles y penales correspondientes.

Artículo 64.- A continuación del artículo 77.d añádense la Sección IV “DE LA APLICACIÓN DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS PARA LAS COMPAÑÍAS DE RENTA O ALQUILER DE VEHÍCULOS”, con los artículos 77.e. y 77.f

#### **SECCIÓN IV DE LA APLICACIÓN DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS PARA LAS COMPAÑÍAS**

## DE RENTA O ALQUILER DE VEHÍCULOS

**Art. 77.e.- Aplicación de las sanciones administrativas.-** Las sanciones por infracciones en contra de las compañías de renta o alquiler de vehículos, serán impuestas por el Director Ejecutivo de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o su delegado, previo el proceso administrativo correspondiente, quien podrá establecer medidas cautelares a fin de evitar el cometimiento de actos violatorios y que pueden ser una o más de las siguientes: inspección y control administrativo extraordinario por parte de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial a la administración e infraestructura de la compañía rentadora; disponer una revisión técnica vehicular extraordinaria al vehículo involucrado en la presunta falta cometida o a la flota vehicular habilitada; suspensión temporal del o de los vehículos habilitados, involucrados en el presunto cometimiento de una infracción administrativa; y, las que sean necesarias para salvaguardar el interés público.

**Art. 77.f.- Contenido de la sanción.-** La sanción será aplicada mediante resolución sustentada y motivada que contendrá la referencia expresa a las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicadas, y a la documentación y actuaciones que las fundamenten. La resolución decidirá sobre todas las cuestiones y controversias planteadas en el acto administrativo que inicie el procedimiento, en la contestación presentada por el administrado, los elementos probatorios y las alegaciones de los interesados. Esta resolución será notificada en debida forma a quien cometa la infracción, de conformidad con la normativa vigente.

Artículo 65.- Sustitúyese el artículo 78 por el siguiente texto:

**Art. 78.- Exclusividad en clases de automotor.-** Toda operadora de transporte terrestre que esté autorizada para la prestación del servicio, deberá hacerlo única y exclusivamente en las clases de automotores que el Reglamento determine, dependiendo de su clase y tipo.

Artículo 66.- Sustitúyase el artículo 79 por el siguiente texto:

**Art. 79.- Objeto social de las operadoras de transporte terrestre.-** Por ser el servicio de transporte terrestre, de carácter económico y estratégico para el Estado, las operadoras deberán tener un objeto social único y exclusivo en sus estatutos, de acuerdo con el servicio por prestarse.

Prohíbese la constitución de consorcios entre operadoras de diferentes tipos de transporte o cualquier práctica que pretenda eludir lo previsto en el inciso primero del presente artículo. El incumplimiento de la presente disposición dará lugar a las sanciones correspondientes de conformidad con la Ley.

Artículo 67.- A continuación del artículo 79 agrégase el artículo 79.a:

**Art. 79.a.- De la jornada de trabajo de los conductores y oficiales que laboran en sus unidades de transporte.-** Las operadoras o los propietarios de los vehículos de transporte terrestre autorizadas para prestar servicios de transporte en cualquier clase o tipo, inclusive de turismo, son responsables

de proteger y garantizar los derechos laborales y de seguridad social, de los conductores y oficiales que laboran en sus unidades. La remuneración no podrá ser inferior a la determinada por la Ley o el Código del Trabajo.

Por motivos de seguridad, la jornada de trabajo en ningún caso podrá exceder el número de horas diarias determinadas por la autoridad rectora del trabajo para esta actividad y considerará el tiempo de descanso y alternancia obligatoria de sus conductores.

Las operadoras de transporte o los propietarios de los vehículos de transporte terrestre autorizados para prestar los servicios de transporte en cualquier modalidad o clase, inclusive de turismo, que no cumplan con la obligación de afiliarse al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, a uno o más de sus trabajadores, indistintamente del tipo de relación laboral o de contratación, serán intervenidas por la entidad de control competente, por el tiempo necesario para precautelar los derechos de los trabajadores y serán sancionados de conformidad con la Ley.

La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial junto con el ministerio rector del Trabajo serán responsables de verificar el cumplimiento de esta disposición.

Artículo 68.- Sustitúyese el artículo 79.1 por el siguiente texto:

**Art. 79.1.- Dispositivos de seguridad.-** Las operadoras de transporte terrestre son responsables de que los vehículos destinados a la prestación del servicio del transporte tengan instalado y en funcionamiento los dispositivos, mecanismos o instrumentos de control acorde con el tipo de transporte, exigidos por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o los Gobiernos Autónomos Descentralizados dentro del ámbito de su competencia, tales como el tacógrafo, el limitador de velocidad, u otros.

Las unidades de las operadoras deberán contar con sistema de posicionamiento global satelital (GPS) de tecnología abierta, que permitan que las distintas entidades de tránsito las puedan monitorear y controlar; las que tendrán protocolos de comunicación que faciliten el respectivo enlace.

Los dispositivos, mecanismos o instrumentos de control exigidos, deberán estar debidamente homologados y calibrados y alimentarán la base de datos del Registro Nacional de Transporte Terrestre y Tránsito.

Artículo 69.- Agrégase a continuación del artículo 79.1 el siguiente artículo:

**Art. 79.2.- Responsabilidad por daños y perjuicios.-** Las operadoras de transporte serán responsables por los daños y perjuicios a sus usuarios que puedan derivarse del incumplimiento de las obligaciones y formalidades previstas en la Ley y demás normativa vigente.

Artículo 70.- Sustitúyese el artículo 80 por el siguiente texto:

**Art. 80.- Infracciones administrativas leves.-** Constituyen infracciones administrativas leves y serán sancionadas con multa de cuatro (4) remuneraciones básicas unificadas del trabajador en general, las siguientes:

1. El incumplimiento o inobservancia de las obligaciones inmersas en los contratos y permisos suscritos por parte de la operadora, en cuanto no constituya una infracción más grave, salvo casos de fuerza mayor o caso fortuito, debidamente comprobados;
2. No solucionar en el plazo de un día los reclamos presentados por los usuarios a las operadoras sobre incumplimiento de las frecuencias otorgadas por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;
3. No proveer información solicitada por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o Los Gobiernos Autónomos Descentralizados dentro del ámbito de sus competencias, en el término de cuatro días, que sea necesaria para que estos organismos puedan ejercer sus funciones de planificar, evaluar, regular las actividades de transporte;
4. Proveer información inexacta o incompleta a las autoridades administrativas de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;
5. No acatar las disposiciones legales, reglamentarias, administrativas o contractuales vigentes o las que norme la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;
6. No brindar a los usuarios protección y seguridad en la prestación del servicio, en los términos y condiciones previstos en los títulos habilitantes, contratos, permisos de operación, frecuencias y rutas otorgadas por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial; y,
7. Operar sin cumplir con las normas de protección ambiental expedidas por la autoridad competente.

Artículo 71.- Sustitúyese el artículo 81 por el siguiente texto:

**Art. 81.- Infracciones Administrativas Graves.-** Constituyen infracciones administrativas graves, que serán sancionadas con multa de seis (6) remuneraciones básicas unificadas del trabajador en general, las siguientes:

1. Reincidir en el plazo de seis meses en el cometimiento de una infracción leve;
2. Usar contratos de adhesión no aprobados ni inscritos en la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;

3. Realizar la conexión de rutas en términos o condiciones distintas a las establecidas por la autoridad de tránsito competente;
4. Cobrar por la prestación de servicios, tarifas superiores a las reguladas por la autoridad de tránsito competente;
5. Incumplir las condiciones establecidas en los planes operacionales o planes de contingencia elaborados por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, o los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial aprobados por el Gobierno Autónomo Descentralizado correspondiente;
6. Acordar entre varias operadoras el restringir o distorsionar la competencia, influir arbitrariamente en los precios, el reparto total o parcial de rutas y frecuencias, o la concertación en procesos competitivos que se lleven a cabo de conformidad con esta Ley; sin perjuicio de las acciones legales que por vulneración a la libre competencia se puedan iniciar;
7. Manejar acuerdos entre operadores, que tengan por objeto impedir o limitar el uso de determinados Vehículos que no estén descritos en el Reglamento y para este tipo de transporte;
8. Ofrecer servicios de transporte y carga, distintos a los autorizados o permitidos dentro del título habilitante otorgado;
9. Incurrir en la prohibición de difusión de contenidos conforme al artículo 4.1 de la presente Ley;
10. Utilizar frecuencias sin contar con los permisos, evaluaciones técnicas y certificaciones avalados por la autoridad de tránsito competente;
11. Incumplir las especificaciones técnicas y operacionales que determina la autoridad ambiental competente, el Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o las expedidas por los Gobiernos Autónomos Descentralizados competentes, para el caso del transporte de mercancías, sustancias y materiales peligrosos; y,
12. Utilizar aplicativos de telefonía a través de plataformas tecnológicas no autorizados por la autoridad competente.

Artículo 72.- Sustitúyese el artículo 82 por el siguiente texto:

**Art. 82.- Infracciones administrativas muy graves.-** Constituyen infracciones administrativas muy graves, que serán sancionadas con multa de ocho (8) remuneraciones básicas unificadas del trabajador en general, las siguientes:

1. Reincidir en el plazo de seis meses, en el cometimiento de una infracción grave;

2. Proveer información modificada y/o alterada a las autoridades administrativas de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, sobre aspectos generales referentes a los títulos habilitantes previamente otorgados por la entidad, sin perjuicio de las acciones legales que puedan iniciarse;
3. Prestar servicios que no correspondan al objeto del contrato de operación, autorización, permiso o licencias, frecuencias o rutas que no se les haya asignado conforme con la Ley;
4. Incumplir con la obligación de afiliarse al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social a los conductores y demás trabajadores que laboran en las operadoras, sin perjuicio de las demás acciones legales a que haya lugar;
5. Incumplir con el número de horas de conducción, descanso y alternancia obligatoria de sus conductores conforme con lo previsto en la presente Ley;
6. Las operadoras de transporte público que no mantengan una caja común para los ingresos que obtengan del desarrollo de las actividades de transporte para las cuales estén autorizadas;
7. Realizar operaciones clandestinas de servicios y transportación, en cualquiera de sus modalidades;
8. Contravenir lo establecido en la presente Ley respecto a garantizar el trato no discriminatorio en la prestación de los servicios de transporte a los usuarios y pasajeros;
9. Interrumpir o suspender, sin causa justificada, la prestación de servicios de la operadora;
10. Operar con vehículos en condiciones mecánicas deficientes conforme se define en el Reglamento a esta Ley y que no cumplan con el cuadro de vida útil;
11. Impedir u obstaculizar la supervisión, control y evaluación respecto a la instalación y uso de los dispositivos de seguridad por parte de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o demás entes de control de tránsito;
12. Manipular, bloquear, interferir, dañar o usar indebidamente los dispositivos de seguridad y control que se encuentran instalados en los vehículos por lineamientos de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o los demás entes de control de tránsito;
13. No presentarse a los mantenimientos preventivos o correctivos programados por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o demás entes de control de tránsito, para la verificación y control de los dispositivos de seguridad instalados;
14. Mantener vinculación contractual o laboral con conductores que hayan perdido todos los puntos de su licencia, que conduzcan con licencia revocada, suspendida o anulada, o que no cumplan con los requisitos legales establecidos para la conducción de los vehículos habilitados para la operadora; y,

15. En caso de determinarse prácticas dolosas por parte de la operadora encaminadas a eludir lo señalado en el artículo 73.a de la presente Ley.

Artículo 73.- Sustitúyese el artículo 82.1 por el siguiente texto:

**Art. 82.1.- Infracciones de Transporte por cuenta propia.-** Constituyen infracciones de transporte por cuenta propia las siguientes:

- a) Prestar servicio público o comercial, de acuerdo con las prohibiciones previstas en esta Ley y normas aplicables;
- b) Transportar bienes diferentes o prestar servicios diferentes a los declarados en su actividad comercial, según lo establecido en la autorización;
- c) Ejecutar el titular actividades diferentes a las contenidas en la Autorización;
- d) Cambiar el titular de la Autorización, de domicilio, de razón social u otras modificaciones a las condiciones dadas en el Título Habilitante y no se ha reportado a la autoridad competente; y,
- e) Por incumplimiento de la Ley, el Reglamento y demás normativa sobre la materia.

Artículo 74.- Sustitúyese el nombre de la Sección II “DE LA APLICACIÓN DE LAS SANCIONES” por el siguiente texto:

## **Sección II DE LA APLICACIÓN DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS**

Artículo 75.- Sustitúyese el artículo 83 por el siguiente texto:

**Art. 83.- Sanciones a operadoras.-** Las sanciones por infracciones en contra de las operadoras prestadoras del servicio público y comercial que contempla este Capítulo, serán impuestas previo al proceso administrativo correspondiente, por parte de la autoridad de tránsito competente o su delegado.

Cuando se trate de situaciones en las que se presuma el cometimiento simultáneo de varias infracciones o cuando el interés público se haya visto seriamente comprometido, y a fin de evitar el cometimiento de actos violatorios o la continuidad de actos que afecten al servicio, por la presunta infracción, se podrán dictar medidas cautelares como: una revisión técnica vehicular extraordinaria de las unidades prestadoras del servicio, la reevaluación de sus conductores profesionales, suspensión de la ruta o unidad hasta por sesenta (60) días, intervención a la operadora o cualquier otra medida de carácter urgente para evitar que se cometan nuevas infracciones.

De acuerdo con la gravedad de la falta y el interés público comprometido, se podrá deshabilitar temporal o definitivamente la unidad autorizada, o revertir el(los) cupo(s) asignado(s) a las operadoras respecto de la(s) unidad(es) involucrada(s), suspender o revocar el contrato, permiso o autorización de operación a la operadora, mediante resolución motivada y garantizándose el debido proceso.

En los casos previstos en el inciso anterior, la autoridad competente implementará el plan de

contingencia necesario para garantizar la prestación del servicio de transporte a la ciudadanía.

Artículo 76.- Agrégase a continuación del artículo 83 el artículo 83.a:

**Art. 83.a.- Incentivos.-** Las operadoras de transporte terrestre público y comercial que no se hayan encontrado inmersas en ninguna de las infracciones administrativas enumeradas en este Capítulo y que implementen mejoras prácticas en calidad de servicio y seguridad vial, debidamente calificadas por el ente competente para cada modalidad de transporte, podrán acceder a programas de incentivos establecidos por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y los Gobiernos Autónomos Descentralizados, dentro del ámbito de sus competencias.

Artículo 77.- Sustitúyese el artículo 84 por el siguiente texto:

**Art. 84.- Del procedimiento sancionatorio.-** La sanción será aplicada mediante resolución motivada y contendrá la referencia expresa a las disposiciones legales y reglamentarias, aplicadas con la documentación y actuaciones que las fundamenten, decidirán sobre todas las cuestiones planteadas en la notificación, su contestación y en las alegaciones pertinentes de los interesados.

Se admitirán como medios de prueba los establecidos en la ley común; además los dispositivos análogos y demás existentes en las unidades de transporte; los registros electrónicos de los sistemas o dispositivos detectores de infracciones de tránsito y sistemas debidamente homologados por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o las entidades que esta autorice, delegue o califique, instalados en los vehículos y otros implementados por las instituciones públicas.

El procedimiento sancionador por parte de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y los Gobiernos Autónomos Descentralizados será el previsto en el Código Orgánico Administrativo, que podrá ser complementado mediante resoluciones u ordenanzas locales, respectivamente, en caso de ser necesario.

Artículo 78.- A continuación del artículo 84 añádese el artículo 84.a:

**Art. 84.a.- Sanciones al transporte por cuenta propia.-** La autoridad competente suspenderá por quince días (15) la habilitación operacional del vehículo constante en la autorización, en caso que circule fuera del ámbito previsto en el Título Habilitante.

De verificarse el cometimiento de la infracción como resultado del procedimiento administrativo seguido por la autoridad competente, se procederá a la revocatoria de la autorización.

Artículo 79.- Sustitúyese el artículo 85 por el siguiente texto:

**Art. 85.- De la apelación.-** Las resoluciones que expidan las autoridades competentes para la regulación y control del transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, podrán ser apeladas en la vía administrativa ante el órgano competente conforme con el Código Orgánico Administrativo.

Artículo 80.- Después del artículo 85 incorpóranse los siguientes artículos: 85.a y 85.b:

**Art. 85.a.- Prescripción del ejercicio de la potestad sancionadora.-** El ejercicio de la potestad sancionadora prescribe en los siguientes plazos:

1. Al año para las infracciones leves y las sanciones que por ellas se impongan;
2. A los tres años para las infracciones graves y las sanciones que por ellas se impongan; y,
3. A los cinco años para las infracciones muy graves y las sanciones que por ellas se impongan.

Por regla general los plazos se contabilizan desde el día siguiente al de la comisión del hecho. Cuando se trate de una infracción continuada, se contará desde el día siguiente al cese de los hechos constitutivos de la infracción. Cuando se trate de una infracción oculta, se contará desde el día siguiente a aquel en que la administración pública tenga conocimiento de los hechos.

**Art. 85.b.- Autorización para contratación de servicio de transporte terrestre.-** La contratación de servicios de transporte es exclusivo para las operadoras legalmente autorizadas por el organismo de tránsito competente, al amparo de lo dispuesto en la presente Ley, su Reglamento General de Aplicación y reglamentos específicos.

Las entidades pertenecientes al sector público, que requieran la contratación de servicios de transporte dentro de los procesos regulados por la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, deberán respetar el domicilio y la jurisdicción autorizados dentro de los títulos habilitantes, sin que se afecte la movilidad de los habitantes de las zonas asignadas.

Las entidades públicas contratantes podrán optar por el arrendamiento de vehículos por cuenta propia solo en caso de no existir oferta local o nacional. La temporalidad de la autorización por parte de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, estará supeditada al plazo de los contratos administrativos.

El Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, en coordinación con la entidad competente en materia de contratación pública, elaborará el Reglamento que defina las condiciones para los procesos vinculados al presente artículo.

Artículo 81.- Sustitúyese el Título VI “DE LA HOMOLOGACIÓN DE LOS MEDIOS DE TRANSPORTE” por el siguiente:

## **Título VI**

### **DE LA HOMOLOGACIÓN DE LOS MEDIOS, EQUIPOS Y DISPOSITIVOS DE TRANSPORTE**

Artículo 82.- Sustitúyese el contenido del artículo 86 por el siguiente texto:

**Art. 86.- Certificado de Homologación.-** Los medios de transporte, equipos o dispositivos empleados en cualquier servicio definido en esta Ley, deberán contar obligatoriamente con el certificado de homologación conferido por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, como requisito obligatorio previo al ingreso al país y su comercialización, de acuerdo con el reglamento específico, el mismo que deberá prever las acciones de control y sanción sobre quienes no acaten la presente disposición, tanto en su importación, como en su comercialización o uso.

El proceso de homologación de los vehículos, medios, dispositivos y aplicativos de transporte terrestre y tránsito a nivel nacional, se efectuará en coordinación con los organismos competentes e incorporará los más altos estándares de normatividad internacional de acuerdo con el reglamento correspondiente.

No se podrán homologar vehículos de baja puntuación en pruebas de deformación por colisión o la utilización de chasis de vehículos de carga para transporte público.

Para el caso del transporte regulado mediante Acuerdos o Convenios Internacionales, se deberá tener en cuenta las disposiciones constantes en estos instrumentos.

Artículo 83.- A continuación del primer artículo innumerado del TÍTULO VII “DEL SISTEMA DE PAGO ELECTRÓNICO”, agréganse los siguientes artículos 86.a, 86.b, 86.c, 86.d, y 85.e:

**Art. 86.a.- Del Registro Nacional de Transporte Terrestre y Tránsito.-** El Registro Nacional de Transporte Terrestre y Tránsito es una base de datos que permite registrar y mantener actualizados y centralizados los registros validados de automotores, conductores, títulos habilitantes, operadoras de transporte público, infractores, siniestros de tránsito, seguros, vehículos, revisión técnica vehicular, recaudación de multas por infracciones de tránsito, maquinaria agrícola y maquinaria de construcción, personas naturales o jurídicas que brindan servicios al sector y demás información relativa a la oferta de servicio de transporte público y comercial y al transporte privado.

**Art. 86.b.- De la interconexión y acceso al Registro Nacional de Transporte Terrestre y Tránsito.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados, la Comisión de Tránsito del Ecuador, la Policía Nacional y los demás entes relacionados con el transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, proporcionarán la información determinada en el artículo anterior, de acuerdo con las disposiciones que emita la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, para que esta integre y administre el Registro Nacional de Transporte Terrestre y Tránsito, a través de una plataforma informática.

Los datos deberán estar interconectados para la simplificación de procesos, control y libre acceso a la información por parte de los entes de control y seguridad.

La información constante en el registro al que se refiere el presente artículo será de acceso público y observará las garantías constitucionales a la información personal protegida.

El registro debe contener la trazabilidad de la información.

**Art. 86.c.- Del área especializada para el análisis, interpretación, procesamiento y recomendaciones.-** La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial definirá dentro de su estructura administrativa, el área especializada para el análisis, interpretación, procesamiento y recomendaciones de los datos que constan en el Registro Nacional de Transporte Terrestre y Tránsito.

Las recomendaciones emitidas por el área especializada deberán ser conocidas por el Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, a efectos de que este emita las regulaciones de seguridad vial que serán de obligatorio cumplimiento a nivel nacional.

**Art. 86.d.- Definición del Registro de Patrones de Movilidad.-** El Registro de Patrones de Movilidad es un repositorio de datos estadísticos, referentes a los factores, condiciones y necesidades que motivan el desplazamiento de personas en el territorio nacional y su variación a través del tiempo que estará a cargo de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

El Registro de Patrones de Movilidad se utilizará para la planificación de transporte terrestre a nivel local y nacional en sus diferentes clases.

**Art. 86.e.- De la recopilación, análisis, interpretación y procesamiento de los datos.-** La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, en coordinación con el ente responsable de las estadísticas y censos a nivel nacional, el ministerio rector del Transporte, a través del respectivo reglamento, normará la planificación y diseño de las estrategias de recolección de los datos local y nacional que constituirán el Registro de Patrones de Movilidad, así como la periodicidad de su aplicación, el almacenamiento y seguridad de los datos y la presentación de resultados e informes.

La recopilación, análisis, interpretación y procesamiento de los datos referentes al Registro de Patrones de Movilidad, estará a cargo de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

Los resultados servirán además para la planificación del transporte terrestre y tránsito de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, que se encuentren en el ejercicio de la respectiva competencia.

**Artículo 84.-** Sustitúyese el contenido del artículo 88 con el siguiente texto:

**Art. 88.- Objetivos de la ley.-** En materia de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, la presente Ley tiene por objetivos, entre otros, los siguientes:

a) Planificar, organizar y regular la circulación y la seguridad vial de los actores de la movilidad: peatones, bicusuarios, pasajeros, conductores de vehículos a motor, de tracción humana, mecánica o animal, y la conducción de semovientes;

- b) Capacitar, formar y entrenar a los conductores profesionales y no profesionales;
- c) Establecer programas de capacitación y difusión para los actores de la movilidad, en materia de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, para la creación de una cultura y conciencia vial responsable y solidaria;
- d) Establecer ciclos de capacitación continua para la actualización de conocimientos, adaptación a los cambios en el tránsito vial, evaluación de las condiciones mentales, psicosenométricas y físicas de los conductores;
- e) Prevenir y reducir de forma sostenida y sistemática los siniestros de tránsito y sus consecuencias, mortalidad y morbilidad, así como aumentar los niveles de percepción del riesgo en los conductores y usuarios viales;
- f) Propender al sostenimiento económico de las actividades relacionadas con el transporte terrestre, tránsito y seguridad vial;
- g) Establecer los elementos de seguridad para el funcionamiento de los vehículos, de la seguridad activa y pasiva y su régimen de utilización, de sus condiciones técnicas; y, de las actividades industriales que afecten de manera directa a la seguridad vial;
- h) Determinar los lineamientos que para su funcionamiento deben observar las entidades relacionadas con la formación y capacitación de los actores de la movilidad; y, de las operadoras del transporte terrestre;
- i) Impulsar la movilidad sostenible y reducir la contaminación ambiental;
- j) Establecer programas de aseguramiento a los ciudadanos, atención a víctimas, rescate de siniestrados y mejora en los servicios de auxilio;
- k) Fomentar del respeto a peatones y bicisuarios y el uso cotidiano de medios de transporte pertenecientes a la movilidad activa; y,
- l) Controlar las actividades de las personas e instituciones reguladas por la presente Ley.

Estos objetivos se establecen en la presente Ley como marco teórico esencial y deberán ser desarrollados y regulados mediante la normativa respectiva.

Artículo 85.- Sustitúyese el contenido del artículo 90 por el siguiente texto:

**Art. 90.- Requisitos para conducir.-** Para conducir vehículos a motor, incluida la maquinaria agrícola o equipo caminero, se requiere ser mayor de edad, estar en pleno goce de los derechos de ciudadanía y haber obtenido el título de conductor profesional o el certificado de conductor no profesional y la respectiva licencia de conducir.

No obstante, mediante permisos, se podrá autorizar la conducción de vehículos motorizados a los menores adultos, mayores a dieciséis años, que deberán estar acompañados por una persona mayor de edad, que posea licencia de conducir, si la persona que lo represente legalmente lo solicita por escrito y presenta una garantía bancaria por un valor igual a veinticinco (25) remuneraciones básicas unificadas del trabajador en general, que garantice el pago de daños a terceros y la presentación del

menor ante el Juzgado de la Niñez y Adolescencia para su juzgamiento en caso de infracciones de tránsito. El permiso lo concederá la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial de conformidad con el Reglamento, la que custodiará y velará por la vigencia de la garantía prevista en el presente artículo.

Artículo 86.- Sustitúyese el texto del artículo 92 por el siguiente:

**Art. 92.- Licencia para Conducir.-** La licencia constituye el título habilitante para conducir vehículos a motor, maquinaria agrícola, equipo caminero o pesado.

El documento lo entregará la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o los Gobiernos Autónomos Descentralizados que obtengan la autorización por parte del ente encargado de las competencias a nivel nacional, con base al procedimiento que determine dicho Organismo y a las disposiciones de carácter nacional que emita la Agencia Nacional de Tránsito.

La capacitación, formación y entrenamiento se impartirá exclusivamente respecto de la categoría o tipo de licencia.

La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, así como los respectivos Gobiernos Autónomos Descentralizados, planificarán, controlarán y exigirán a los conductores profesionales y no profesionales un proceso periódico de evaluación, a fin de garantizar la seguridad vial.

Los conductores que no cumplan o no aprueben dicho proceso de evaluación conforme con la normativa específica emitida por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, serán sujetos de suspensión de la respectiva licencia.

Para el caso de los conductores profesionales y no profesionales, los listados de las y los alumnos de los centros de capacitación deberán remitirse previo al inicio del ciclo académico, tanto en medio físico como en digital, a la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o a los respectivos Gobiernos Autónomos Descentralizados, a efecto de verificar la continuidad y asistencia permanente de las y los aspirantes. Solamente quienes concluyan y aprueben el curso podrán obtener la licencia de conducir.

Artículo 87.- Sustitúyese el texto del artículo 93 por el siguiente:

**Art. 93.- Requisitos para el otorgamiento de la Licencia por primera vez.-** Para la obtención de la licencia de conducción profesional y no profesional, por primera vez, la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial exigirá que se haya aprobado el curso de capacitación de conducción a cargo de las Escuelas de Conducción Profesionales y no Profesionales o por las instituciones de educación superior con especialización en transporte terrestre, tránsito y seguridad vial acreditadas por el ente encargado de la calidad del Sistema de

Educación Superior y autorizadas por el Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, así como, la rendición y aprobación de las pruebas, psicológicas, sensométricas de motricidad, teóricas y prácticas rendidas ante la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o ante aquellas que cuenten con la respectiva autorización.

El título en Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, será considerado para la obtención de la Licencia profesional tipo “C”.

Como parte del curso de capacitación para la obtención de la licencia de conducir o para su renovación será obligatorio que se incluya el estudio del Manual del Respeto al Biciusuario expedido por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

Artículo 88.- Sustitúyese el texto del artículo 94 por el siguiente:

**Art. 94.- Rendición de Pruebas.-** La rendición de pruebas: teóricas, prácticas, sensométricas, psicológicas y exámenes médicos, son obligatorias para todos los conductores que van a obtener su licencia, renovación, y/o ascender de categoría, así como para los infractores que aspiren a rehabilitarse. En el caso de adultos mayores de 65 años de edad y personas con discapacidades, se estará a lo previsto en el Reglamento a esta Ley.

Los conductores profesionales se someterán anualmente a los exámenes médicos, psicológicos, psicosenométricos, y teóricos.

Los conductores no profesionales se someterán a los exámenes médicos, psicológicos, psicosenométricos, y teóricos cada vez que se renueve su licencia de conducir, conforme con los términos y condiciones que determine para el efecto, el Reglamento de esta Ley.

Artículo 89.- Sustitúyese el contenido del artículo 95 por el siguiente texto:

**Art. 95.- Categorías y tipos de licencia.-** Las licencias para conducir serán de las siguientes categorías: No profesionales, Profesionales y Especiales.

Los tipos de licencias de cada una de las categorías, serán definidos en el Reglamento General de la presente Ley.

Artículo 90.- Sustitúyese el texto del artículo 96 por el siguiente:

**Art. 96.- Cambio de categoría de Licencia.-** El titular de una licencia de conducir, podrá obtener cualquier tipo o categoría, luego de cumplir con los requisitos que señalen la Ley, el Reglamento y demás disposiciones vigentes, siempre y cuando cumpla con lo siguiente:

a) Tener vigencia, al menos 2 años la licencia de conducir en la categoría no profesional tipo B o

cualquier tipo dentro de la categoría del tipo que desea acceder;

b) Asistir, aprobar y obtener el título correspondiente que acredite su capacitación a la clase de vehículo que aspira conducir;

c) Para el caso de conductores profesionales, que deseen acceder a una licencia de categoría superior, deben acreditar haber mantenido mínimo por el lapso de dos años, una licencia profesional de categoría inferior a la que se pretende obtener; y,

d) Para el caso de conductores que deseen obtener licencia profesional tipo G deben acreditar haber mantenido mínimo por el lapso de dos años, una licencia profesional tipo C.

Las licencias de conducir tendrán una vigencia de 5 años, contados a partir de la fecha de su expedición, al cabo de lo cual serán obligatoriamente renovadas.

Quienes hayan perdido la totalidad de puntos no podrán renovar su licencia, ni cambiar a otro tipo o categoría de licencias de conducir.

Artículo 91.- A continuación del artículo 96 añádese el artículo 96.a:

**Art. 96.a.- Del reconocimiento de las licencias y otros documentos expedidos en el exterior.-** El Estado reconoce la validez de los documentos, distintivos, licencias de conducción, permisos internacionales de conducción, identificación vehicular y pases de aduana, emitidos en sus países y expedidos de conformidad con las normas y requisitos previstos en los instrumentos internacionales vigentes.

Los ciudadanos ecuatorianos residentes en el exterior y ciudadanos extranjeros podrán conducir únicamente vehículos automotores de servicio particular, dentro del territorio nacional, con licencias de conducir emitidas en su país de residencia, por el tiempo que dure la categoría migratoria de persona visitante temporal.

Los ciudadanos ecuatorianos y extranjeros que temporal o definitivamente residan en el País, podrán canjear u homologar su licencia con su similar ecuatoriana, respectivamente.

En todos los casos se deberá cumplir con los requisitos establecidos en la presente Ley y en el Reglamento específico expedido por parte de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

La entidad de tránsito competente no podrá retener la licencia de conducción extranjera salvo en los casos previstos en la Ley.

Artículo 92.- Sustitúyese el texto del artículo 97 por el siguiente:

**Art. 97.- Otorgamiento de licencias de conducir.-** Se instituye el sistema de puntaje aplicado a las licencias de conducir, para los casos de comisión de infracciones de tránsito, de conformidad con esta Ley y el Reglamento respectivo.

Las licencias de conducir se otorgarán bajo el sistema de puntaje; al momento de su emisión, el documento tendrá puntos de calificación para todas las categorías de licencias de conducir aplicables para que quienes la obtengan por primera vez, procedan a renovarla o cambiar de categoría.

Las licencias de conducir serán otorgadas con treinta puntos para su plazo regular de vigencia de cinco años, y se utilizará el sistema de reducción de puntos por cada infracción cometida, así como el sistema de incentivos por el no cometimiento de infracciones de tránsito.

Artículo 93.- Sustitúyase el texto del artículo 98 por el siguiente:

**Art. 98.- Recuperación voluntaria de puntos en la licencia de conducir.-** Cuando el conductor cuente en su licencia de conducir con quince (15) puntos o menos, podrá tomar un curso de recuperación de puntos en los organismos debidamente autorizados por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, que de aprobarlo, recuperará quince (15) puntos.

Si por segunda ocasión el conductor cuenta con quince (15) puntos o menos en su licencia de conducir, podrá tomar un curso de recuperación de puntos en los organismos debidamente autorizados por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, que, de aprobarlo, recuperará diez (10) puntos.

Si por tercera ocasión, el conductor cuenta con quince (15) puntos o menos en su licencia de conducir, podrá tomar un curso de recuperación de puntos en los organismos debidamente autorizados por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial que, de aprobarlo, recuperará cinco (5) puntos.

La recuperación de puntos se realizará una vez al año, mediante cursos de concienciación, reeducación y rehabilitación actitudinal hacia un cambio de comportamiento enfocado a la cultura de tránsito, convivencia y seguridad vial, que incluirá la evaluación psicológica de los conductores en un organismo distinto al que emitió el título de conducción profesional o no profesional. Este procedimiento aplicará en el período de vigencia del título habilitante.

Artículo 94.-A continuación del artículo 98 agréganse los siguientes artículos: 98.a, 98.b y 98.c:

**Art. 98.a.- Recuperación por pérdida total de puntos de la Licencia de Conducir.-** Perdidos los treinta (30) puntos de la licencia de conducir sin haber realizado ningún curso de capacitación voluntaria, será suspendida de forma automática, por sesenta (60) días y será obligatorio tomar un curso de recuperación de puntos en los organismos debidamente autorizados por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial para brindar dichos

cursos, que de aprobarse, se recuperará solo quince (15) puntos.

Si se pierden los quince (15) puntos, se suspenderá automáticamente la licencia por ciento veinte (120) días y se deberá aprobar otro curso en los mencionados organismos, para recuperar quince (15) puntos.

En el caso de que pasados los ciento veinte (120) días no se ha aprobado el curso, la licencia seguirá suspendida.

Si se pierden los quince (15) puntos, se suspenderá automáticamente la licencia por un (1) año y se deberá aprobar un curso o para recuperar diez (10) puntos. En el caso de que pasado el año no se haya aprobado el curso, la licencia seguirá suspendida.

Si se pierden los diez (10) puntos, se suspenderá la licencia de conducir durante un período de cinco (5) años, en cuyo caso para obtener nuevamente su licencia, deberá cumplir con los requisitos contenidos en esta Ley para obtener la licencia por primera vez.

La aprobación del curso no significará el cese de la suspensión de la licencia de conducir; y, el cumplimiento de la suspensión no releva de la aprobación del mismo como requisito para la recuperación de los puntos.

La recuperación de puntos se realizará máximo una (1) vez al año, mediante cursos de concienciación, reeducación y rehabilitación actitudinal hacia un cambio de comportamiento enfocado a la cultura de tránsito, convivencia y seguridad vial, que incluirá la evaluación psicológica de los conductores en un organismo distinto al que emitió el título de conducción profesional o no profesional

**Art. 98.b.-** En los casos de renovación de licencia, esta se emitirá con los puntos que se acredite a la fecha. En ningún caso la renovación extinguirá los puntos perdidos previamente.

**Art.- 98.c.- Incentivos por buenas prácticas de conducción.-** Los conductores profesionales y no profesionales que no hayan sido sancionados en al menos un año, contabilizado desde la fecha de la citación de la última infracción sancionada, gozarán de hasta cuatro (4) puntos extras que se incrementarán a su licencia de conducir para el siguiente año.

El señalado incentivo por buenas prácticas de conducción, no sobrepasará el límite de 30 puntos contenidos en la presente Ley.

Al conductor que no haya sido sancionado durante el tiempo de vigencia de la licencia de conducir y mantiene los treinta (30) puntos, se le exonerará el 50 % en el pago del valor de la especie de la licencia de conducir, ya sea en la renovación o cambio de categoría de la misma.

Artículo 95.- Sustitúyese el artículo 99 por el siguiente texto:

**Art. 99.- De la potestad pública para anular, revocar o suspender licencias.-** Las licencias para conducir pueden ser anuladas, revocadas o suspendidas por la autoridad de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial competente o por los jueces encargados de sustanciar los procesos en materia de Tránsito, según sea el caso.

Artículo 96.- Sustitúyese el artículo 100 por el siguiente texto:

**Art. 100.- Anulación, revocación o suspensión de Licencias.-** Las licencias de conducir serán anuladas cuando se detecte que estas han sido otorgadas mediante un acto viciado por defectos de forma o por falta de requisitos de fondo, esencialmente para su validez.

Las licencias de conducir serán revocadas en los siguientes casos: cuando los exámenes correspondientes determinen la incapacidad física, mental o psicológica de su titular para conducir vehículos; cuando el titular sea sancionado por segunda vez en el período de un año, por conducir un vehículo en estado de ebriedad o bajo efecto de sustancias estupefacientes, psicotrópicas o preparados que las contengan; cuando el titular haya sido sancionado en dos ocasiones con la suspensión del permiso o la licencia de conducir; por muerte de su titular; por hacer uso de la licencia de conducción estando suspendida; y, en los demás casos previstos en el ordenamiento jurídico vigente.

Serán suspendidas cuando no se superen las pruebas establecidas para la renovación de licencias o canje de las licencias internacionales para conducir; por efecto de pérdida del total del puntaje en el registro de la licencia de conducir sin haber agotado el proceso para su recuperación; por cometer aquellas infracciones de tránsito que conlleven esta sanción; y, en los demás casos determinados en la presente Ley.

Artículo 97.- Sustitúyese el artículo 101 por el siguiente texto:

**Art. 101.- Matriculación.-** Las comercializadoras de automotores o sus propietarios deberán entregar a quienes adquieran, el vehículo debidamente matriculado, y con las placas de identificación, para que entren en circulación dentro del territorio nacional.

Artículo 98.- A continuación del artículo 101 agrégase el siguiente artículo 101.a:

**Art. 101.a.- Placas de identificación vehicular.-** Todo vehículo, sin excepción, deberá circular portando dos placas de identificación vehicular, que serán reguladas, autorizadas y entregadas por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o por los Gobiernos Autónomos Descentralizados que en el ejercicio de sus competencias exclusivas hayan obtenido la autorización para el otorgamiento de las mismas, por parte del ente encargado de las competencias a nivel nacional, Deberán ser colocadas en la parte anterior y posterior del vehículo, en los sitios especialmente destinados por el fabricante y bajo una luz blanca en la parte posterior que facilite su lectura en la oscuridad.

Los propietarios de los vehículos que circulen sin portar las dos placas, o con una sola, serán

sancionados conforme lo dispone el Código Orgánico Integral Penal.

Las placas de identificación vehicular constituyen instrumentos públicos y su manipulación o alteración será sancionada de conformidad con la Ley.

La clasificación y la estandarización cromática de las placas será la que conste en el Reglamento respectivo.

Artículo 99.- Sustitúyese el artículo 102 por el siguiente texto:

**Art. 102.- Matrícula vehicular.-** Al propietario del vehículo se le otorgará una sola matrícula del automotor, que será el documento habilitante para su circulación por las vías del país, y en ella constará el nombre del propietario, las características y especificaciones generales del mismo, el detalle cuando se trate de vehículos ciento por ciento eléctricos o de cero emisiones, y el servicio para el cual está autorizado.

La matrícula del vehículo registra el título de propiedad.

Es responsabilidad del comprador del vehículo realizar el proceso de traspaso de dominio del bien dentro del plazo de treinta días, contado a partir de la fecha del reconocimiento de firmas del respectivo contrato ante la autoridad competente.

Toda infracción que ocasione multas y otras sanciones en contra del vendedor del vehículo, producto de la omisión del proceso de traspaso de dominio por parte del comprador luego del reconocimiento de firmas en el contrato de compraventa, será trasladada automáticamente por parte de los entes competentes de control de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial al comprador, de oficio o a petición de parte, cuando demuestre documentadamente este hecho.

Artículo 100.- Sustitúyese el artículo 103 por el siguiente texto:

**Art. 103.- Emisión de la matrícula vehicular.-** La Agencia Nacional de Regulación y control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o los Gobiernos Autónomos Descentralizados, dentro del ámbito de sus competencias, emitirán la matrícula previo pago de las tasas e impuestos correspondientes y el cumplimiento de los requisitos previstos en el Reglamento y en las Ordenanzas que para el efecto se expidan, según corresponda.

El documento que acredite el contrato de seguro obligatorio para siniestros de tránsito, Sistema Público para el Pago de Accidentes de Tránsito (SPPAT), será documento habilitante antes de la matriculación y circulación de un vehículo.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados podrán disponer de sus propios sistemas de matriculación vehicular, los que deberán transmitir información en línea, a la base de datos del sistema nacional de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito

y Seguridad Vial, para lo cual, antes de su desarrollo o contratación deberán observar los requisitos mínimos que expida la precitada autoridad nacional.

Los sistemas deberán contar con seguridades informáticas que garanticen su correcto funcionamiento, con las pistas de auditoria correspondientes.

Artículo 101.- Sustitúyese el artículo 104 por el siguiente texto:

**Art. 104.- Duración de la matrícula vehicular.-** La matrícula tendrá una duración de cinco años; cada año se cancelará los valores respectivos asociados a la matriculación vehicular, incluidos aquellos que por concepto de multas hayan sido sancionados por la autoridad competente.

El pago de los valores por concepto de la revisión técnica vehicular anual y matriculación, será obligatoria y exclusiva de acuerdo con el último dígito de la placa de identificación vehicular en el mes que señale el reglamento; en caso de que no lo haya hecho, podrá matricular el vehículo con la multa respectiva.

Exceptúase del pago por concepto de matriculación a los vehículos de transporte público masivo que sean administrados de forma directa por el Estado en todos sus niveles de gobierno. Estos vehículos cumplirán las condiciones técnicas de seguridad y mantenimiento que emita el ente competente dentro de su jurisdicción y ámbito de competencia que garanticen la prestación del servicio de manera eficiente y segura, en sustitución de la revisión técnica vehicular.

Artículo 102.- Sustitúyese el artículo 105 por el siguiente texto:

**Art. 105.- Autorización para habilitación del vehículo para el transporte internacional.-** Para el transporte internacional por carretera los vehículos autorizados para prestar este servicio deberán contar con la documentación habilitante del vehículo, conforme los requisitos y procedimientos previstos en las normas de la Comunidad Andina de Naciones, convenios y acuerdos internacionales.

Artículo 103.- Sustitúyese el artículo 147 por el siguiente texto:

**Art. 147.- Jurisdicción y competencia.-** El juzgamiento de las infracciones de tránsito establecidas en el Código Orgánico Integral Penal, corresponderá en forma privativa a los jueces competentes dentro de sus respectivas jurisdicciones territoriales, y a las demás instancias determinadas en el Código Orgánico de la Función Judicial.

Para el juzgamiento de las contravenciones en materia de tránsito tipificadas en el Código Orgánico Integral Penal, se crearán los Juzgados de Contravenciones de Tránsito, en las capitales de provincia y en los cantones que lo ameriten, bajo la jurisdicción de la Función Judicial.

Artículo 104.- A continuación del artículo 147 agrégase el siguiente artículo:

**Art. 147.a.- Del registro estadístico y control del cumplimiento de sanciones.-** El registro estadístico y control del cumplimiento de las sanciones por las contravenciones de tránsito establecidas en el Código Orgánico Integral Penal, será de competencia de los Gobiernos Autónomos Descentralizados de la circunscripción territorial donde haya sido cometida la contravención, la Dirección Nacional de Control del Tránsito y Seguridad Vial de la Policía Nacional y la Comisión de Tránsito del Ecuador, dentro de su jurisdicción y ámbito de competencia.

Artículo 105.- Sustitúyese el texto del artículo 163 por el siguiente:

**Art. 163.- Parte policial por delitos y contravenciones de tránsito.-** El parte policial por infracciones de tránsito, debe contener una relación detallada y minuciosa del hecho y sus circunstancias, incluyendo croquis y fotografías que evidencien el lugar del suceso y los resultados de la infracción.

Los organismos competentes en materia de tránsito de acuerdo con la Constitución y la Ley, remitirán al agente fiscal de su jurisdicción, dentro del plazo de veinticuatro horas, los partes del siniestro de tránsito con la noticia de las circunstancias del hecho y demás documentos relativos a la infracción; los peritos especializados en accidentología vial de la Policía Nacional y de la Comisión de Tránsito del Ecuador remitirán las pericias asociadas al siniestro de tránsito dentro del plazo establecido en el Código Orgánico Integral Penal.

Las y los servidores públicos encargados del control de tránsito y de las pericias descritas en el presente artículo que incurran en falsedad, engaño, fraude procesal u otro tipo penal dentro de los informes que tienen a su cargo, serán sujetos de la acción penal correspondiente, sin perjuicio de las responsabilidades civiles y administrativas que hayan a lugar.

Artículo 106.- Sustitúyese el texto del artículo 165 por el siguiente texto:

**Art. 165.- Aprehesión de vehículos involucrados en siniestros de tránsito.-** Las y los servidores encargados del control de tránsito dentro de su jurisdicción y ámbito de competencia que tomen procedimiento en un siniestro en donde resulten lesionados o fallecidos una o varias personas, estarán facultados para detener al o los presuntos autores de un delito de tránsito y, ponerlos a órdenes del Fiscal, que de manera inmediata solicitará la expedición del auto de prisión al Juez de turno, para la realización de la audiencia de formulación de cargos.

Los vehículos serán aprehendidos como evidencia de la infracción de tránsito en los casos contemplados en el Código Orgánico Integral Penal con respeto a la cadena de custodia.

El incumplimiento de los plazos perentorios señalados en esta Ley por parte de los servidores encargados del control de tránsito, peritos, fiscales, jueces, y otros actores que intervengan en el proceso serán sancionados de conformidad con la Ley de la materia.

Luego de efectuadas las diligencias periciales, los vehículos serán devueltos a sus dueños y contarán

con la orden de la autoridad competente.

Artículo 107.- Sustitúyese el texto del artículo 165.1 por el siguiente texto:

**Art. 165.1.- Procedimiento y elaboración de parte en siniestros de tránsito.-** En casos de siniestros de tránsito para garantizar la seguridad ciudadana, las y los servidores encargados del control de tránsito dentro de su jurisdicción y ámbito de competencia, tomarán procedimiento y deberán elaborar el parte de siniestro de tránsito correspondiente en un formato único establecido por el Ministerio rector del Transporte y Obras Públicas.

Los vehículos detenidos por siniestros de tránsito serán trasladados a los centros de retención vehicular, que estarán a cargo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados que se encuentren en ejercicio de su competencia, de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, de la Comisión de Tránsito del Ecuador o de la Policía Nacional en sus respectivas jurisdicciones, para continuar con la cadena de custodia que servirá para las diligencias de ley, pertinentes.

Artículo 108.- Sustitúyese el artículo 166 por el siguiente texto:

**Art. 166.- Práctica de diligencias periciales.-** Las diligencias periciales de investigaciones *in situ*, reconocimiento y reconstrucción del lugar de los hechos, inspecciones técnico-oculares de los vehículos y demás pericias en torno al hecho de tránsito, serán realizadas por el personal especializado en accidentología vial de la Policía Nacional del Ecuador y la oficina de investigaciones de accidentes de tránsito de la Comisión de Tránsito del Ecuador.

El reconocimiento médico de lesiones, heridas, y reconocimiento exterior y autopsia se practicará de conformidad con lo establecido en el Código Orgánico Integral Penal.

Artículo 109.- Sustitúyese el artículo 179 por el siguiente texto:

**Art. 179.- Notificación de contravenciones.-** En las contravenciones, los servidores encargados del control de tránsito entregarán personalmente al responsable de la comisión de la contravención, copia de la boleta correspondiente, en la cual se señalará la contravención, el nombre y número de cédula del conductor del vehículo, o de no poder establecerse la identidad del conductor, el número de placas del vehículo.

En caso de que no se pueda entregar la boleta personalmente, esta, de ser posible se remitirá al domicilio del propietario o a su correo electrónico consignado en la base de datos nacional, en un plazo no mayor de setenta y dos (72) horas contados desde la fecha en que fue cometida la contravención.

Dicha boleta llevará impreso el detalle de la contravención y la advertencia de las sanciones correspondientes que para ella prevé la Ley.

Los registros electrónicos de los sistemas de seguridad, cámaras de vigilancia de seguridad en las ciudades, cámaras instaladas en los peajes y otros implementados por las instituciones públicas, o los Gobiernos Autónomos Descentralizados, a cargo de la administración de vías, avenidas y autopistas que posean sistema de pago de peajes y peaje automático serán considerados elementos de convicción suficientes para el juzgamiento de los delitos y contravenciones.

El contraventor responsable no podrá renovar su licencia de conducir, realizar la revisión técnica vehicular, ni matricular el vehículo que esté a su nombre, si antes no ha cancelado el valor de las multas más los recargos correspondientes o ha suscrito el correspondiente convenio de pago ante la autoridad competente.

Cuando se trate de una contravención por mal estacionamiento, y no se pueda ubicar a su conductor, se procederá a colocar en alguna parte visible de su vehículo el adhesivo correspondiente; en este caso el obligado al pago será el propietario del vehículo y no podrá matricularlo si antes no ha cancelado el valor de las multas más los recargos respectivos o ha suscrito el correspondiente convenio de pago ante la Autoridad competente.

Artículo 110.- A continuación del artículo 179 agrégase los artículos 179.a y 179.b:

**Art. 179.a.- Del acta de juzgamiento y pago de multas por contravenciones.-** La boleta de citación no impugnada o el acta de juzgamiento, cuya notificación obligatoriamente se la hará a los organismos de tránsito correspondientes, constituye título de crédito contra el conductor o el propietario del vehículo, según el caso, y el valor de la multa deberá cancelarse por los medios autorizados en la presente Ley.

Las autoridades judiciales exigirán el pago de las multas de tránsito antes de la orden de devolución del vehículo por parte de las autoridades de control.

**Art. 179.b.- Notificación de contravenciones por medios tecnológicos.-** Las contravenciones podrán ser también detectadas y notificadas por medios electrónicos y tecnológicos en los términos establecidos en esta Ley y en la Reglamentación correspondiente.

El procedimiento para impugnación de las contravenciones de tránsito es el que consta en el Código Orgánico Integral Penal, en cuya audiencia para garantizar el debido proceso la entidad correspondiente encargada del control de tránsito deberá sustentar los hechos descritos en la citación.

Si se detecta una contravención de tránsito mediante una herramienta tecnológica y si no es posible determinar la identidad del conductor, la autoridad de tránsito competente estará en la obligación de notificar con la citación al propietario del vehículo, a través de los medios más efectivos y adecuados, incluidos los medios electrónicos y/o tecnológicos y podrá ser impugnada en el término de tres días, contados a partir del momento en que se realizó efectivamente la notificación, la cual no se verifica por la sola difusión de la citación en una página web institucional, esto con la finalidad de que ejerza

su derecho a la defensa.

En ningún caso se impondrá la sanción pecuniaria al propietario del vehículo, sin que previamente haya sido notificado con la citación y haya tenido la posibilidad de presentar su impugnación, en ejercicio de su derecho a la defensa.

Los órganos judiciales que conozcan las impugnaciones, únicamente podrán declararlas extemporáneas luego de verificar la fecha de notificación, aspecto que deberá ser demostrado por la autoridad de tránsito, en calidad de organismo obligado de notificar oportuna y efectivamente todas las citaciones.

La boleta de citación emitida por los medios tecnológicos deberá contar con los mismos requisitos de una boleta manual, excepto el aval de un servidor público encargado del control de tránsito; sin embargo, al contraventor siempre se le notificará con la constancia del certificado de homologación vigente correspondiente al medio por el cual fue detectada la infracción, en caso contrario será considerada nula.

No se aplicará rebaja de puntos en la licencia en los casos de infracciones de tránsito donde no haya sido posible determinar la identidad del conductor, únicamente se aplicará la sanción pecuniaria que recaerá sobre el propietario del vehículo.

La base única nacional de datos de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial contemplará estas consideraciones en su sistema y coordinará acciones con las entidades encargadas del control de tránsito dentro de su jurisdicción y en el ámbito de sus competencias para dar cumplimiento a esta disposición.

Artículo 111.- Sustitúyase el artículo 181 por el siguiente texto:

**Art. 181.- Comportamiento de usuarios de la vía.-** Los usuarios de la vía están obligados a comportarse de forma que no entorpezcan la circulación, ni causen peligro, perjuicios o molestias innecesarias a las personas, o daños a los bienes.

Los conductores deberán estar en todo momento en condiciones de controlar el vehículo que conducen y adoptar las precauciones necesarias para su seguridad y de los demás usuarios de las vías, especialmente cuando se trate de personas pertenecientes a los grupos de atención prioritaria. Queda prohibido conducir de modo negligente o temerario.

El cinturón de seguridad será obligatorio para todos los ocupantes de automotores de uso particular, comercial y público, conforme con la normativa técnica nacional vigente.

El tiempo de conducción para los conductores profesionales será aquel que defina el ministerio rector del Trabajo.

Artículo 112.- Sustitúyese el artículo 182 por el siguiente texto:

**Art. 182.- Prohibición de Conducir.-** No se podrá conducir vehículos automotores si se ha ingerido alcohol en niveles superiores a los permitidos, según las escalas que se establezcan en el Reglamento.

Tampoco puede hacerlo el conductor de cualquier vehículo bajo efectos de sustancias estupefacientes o psicotrópicas en el organismo, de las que se excluyen aquellas sustancias que se utilicen bajo prescripción médica y con una finalidad terapéutica, siempre que esté en condiciones de utilizar el vehículo conforme a la obligación de diligencia, precaución y no distracción establecida en el artículo anterior.

Todos los conductores están obligados a someterse, en el momento que el agente de tránsito lo solicite, a las pruebas para la detección de alcohol o de la presencia de sustancias estupefacientes, o psicotrópicas en el organismo. La negativa de los conductores a realizarse los exámenes que se señalen en esta Ley y su Reglamento, será considerado como presunción de estar en el máximo grado de intoxicación. A igual control están obligados los usuarios de las vías cuando se hallen implicados en algún accidente de tránsito.

Adicionalmente, se establecerán pruebas periódicas o esporádicas para conductores de vehículos de transporte público para la detección de posibles intoxicaciones por alcohol o sustancias estupefacientes o psicotrópicas.

Las pruebas para la detección de alcohol consistirán en la verificación del aire espirado, y para la detección de sustancias estupefacientes o psicotrópicas en el organismo, en una prueba salival para el efecto se utilizarán dispositivos autorizados y homologados por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

No obstante, cuando existan razones justificadas que impidan realizar estas pruebas, se podrá ordenar el reconocimiento médico de la persona o la realización de los análisis clínicos que los facultativos de los centros de salud autorizados al que sea trasladado estimen más adecuados.

El procedimiento, las condiciones y los términos en que se realizarán las pruebas para la detección de alcohol o de sustancias estupefacientes o psicotrópicas se determinarán en el Reglamento.

A petición del interesado, se podrán repetir las pruebas para la detección de alcohol o de sustancias estupefacientes o psicotrópicas, que consistirán preferentemente en análisis de sangre, salvo causas excepcionales debidamente justificadas. Cuando la prueba de contraste arroje un resultado positivo será cancelado por el conductor.

Los galenos están obligados, en todo caso a dar cuenta del resultado de estas pruebas a los Agentes de Tránsito que se encuentren en cumplimiento de sus funciones y a la autoridad correspondiente.

Artículo 113.- Sustitúyese el artículo 185 por el siguiente texto:

**Art. 185.- Objetivos de la educación en Tránsito.-** La educación para el tránsito y seguridad vial establece los siguientes objetivos:

- a) Reducir de forma sistemática los siniestros de tránsito;
- b) Proteger la integridad de las personas y sus bienes;
- c) Conferir seguridad en el tránsito peatonal y vehicular;
- d) Formar y capacitar a las personas en general para el uso correcto de todos los medios de transporte terrestre;
- e) Prevenir y controlar la contaminación ambiental;
- f) Procurar la disminución del cometimiento de infracciones de tránsito;
- g) Capacitar a los docentes de educación inicial, básica y bachillerato, de escuelas de capacitación de conductores profesionales y no profesionales, en coordinación con la entidad responsable del Sistema Nacional de Cualificaciones Profesionales así como de las instituciones de Educación Superior, en materia de educación vial, conducción defensiva y normas generales de tránsito, acreditadas por el ente encargado del sistema de calidad de la educación superior y en coordinación con el Ministerio rector de la educación;
- h) Difundir, por los medios de comunicación, los principios y normas generales de señalización universal y comportamiento en el tránsito;
- i) Garantizar la capacitación permanente para el mejoramiento profesional de docentes, instructores, agentes de control y conductores;
- j) Promover la utilización de formas de transportes no contaminantes como medio de movilización;
- k) Salvaguardar la integridad física y precautelar los derechos de personas pertenecientes a los grupos de atención prioritaria;
- l) Promover el respeto de los derechos humanos eliminando toda forma de discriminación y generar un trato inclusivo hacia las personas que forman parte de los grupos de atención prioritaria, pueblos y nacionalidades y demás usuarios de las vías; y,
- m) Difundir la cultura de la convivencia y seguridad vial entre todos los actores de la movilidad.

El ministerio rector de la Educación, la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en el ámbito de

sus competencias, velarán por el estricto cumplimiento de los objetivos consignados en este artículo.

Artículo 114.- Sustitúyese el artículo 186 por el siguiente texto:

**Art. 186.- Diseño y autorización de programas educativos.-** El ministerio rector de la Educación, conjuntamente con la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, y en coordinación con los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en el ámbito de sus competencias, diseñarán y autorizarán los planes y programas educativos en materia de tránsito, transporte terrestre y seguridad vial, los mismos que deberán ser dictados en la lengua propia de las comunidades, pueblos y nacionalidades y considerarán el ámbito cultural de los estudiantes, peatones, conductores, instructores viales y demás actores relacionados con la educación, prevención, tránsito y seguridad vial; estos programas educativos priorizarán el fomento de la movilidad activa y el respeto al peatón y al ciclista.

El órgano rector de la Educación Superior instará a las instituciones de educación superior a promover jornadas de concienciación y sensibilización del uso adecuado de las normas de tránsito aplicables en la conducción de la bicicleta.

Artículo 115.- Sustitúyese el artículo 187 por el siguiente texto:

**Art. 187.- Capacitación para profesionales del área médica.-** El ministerio rector de la Salud, conjuntamente con la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y los Gobiernos Autónomos Descentralizados en el ámbito de sus competencias, diseñarán y autorizarán los planes y programas de capacitación para la autoridad de control del tránsito y los profesionales del área médica, relacionados con la prevención, atención a heridos, traslado de víctimas, manejo de emergencias y rehabilitación.

Artículo 116.- Sustitúyese el artículo 188 por el siguiente texto:

**Art. 188.- Escuelas de formación, capacitación y entrenamiento.-** La formación, capacitación y entrenamiento de los aspirantes a conductores profesionales y no profesionales estará a cargo de las Escuelas de Conducción; y, las instituciones de Educación Superior con especialización en transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, acreditadas en el país por el ente encargado del Sistema de Calidad de la Educación Superior.

Las precitadas entidades de formación, capacitación y entrenamiento serán autorizadas por el Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

Se faculta a las escuelas de conductores profesionales e instituciones de Educación Superior con especialización en transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, debidamente autorizadas por el Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, para que sean los entes encargados de la formación, capacitación, perfeccionamiento

y titulación de operadores de maquinaria agrícola y equipo caminero, en la lengua propia de los conductores y/o aspirantes de conducción.

Las instituciones antes indicadas tendrán prohibido incurrir en cualquier práctica de precarización laboral como la intermediación y tercerización, con el fin de avalar competencias en el ámbito de formación, capacitación y entrenamiento en la conducción profesional.

Es obligación de todas las entidades de formación, capacitación y entrenamiento señaladas en el presente artículo, debidamente autorizadas por el Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, educar, capacitar y entrenar en su propia lengua, en materia de tránsito, transporte terrestre y seguridad vial a los aspirantes a conductores profesionales y no profesionales.

El diseño curricular para la formación, capacitación y entrenamiento de conductores profesionales y no profesionales será elaborado por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, de manera conjunta con el ente encargado del Sistema de Calidad de la Educación Superior y acreditado por el máximo organismo de educación superior.

En el contenido de las mallas curriculares para la formación, capacitación y entrenamiento de conductores profesionales y no profesionales se priorizará la inclusión de temas relacionados con cultura general, ética, valores y normas comunes al transporte terrestre, tránsito y la seguridad vial.

Como parte de la vinculación con la comunidad, las entidades a las que se refiere el presente artículo, realizarán obligatoriamente, al menos dos veces al año, actividades y programas gratuitos de educación y seguridad vial, que consideren la realidad lingüística de las comunidades, pueblos y nacionalidades, comprendidas dentro de la jurisdicción territorial autorizada, acciones que serán reportadas a la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

Artículo 117.- A continuación del artículo 188 agrégase el siguiente artículo:

**Art. 188.a.- Objetivos de la formación, capacitación y entrenamiento para conductores.-** Los cursos de formación, capacitación y entrenamiento para conductores previstos en esta Ley, tendrán como objetivos adquirir conocimientos enfocados a la cultura de tránsito, convivencia y seguridad vial; y, desarrollar habilidades y destrezas a fin de identificar factores de riesgo, que eleven el nivel de conciencia y responsabilidad vial.

En los cursos de conducción, se incorporarán obligatoriamente programas de movilidad sostenible, y sensibilización del conductor mediante situaciones vivenciales simulando ser personas con discapacidad, peatones y biciusuarios.

Las horas de formación práctica de conducción, no podrán ser inferiores al 40 % del contenido total de la malla curricular.

Los cursos para la obtención de la licencia de conducción no profesional, no podrán tener una duración menor a noventa (90) horas académicas.

Para el caso de cursos para la obtención de la licencia de conducción profesional, el número mínimo de horas académicas es de cuatrocientos ochenta (480).

Artículo 118.- Sustitúyase el contenido del artículo 189 por el siguiente texto:

**Art. 189.- Normativa para las Escuelas de formación, capacitación y entrenamiento.-** El Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial autorizará el establecimiento de centros especializados de capacitación para la recuperación de puntos en las licencias de conducir, los cuales funcionarán para:

- a) Los titulares de licencias profesionales; y,
- b) Los titulares de licencias no profesionales.

Las Escuelas de Conducción, instituciones de Educación Superior con especialización en transporte terrestre, tránsito y seguridad vial autorizadas al amparo de lo previsto en la presente Ley, para la formación, serán también los encargados de la capacitación para la recuperación de puntos en las licencias de conducir.

Artículo 119.- Sustitúyese el artículo 190 por el siguiente texto:

**Art. 190.- Tipos de escuelas para conductores.-** El Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial dictará las normas de funcionamiento y control de las escuelas e instituciones de Educación Superior, encargadas de la formación, capacitación y entrenamiento de capacitadores e instructores en conducción, tránsito y seguridad vial; profesores; y, auditores viales conforme con la normativa que se expida para el efecto.

De igual manera dictará las normas de funcionamiento y control de la Escuela de Conductores Andinos, conforme con la normativa nacional y andina vigente.

Artículo 120.- Sustitúyese el artículo 191 por el siguiente texto:

**Art. 191.- Sanciones Administrativas.-** El Director Ejecutivo de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial impondrá a las escuelas de conducción y centros de capacitación, sanciones administrativas, como: multas, suspensión o revocatoria de la autorización de funcionamiento, cuando se compruebe el incumplimiento a las normas vigentes y podrá ordenar su reapertura, una vez subsanadas las causales que provocaron tal suspensión.

Podrá también ordenar la revocatoria definitiva de la autorización de funcionamiento en los casos

previstos en la presente Ley.

Las resoluciones del Director Ejecutivo de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, deberán ser conocidas por el Directorio y podrán ser impugnadas ante el órgano competente.

En caso de comprobarse sobre medidas arbitrarias adoptadas por el Director Ejecutivo, el Directorio lo cesará en sus funciones.

Artículo 121.- Sustitúyese el artículo 193 por el siguiente texto:

**Art. 193.- Sanción para infracciones administrativas.-** El Director Ejecutivo de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, así como los Directores Provinciales, conocerán y sancionarán, conforme con sus respectivas competencias, con sujeción a las garantías básicas del debido proceso en concordancia con la ley y su reglamento, el procedimiento señalado para las infracciones administrativas cometidas por las personas naturales o jurídicas titulares de una autorización o permiso para el funcionamiento de una escuela de conducción y centro de capacitación de conductores profesionales y no profesionales.

Cuando el interés público se vea seriamente comprometido o cuando exista el cometimiento simultáneo de dos o más infracciones, el Director Ejecutivo, podrá determinar como medida provisional, la suspensión de hasta 15 días de la escuela de conducción profesional o no profesional.

Durante el período de suspensión, el Director Ejecutivo dispondrá las acciones que con carácter de provisional y atendiendo al principio de proporcionalidad considere necesarias para subsanar los hechos comprometidos.

En caso de comprobarse sobre medidas arbitrarias adoptadas por los Directores Provinciales, el Director Ejecutivo los cesará en sus funciones.

Artículo 122.- Sustitúyese el artículo 194 por el siguiente texto:

**Art. 194.- Sanciones administrativas.-** Las faltas sujetas a una sanción administrativa, se clasifican en leves, graves y muy graves.

**a) Faltas leves.-** Constituyen faltas leves, las siguientes acciones administrativas y de control:

1. No atender los requerimientos realizados por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, dentro de los quince días posteriores a su recepción;
2. No notificar los cambios que se generen en cualquiera de las condiciones bajo las cuales se autorizó el funcionamiento; y,

3. No haber realizado actividades y programas de educación y seguridad vial de acuerdo con lo establecido en la ley;

Estas infracciones serán sancionadas con multa de cinco (5) remuneraciones básicas y hasta quince (15) días de suspensión temporal a la autorización de funcionamiento, en caso de reincidencia se aplicará la sanción correspondiente a las faltas graves.

**b) Faltas graves.-** Constituyen faltas graves las siguientes:

- 1) Estacionar los vehículos en las aceras u ocupar los espacios públicos prohibidos para el efecto, dentro de los límites circundantes de las escuelas de conducción;
- 2) No mantener y/o utilizar los instrumentos pedagógicos establecidos en el reglamento respectivo;
- 3) No operar con equipos técnicos homologados según los requerimientos que establezca la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;
- 4) No mantener infraestructura eficiente de acuerdo con los estándares establecidos por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;
- 5) Incumplir los planes y programas de estudios aprobados por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;
- 6) No cumplir con los horarios aprobados y autorizados por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial para las clases teóricas y prácticas;
- 7) Dar clases prácticas en vehículos que no dispongan de doble comando, que no hayan sido autorizados o que no dispongan de los distintivos de la escuela;
- 8) Realizar cambio de domicilio sin autorización de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;
- 9) No respetar las rutas establecidas para las clases prácticas;
- 10) No disponer del número de vehículos de acuerdo con el número de estudiantes y acordes al tipo de licencia a obtener, de conformidad a lo establecido en el respectivo Reglamento;
- 11) Haber sido sancionada la escuela por dos ocasiones con faltas leves dentro del mismo año; y,
- 12) No remitir los listados, ni documentación de los alumnos a la fecha de inicio del curso; y, de los graduados en la forma y en el término establecidos en el respectivo Reglamento;

Estas faltas serán sancionadas con una multa de diez (10) remuneraciones básicas unificadas del

trabajador en general y la suspensión de actividades de la escuela o instituto hasta por treinta (30) días y en caso de reincidencia dentro del mismo año, se aplicará la sanción establecida para faltas muy graves.

**c) Faltas muy graves.-** Constituyen faltas muy graves las siguientes:

- 1) No mantener un archivo actualizado con la información académica y administrativa de los alumnos y de los cursos; considerar el registro de asistencia emitido por un reloj biométrico; calificaciones, aprobaciones y reprobaciones; permisos de conducción, certificados y títulos;
- 2) Otorgar títulos de conductor profesional o certificado de conductor no profesional, a estudiantes que no hayan cumplido los requisitos académicos y legales establecidos en la normativa vigente;
- 3) Contratar y mantener personal administrativo y académico que no cumpla con los requisitos establecidos en la normativa legal vigente;
- 4) Cobrar valores no autorizados por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;
- 5) Solicitar a nombre de la escuela o de sus representantes, la Garantía a la que se refiere el artículo 90 de la presente Ley;
- 6) No cumplir con las revisiones técnicas vehiculares y los mantenimientos preventivos y correctivos de sus vehículos de acuerdo con las recomendaciones de la casa comercial o fabricante; o que no cumplan con el cuadro de vida útil establecido en los reglamentos expedidos por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;
- 7) No contar con matrícula, seguro del sistema público para pago de accidentes de tránsito; y, póliza de responsabilidad civil de daños a terceros, vigentes;
- 8) Matricular alumnos en un número superior al autorizado;
- 9) Matricular alumnos menores de 18 años de edad, sin cumplir con las condiciones y requisitos establecidos en la presente Ley y sus reglamentos;
- 10) Realizar cursos fuera de la programación establecida sin la autorización de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;
- 11) Dar cursos fuera de la circunscripción o en infraestructuras no autorizadas previamente; o crear sucursales o extensiones sin la autorización previa de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;
- 12) Alterar o modificar las calificaciones o resultados de los exámenes teóricos, prácticos,

psicológicos y sensométricos;

13) Obstaculizar la supervisión de la infraestructura, documentos y equipos a los funcionarios de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;

14) Exonerar a los alumnos de la asistencia o exámenes de una o más materias contempladas en el plan de estudios o justificar indebidamente sus inasistencias;

15) Realizar aumento o disminución de aulas o de vehículos, sin autorización de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;

16) Utilizar los vehículos de la escuela para fines ajenos a la autorización de funcionamiento otorgada por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;  
y,

17) Iniciar prácticas de conducción sin los permisos de aprendizaje emitidos por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

Estas faltas serán sancionadas con multa de veinte (20) remuneraciones básicas unificadas del trabajador en general y la suspensión temporal de sesenta (60) días de la autorización de funcionamiento.

En caso de reincidencia por la cual haya sido sancionado con falta muy grave por dos ocasiones dentro del mismo año se procederá aplicar la revocatoria de la autorización. El cobro de la sanción pecuniaria no excluye a la sanción de revocatoria.

Artículo 123.- Sustitúyese el artículo 196 por el siguiente texto:

**Art. 196.- Programas para la reducción de accidentes.-** La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y los Gobiernos Autónomos Descentralizados, serán los encargados de elaborar y supervisar los planes, programas, proyectos y campañas de prevención, educación y seguridad vial, la realización de estudios, formulación de soluciones y ejecución de acciones para la reducción de la accidentabilidad, con base en los factores y causas de incidencia.

Artículo 124.- A continuación del artículo 196 agrégase el siguiente artículo 196.a:

**Art. 196.a.- Vidrios polarizados, películas antisolares y láminas de seguridad.-** Se prohíbe la circulación de vehículos con vidrios polarizados, con películas antisolares oscuras, o láminas de seguridad que impidan la visibilidad desde el exterior, a excepción de los vehículos cuya fabricación y homologación lo permite; los vehículos oficiales de uso de las autoridades o ex autoridades públicas que cuenten con el Informe Policial que justifique el nivel de riesgo y la necesidad de dicho permiso por medidas de seguridad. El permiso que otorgue la Agencia Nacional de Regulación y Control del

Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial deberá ser estrictamente al vehículo del uso de las personas antes indicadas y por ningún concepto se extenderá a otros vehículos de las instituciones a las que representan.

Se podrá también otorgar el permiso antes indicado a las personas que por problemas de salud justificado con el respectivo certificado médico avalado por médicos especializados del Ministerio de Salud; del Cuerpo Diplomático y Consular y la máxima autoridad de los Organismos Internacionales acreditados en el Ecuador, bajo condiciones de reciprocidad; y, de las personas jurídicas legalmente autorizadas para prestar el servicio de transporte de valores, que obtengan la autorización de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial llevará un registro de los permisos para el uso de vidrios polarizados o con películas antisolares oscuras que han sido legalmente autorizadas, el mismo que servirá de consulta en línea por parte de los servidores encargados del control del transporte terrestre, tránsito y seguridad vial.

El permiso para colocación de vidrios polarizados o con películas antisolares oscuras que otorga la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial deberá observar los requisitos previstos en el reglamento específico que se expida para el efecto y tendrá una duración anual. Es obligación de los conductores de los vehículos antes indicados portar el indicado permiso.

Artículo 125.- A continuación del artículo 196.a agrégase el siguiente artículo 196.b:

**Art. 196.b.-** La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, con el fin de reducir la siniestralidad en la red vial nacional, garantizará la ejecución de programas y proyectos que se determinen en el Plan Nacional de Movilidad y Logística del Transporte y Seguridad Vial.

El Plan Nacional de Movilidad y Logística del Transporte y Seguridad Vial deberá ser aprobado por parte del Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

Artículo 126.- Sustitúyese el artículo 197 por el siguiente texto:

**Art. 197.- Programas de fortalecimiento de la red de emergencias.-** El ministerio rector de la Salud, en coordinación con el Director Ejecutivo de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, en el ámbito de sus competencias, diseñarán, autorizarán y pondrán en ejecución los programas de fortalecimiento de la red de emergencias, prioridad en la atención prehospitalaria y hospitalaria y centros de atención de urgencias para las víctimas de los siniestros de tránsito, así como un sistema de referencia. Implementarán mecanismos para mejorar los tiempos de respuesta frente a emergencias producidas por siniestros de tránsito.

Artículo 127.- Sustitúyese el artículo 198 por el siguiente texto:

**Art. 198.- Derechos de los Peatones.-** Son derechos de los peatones los siguientes:

- a) Contar con las garantías necesarias para una movilidad segura;
- b) Disponer de vías públicas libres de obstáculos y no invadidas;
- c) Contar con infraestructura y señalización vial adecuadas que brinden seguridad a los peatones en especial para las personas pertenecientes a los grupos de atención prioritaria;
- d) Contar con infraestructura urbana para descanso;
- e) Tener preferencia en el cruce de vía en todas las intersecciones inclusive en aquellas reguladas por semáforos cuando la luz verde de cruce peatonal esté encendida; todo el tiempo en los cruces cebra, con mayor énfasis en las zonas escolares; y, en las esquinas de las intersecciones no reguladas por semáforos procurando su propia seguridad y la de los demás;
- f) Tener libre circulación sobre las aceras y en las zonas peatonales exclusivas;
- g) Ser atendidos por las autoridades pertinentes en materia de tránsito, transporte terrestre y seguridad vial, en sus denuncias sobre el incumplimiento de lo establecido en la presente Ley, así como a ser informados sobre las acciones adoptadas para su resolución;
- h) Recibir orientación adecuada de los agentes de tránsito sobre señalización vial, ubicación de calles y nominativas que regulen el desplazamiento de personas y recibir de estos y de los demás ciudadanos la asistencia oportuna cuando sea necesario; e,
- i) Las demás señaladas en los reglamentos e instructivos.

Artículo 128.- Sustitúyese el artículo 199 por el siguiente texto:

**Art. 199.- Obligaciones de los peatones.-** Durante su desplazamiento por la vía pública, los peatones deberán cumplir lo siguiente:

- a) Cumplir con la Ley, acatar las indicaciones de los servidores encargados del control de tránsito, las señales de tránsito, así como las disposiciones que para el efecto se dicten;
- b) Utilizar el espacio público sin poner en riesgo su seguridad, la de terceros o bienes;
- c) Abstenerse de solicitar transporte o pedir ayuda a los automovilistas en lugares inapropiados o prohibidos;
- d) Cruzar las calles por los cruces cebra y pasos elevados o deprimidos, de no existir pasos cebra, cruzar por las esquinas de las intersecciones;
- e) No caminar sobre la calzada de las calles abiertas al tránsito vehicular;

- f) No cruzar la calle por la parte anterior y posterior de los automotores que se hayan detenido momentáneamente;
- g) Cuando no existan aceras junto a la calzada, circular al margen de los lugares marcados y, a falta de marca, por el espaldón de la vía y siempre en sentido contrario al tránsito de vehículos;
- h) Embarcarse o desembarcarse de un vehículo sin invadir la calle, solo cuando el vehículo esté detenido y próximo a la orilla de la acera;
- i) Cuidar en todo momento su propia seguridad y la de los demás;
- j) Caminar con atención y concentración, evitar elementos distractores; y,
- k) Las demás señaladas en los reglamentos e instructivos.

Artículo 129.- Sustitúyese el artículo 202 por el siguiente texto:

**Art. 202.- Obligaciones de usuarios y pasajeros.-** Los usuarios o pasajeros del servicio de transporte público y comercial tendrán las siguientes obligaciones:

- a) Denunciar ante la autoridad de tránsito competente cuando observe que el conductor se encuentre con signos de ebriedad, influencia de estupefacientes o sustancias psicotrópicas;
- b) No ejecutar a bordo de la unidad, actos que atenten contra la tranquilidad, comodidad, seguridad o integridad de los usuarios o que contravengan disposiciones legales o reglamentarias;
- c) Exigir la utilización de las paradas autorizadas para el embarque o desembarque de pasajeros, y solicitarla con la anticipación debida;
- d) No ejecutar o hacer ejecutar actos contra el buen estado de las unidades de transporte y el mobiliario público;
- e) En el transporte público ceder el asiento a las personas pertenecientes a los grupos de atención prioritaria;
- f) No fumar, ni ingerir bebidas alcohólicas, sustancias psicotrópicas o sujetas a fiscalización;
- g) No arrojar desechos que contaminen el ambiente, desde el interior del vehículo;
- h) No realizar comercio de productos dentro de las unidades de transporte público mientras estas se encuentran en circulación y sin contar con la autorización de la autoridad de tránsito dentro del ámbito de su competencia; e,

i) Las demás señaladas en los reglamentos e instructivos.

Artículo 130.- Sustitúyese el nombre de la Sección III “DE LOS CICLISTAS Y SUS DERECHOS” por el siguiente:

### **Sección III DE LOS BICIUSUARIOS Y SUS DERECHOS**

Artículo 131.- Sustitúyese el artículo 204 por el siguiente texto:

**Art. 204.- Derechos de los biciusuarios .-** Los biciusuarios tendrán los siguientes derechos:

- a) Transitar por todas las vías públicas del país, con respeto y seguridad, excepto en aquellos en la que la infraestructura actual ponga en riesgo su seguridad, como túneles y pasos a desnivel sin carril para biciusuarios, en los que se deberá adecuar espacios para hacerlo;
- b) Disponer de vías de circulación privilegiada dentro de las ciudades y en las carreteras, como ciclovías y espacios similares;
- c) Disponer de espacios gratuitos y libres de obstáculos, con las adecuaciones correspondiente, para el parqueo de las bicicletas en los terminales terrestres, estaciones de bus o similares;
- d) Derecho preferente de vía o circulación en los desvíos de avenidas y carreteras, cruce de caminos, intersecciones no señalizadas y ciclovías;
- e) A transportar sus bicicletas en los vehículos de transporte público cantonal e interprovincial, sin ningún costo adicional. Para facilitar este derecho, y sin perjuicio de su cumplimiento incondicional, los transportistas dotarán a sus unidades de estructuras portabicicletas en sus partes anterior y superior;
- f) A tener días de circulación preferente de las bicicletas en el área urbana, con determinación de recorridos, que favorezcan e impulsen el desarrollo de ciclopaseos ciudadanos; y,
- g) A ser atendidos por los agentes de tránsito sobre sus denuncias por la obstaculización a su circulación por parte de los vehículos automotores y el irrespeto a sus derechos de preferencia de vía y transportación pública.

Artículo 132.- A continuación del artículo 204 agréganse los siguientes artículos:

**Art. 204.a.- Deberes de los biciusuarios.-** Los biciusuarios, tienen los siguientes deberes:

- a) Usar los equipos de seguridad determinados en el Reglamento General de la presente Ley, así como mantener sus bicicletas equipadas con aditamentos de seguridad establecidos en las regulaciones de tránsito, el transporte y la movilidad en el país;
- b) Mantener la bicicleta y sus partes en buen estado mecánico;
- c) No usar artículos o elementos distractores que impidan una correcta visualización y audición del entorno;
- d) Respetar la prioridad de paso de los peatones;

- e) Circular por carriles seguros en vías de media y alta velocidad;
- f) No circular por las aceras o por lugares destinados al tránsito exclusivo de peatones. En caso de necesitar hacerlo, bajarse de la bicicleta y caminar junto a ella;
- g) No asirse o sujetarse a otros vehículos en movimiento;
- h) Respetar las señales de tránsito y disposiciones de los servidores encargados del control del tránsito, así como a peatones y usuarios de otros medios de transporte;
- i) No conducir bajo los efectos de bebidas alcohólicas, sustancias psicotrópicas o sujetas a fiscalización; y,
- j) Los demás que determinen los reglamentos, ordenanzas y otras normativas.

Artículo 133.- A continuación del artículo 204.a agréganse la siguiente Sección:

**Sección IV**  
**DE LOS CONDUCTORES DE BICIMOTOS, MOTOCICLETAS, MOTONETAS, TRICAR, CUADRIMOTOS, Y SIMILARES**

Artículo 134.- A continuación de la Sección IV denominada “DE LOS CONDUCTORES DE BICIMOTOS, MOTOCICLETAS, MOTONETAS, TRICAR, CUADRIMOTOS, Y SIMILARES” agrégase los siguientes artículos 204.b, 204.c, 204.d y 204.e:

**Art. 204.b.- Prohibiciones.-** Prohíbese a los conductores de los vehículos señalados en la presente Sección:

- a) Sujetarse a cualquier otro vehículo que transite por la vía pública o viajar cerca de otro carruaje de mayor tamaño que lo oculte de la vista de los conductores que transiten en sentido contrario;
- b) Transitar en forma paralela o rebasar a otros vehículos por la derecha o entre vehículos que transiten por sus respectivos carriles;
- c) Llevar cualquier tipo de carga que dificulte su visibilidad, equilibrio, adecuada operación o que constituya un peligro para sí o para otros usuarios en la vía pública;
- d) Realizar virajes o giros sin utilizar las señales reglamentarias respectivas;
- e) Circular sobre las aceras, áreas destinadas al uso exclusivo de peatones y por aquellas vías en donde las autoridades competentes lo prohíban;
- f) Transportar a personas, sin equipamiento y las medidas de seguridad necesarias; y,
- g) Otras prohibiciones contenidas en los respectivos reglamentos

**Art. 204.c.- Deberes.-** Los conductores y pasajeros de los vehículos señalados en la presente Sección deberán cumplir las siguientes normas mínimas de seguridad:

- a) Respetar las señales, normas de tránsito y límites de velocidad;
- b) Utilizar siempre el carril libre a la izquierda del vehículo al sobrepasar;
- c) Conducir en las vías públicas permitidas o, donde existan, en aquellas especialmente diseñadas para ello;

- d) Llevar correctamente sujeto a su cabeza y en todo momento, el casco de seguridad homologado;
- e) Vestir chalecos o chaquetas con cintas retrorreflectivas de identificación que deben ser visibles cuando se conduzca entre las 18:00 y las 6:00 horas;
- f) Ubicarse detrás del conductor, y en ningún momento entre el conductor y el manubrio;
- g) Transitar por la derecha de las vías a distancia no mayor de un (1) metro de la acera u orilla y nunca utilizar las vías exclusivas para servicio público;
- h) Los conductores que transiten en grupo, lo harán uno detrás de otro;
- i) Usar las luces direccionales, de acuerdo con lo estipulado para vehículos automotores;
- j) Cuando transiten por las vías de uso público deberán hacerlo con las luces delanteras y traseras encendidas;
- k) Tener dos espejos retrovisores colocados a la izquierda y a la derecha del conductor, una bocina o claxón y guardapolvos o salpicaderas sobre las ruedas;
- l) Tener sistema de freno, uno que actúe sobre la rueda trasera y otro sobre la delantera, los triciclos motorizados y cuádrimotos, además de lo dispuesto anteriormente deberán estar provistos de frenos de estacionamiento;
- m) Contar con un dispositivo de encendido automático de luces mientras se circula;
- n) Los conductores de tricimotos deberán utilizar casco homologado; y,
- o) Otras disposiciones contenidas en los respectivos reglamentos.

**Art. 204.d.- Formación y capacitación.-** La autoridad de tránsito competente, verificará que en el proceso de licenciamiento para los conductores de los vehículos contemplados en esta Sección se garantice su formación y capacitación presencial y se cuente con el equipamiento obligatorio para las pruebas de destreza y circulación de los permisos de conducción.

**Art. 204.e.- De los cursos y campañas.-** La autoridad de tránsito competente, implementará cursos específicos de seguridad vial para colectivos profesionales motoristas y, desarrollará campañas específicas sobre la importancia de complementar el uso del casco homologado con equipamiento completo: guantes, accesorios de seguridad en brazos, espalda, torso, piernas y pies.

Artículo 135.- Sustitúyese el artículo 206 por el siguiente texto:

**Art. 206.- Centros de Revisión Técnica y Control Vehicular.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados competentes y las mancomunidades o consorcios implementarán el servicio y funcionamiento de Centros de Revisión y Control Técnico Vehicular (CRTV) para verificar las condiciones técnico mecánicas, de seguridad ambiental, de control de los vehículos automotores, previo a su matriculación en todo el país y otorgarán los permisos correspondientes, según la Ley y los reglamentos. La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, se encargará de emitir la autorización de los CRTV. La revisión técnica vehicular realizada en cualquier parte del territorio nacional será suficiente y válida para transitar libremente en todo el territorio ecuatoriano.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados no podrán imponer multas, ni cobrar retroactivamente

valores por concepto de multas a los propietarios de los vehículos que no hayan realizado la revisión técnica vehicular dentro de su circunscripción territorial.

Excepcionalmente los Gobiernos Autónomos Descentralizados podrán delegar el funcionamiento como Centro de Revisión Técnica Vehicular (CRTV) a talleres automotrices privados, según las regulaciones técnicas de carácter nacional que emita la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, cuyo control y sanción estarán a cargo de los entes delegantes, cuando estos:

- a) Hayan realizado el estudio de prefactibilidad que determine la imposibilidad de implementar por administración directa un Centro de Revisión técnica vehicular; y,
- b) Demuestren a la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial que no es factible ningún otro mecanismo de gestión incluida la asociativa.

En cada capital provincial deberá existir al menos un Centro de Revisión Técnica Vehicular (CRTV).

Artículo 136.- A continuación del artículo 206 agrégase el siguiente artículo:

**Art. 206.a.- Doble Revisión Técnica Vehicular.-** Los vehículos que presten el servicio de transporte público y comercial, se sujetarán a dos revisiones técnicas vehiculares al año.

Artículo 137.- Sustitúyese el texto del artículo 207 por el siguiente:

**Art. 207.- Homologación de materiales y dispositivos de tránsito y seguridad vial.-** La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial adoptará las medidas necesarias para la homologación de materiales y dispositivos de tránsito y seguridad vial con el fin de homogeneizarlos y garantizar a los usuarios condiciones óptimas de operación, compatibilidad y cumplimiento de normas nacionales e internacionales, así como las mejores prestaciones en su funcionamiento.

Esta actividad se realizará en laboratorios con competencia técnica, propios o de terceros. Para el efecto se deberá considerar las designaciones o acreditaciones nacionales emitidas por el ente ecuatoriano competente o por los organismos internacionales acreditados, según corresponda.

Para el caso de laboratorios de terceros la autorización deberá ser conferida por parte de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

Artículo 138.- Sustitúyese el texto del artículo 208 por el siguiente:

**Art. 208.- Regulaciones sobre señalización vial.-** La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial en coordinación con el ente responsable de la normalización, será la encargada de expedir la regulación sobre señalización vial para el tránsito,

transporte terrestre y seguridad vial, que se ejecutará a nivel nacional.

Artículo 139.- Sustitúyese el texto del artículo 209 por el siguiente:

**Art. 209.- Estudio técnico de seguridad y señalización vial en las vías públicas.-** Toda vía por ser construida, rehabilitada o mantenida deberá contar en los proyectos con un estudio técnico de seguridad y señalización vial, previamente al inicio de las obras para cumplir las normas técnicas nacionales e internacionales.

El Ministerio de Transporte y Obras Públicas y los Gobiernos Autónomos Descentralizados, exigirán como requisitos mínimos obligatorios en todo nuevo proyecto de construcción o mejora de vías de circulación vehicular:

- a) La realización de auditorías de seguridad vial en las fases de estudios, ejecución y operación. Las vías construidas y operativas deberán ser sometidas a auditorías **permanentes** de seguridad vial para que se determinen las mejoras correspondientes y su inmediato cumplimiento; y,
- b) Cuando se trate de mejoras se procurará incorporar carriles exclusivos para el uso de bicicletas con una anchura que obedecerá a las normas técnicas respectivas por cada vía unidireccional, en tanto que para los nuevos proyectos esto será obligatorio.

Las zonas que han sido consideradas de elevada siniestralidad en materia de tránsito por parte de los entes de Control del Tránsito y la seguridad vial serán auditadas de forma inmediata, cuyas mejoras las realizará el ente competente del mantenimiento de las vías respectivas.

Artículo 140.- Sustitúyese el texto del artículo 210 por el siguiente:

**Art. 210.- Acción de control a las auditorías de seguridad vial.-** Corresponde a la Contraloría General del Estado iniciar las acciones de control en el caso de incumplimiento del requisito de auditoría de seguridad vial y/o la falta de ejecución de las recomendaciones derivadas de la auditoría.

Artículo 141.- A continuación del artículo 210, sustitúyese el nombre del CAPÍTULO IV “DEL AMBIENTE”, por el siguiente:

**“DE LA MOVILIDAD SOSTENIBLE Y EL AMBIENTE”**

Artículo 142.- Sustitúyese el texto del artículo 211 por el siguiente:

**Art. 211.- Condiciones de circulación para automotores.-** Todos los automotores que circulen dentro del territorio ecuatoriano deberán estar provistos de partes, componentes y equipos que aseguren que no rebasen los límites máximos permisibles de emisión de gases y ruidos contaminantes establecidos en la normativa vigente.

Artículo 143.- Sustitúyese el texto del artículo 214 por el siguiente:

**Art. 214.- Contaminación visual.-** La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, así como los Gobiernos Autónomos Descentralizados establecerán dentro de su jurisdicción y en el ámbito de sus competencias, las normas por ser observadas para la instalación en vehículos y carreteras de vallas, carteles, letreros luminosos, paneles publicitarios u otros similares que distraigan a los conductores y peatones; afecten a la seguridad vial, persuadan o inciten a prácticas de conducción peligrosas, antirreglamentarias o riesgosas.

Artículo 144.- A continuación del artículo 214 agrégase la siguiente Sección III “DE LA PROMOCIÓN DEL USO DE VEHÍCULOS DE CERO EMISIONES” y los artículos 214.a, 214.b, 214.c, 214.d, 214.e y 214.f

### **Sección III**

#### **DE LA PROMOCIÓN DEL USO DE VEHÍCULOS DE CERO EMISIONES.**

**Art. 214.a.- Interés Público.-** Se declara de interés público la movilidad eléctrica y sostenible; el uso de energías renovables como insumo indispensable para el fortalecimiento de la transportación y la movilidad; y, la promoción del transporte terrestre eléctrico y de cero emisiones en todo el territorio nacional.

**Art. 214.b.- Incentivos a la movilidad eléctrica y cero emisiones.** – El Gobierno Central, así como los Gobiernos Autónomos Descentralizados dentro de su jurisdicción y en el ámbito de sus competencias, desarrollarán y promoverán incentivos que impulsen el transporte terrestre ciento por ciento eléctrico y de cero emisiones.

**Art. 214.c.- Restricción de circulación vehicular.-** Los vehículos ciento por ciento eléctricos o de cero emisiones estarán exentos de las medidas de restricción a la circulación vehicular en cualquiera de las modalidades que la autoridad de tránsito local o nacional disponga, excluyendo aquellas que se establezcan por razones de seguridad o emergencia.

**Art. 214.d.- Gratuidad en zonas tarifadas administradas por los Gobiernos Autónomos Descentralizados.-** Los vehículos ciento por ciento eléctricos o de cero emisiones tendrán gratuidad en el uso de los espacios de parqueo público tarifados dentro de la jurisdicción de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

**Art. 214.e.- Parqueaderos preferenciales.** Las entidades públicas y los establecimientos comerciales que ofrezcan al público sitios de parqueo dentro del territorio de los Gobiernos Autónomos Descentralizados que tienen a su cargo la planificación, regulación y control del tránsito, destinarán un porcentaje mínimo del 2 % del total de plazas de parqueo habilitados, para el uso preferencial de vehículos eléctricos, sin afectar los espacios destinados a los vehículos de propiedad de personas con discapacidad.

**Art. 214.f.- Distintivo para incentivos.-** Para hacer efectivos los incentivos contenidos en la presente Sección, la Agencia de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o los Gobiernos Autónomos Descentralizados incorporarán en la especie de matrícula vehicular el

detalle específico que permita identificar como tales a los vehículos ciento por ciento eléctricos o de cero emisiones.

Artículo 145.- A continuación del artículo 214.f agrégase la siguiente Sección IV “DE LA MOVILIDAD ACTIVA” y los artículos 214.g, 214.h, 214.i, 214.j, 214.k, 214.l, 214.m, 214.n, 214.o, 214.p, 214.q, 214.r, 214.s, 214.t, 214.u, 214.v, 214.w, 214.x y 214.y

#### **Sección IV DE LA MOVILIDAD ACTIVA**

**Art. 214.g.- Movilidad Activa.-** La movilidad activa es aquella que depende del movimiento físico de las personas, incluye la caminata y el uso de la bicicleta; se vincula a los principios de la movilidad sostenible, desde la cual se prioriza aquellos modos de transporte que generan menor impacto ambiental, social y económico. La promoción de estos modos de transporte, busca disminuir el uso del vehículo a motor para desplazamientos de corta y mediana distancia.

**Art. 214.h.- De la caminata y el uso de la bicicleta.-** El Gobierno Central y los Gobiernos Autónomos Descentralizados incorporarán dentro de su planificación actividades relacionadas con la gestión, promoción, incentivo, regulación y control del desplazamiento de los ciudadanos a pie y en bicicleta como modos sostenibles de transporte, garantizarán su circulación en condiciones seguras, atractivas y cómodas en armonía con los demás usuarios del viario, en el marco del ejercicio de las competencias en materia de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial establecidas en la Ley.

**Art. 214.i.- Jerarquía de Movilidad.-** El Gobierno Central y los Gobiernos Autónomos Descentralizados, dentro de su jurisdicción y ámbito de competencia, mediante políticas públicas de movilidad, priorizadas con base en el nivel de vulnerabilidad de los usuarios, las externalidades que genera cada modo de transporte y el impacto que estos causen en la ciudadanía y en el ambiente, proporcionarán los medios necesarios para que las personas elijan la forma de desplazarse de manera segura; se garantizará una equitativa distribución de espacios y recursos con consideración de la jerarquización determinada en la presente Ley y garantizarán la inclusión del transporte de tracción humano en las estaciones de transporte público para hacer efectiva la transferencia multimodal.

Se reconoce a los modos de transporte sostenibles como preferentes y de interés público, por contribuir a la preservación del ambiente, incrementar la accesibilidad, mejorar la salud y la calidad de vida de las personas; y, la caminata y el transporte de tracción humana como modos de transporte estratégicos para las ciudades del país, que merecen protección y garantía para su ejercicio y acceso dentro de los diferentes sistemas de movilidad.

**Art. 214.j.- Objetivos.-** Los objetivos de la movilidad activa son los siguientes:

- a. Integrar el enfoque de movilidad activa dentro de las políticas de ordenamiento territorial, desarrollo urbano, económico, ambiental, y cultural para promover y garantizar la accesibilidad a través de medios sostenibles de transporte.
- b. Promover e incentivar el uso de modos de transporte sostenibles como parte de políticas locales orientadas a la promoción de la salud y la generación de un ambiente sano.

- c. Generar mecanismos de educación a la ciudadanía en cultura, convivencia vial, prevención y protección del ambiente.
- d. Promover programas de difusión y capacitación sobre el respeto de los modos de transporte sostenibles, concientización ambiental y educación vial.
- e. Garantizar la movilidad segura de las personas y sus desplazamientos sin distinción del modo de transporte.
- f. Incluir la participación de la ciudadanía en la toma de decisiones referentes a la planificación y gestión del sistema de movilidad.
- g. Promover el fortalecimiento de patrones de viajes intermodales, propendiendo al uso de modos de transporte sostenibles; y,
- h. Fomentar conductas de respeto y convivencia vial entre los diferentes modos de transporte.

**Art. 214.k.- Sistema de Información de Movilidad.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados deberán diseñar, implementar y mantener un sistema de información de movilidad que permita dar seguimiento y evaluar sus políticas, planes y ejecución de proyectos, el mismo que deberá ser incorporado al Sistema Nacional que tiene a su cargo la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial; y, deberá ser de libre acceso y sin restricciones para consultas de la ciudadanía.

**Art. 214.l.- Dependencias para la planificación, diseño e implementación.-** La planificación, diseño e implementación de infraestructura inclusiva, peatonal y para transporte de tracción humana dentro de todos los proyectos corresponde al nivel de Gobierno respectivo.

**Art. 214.m.- Presupuesto para la jerarquización de la movilidad.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados en razón de la jerarquía de la movilidad, a través de sus respectivas Ordenanzas, destinarán los recursos necesarios para el desarrollo de programas, planes o proyectos de movilidad activa, entre otros: infraestructura, acciones de promoción, educación y control.

**Art. 214.n.- Principios Generales de la Movilidad Activa.-** Para la planificación, implementación y ejecución de las políticas, programas, planes y proyectos a favor de los modos de transporte sostenibles se deberán cumplir los siguientes principios:

- a) **Accesibilidad:** Garantizar que el acceso y derecho a la ciudad se dé en igualdad de condiciones, con derecho preferente a las clases de transporte sostenibles, sin discriminación de género, edad, capacidad o condición, tarifas equitativas y con información clara y oportuna.
- b) **Inclusión:** Reducir la desigualdad en la población, a través de las acciones desarrolladas por los diferentes niveles de Gobierno en materia de movilidad sostenible.
- c) **No discriminación:** Proporcionar a la población las oportunidades necesarias para alcanzar un efectivo acceso y uso de las clases de transporte terrestre que pertenecen a la movilidad activa.
- d) **Seguridad:** Desarrollar acciones tendientes a la reducción del riesgo de infracciones e incidentes de tránsito durante los desplazamientos de la población, dentro del ámbito de las competencias.
- e) **Salud:** Promover el uso de clases de transporte que beneficien la salud de las personas, mejoren

la calidad de vida, fomenten la actividad física y prevengan la contaminación ambiental.

- f) **Eficiencia:** Impulsar los desplazamientos de las clases de transporte que pertenecen a la movilidad activa para que sean ágiles y asequibles, optimizando los recursos disponibles.
- g) **Calidad:** Garantizar que los componentes del sistema de movilidad cuenten con los requerimientos y las propiedades necesarias para cumplir con su función, producir el menor daño ambiental, ofrecer un espacio apropiado y confortable para las personas, en condiciones higiénicas, de seguridad y con mantenimiento regular, para proporcionar una adecuada experiencia de desplazamiento.
- h) **Innovación tecnológica:** Emplear soluciones tecnológicas que permitan almacenar, recopilar y procesar información con el fin de mejorar la gestión y calidad de la movilidad, así como a la reducción de las externalidades negativas de los desplazamientos; e,
- i) **Capacitación:** Realizar campañas y procesos educativos permanentes para visibilizar la importancia de las maneras de desplazarse sosteniblemente, con el diseño de programas específicos de capacitación con la finalidad de formar y sensibilizar a la ciudadanía, con observación de la realidad lingüística de la población.

**Art. 214.o.- De la planificación de la Movilidad.** – Los entes encargados de la planificación del transporte terrestre, tránsito y seguridad vial observarán los siguientes criterios para la planificación de la movilidad dentro de sus respectivas jurisdicciones y ámbitos de su competencia:

- a) Garantizar la integración física, operativa e informativa para que los horarios, transferencias modales, frecuencias de paso y demás infraestructura y condiciones, propendan a la conexión con el transporte público y el uso de la bicicleta en sus diferentes rutas urbanas y rurales;
- b) Adoptar medidas para garantizar la protección de la vida y de la integridad física de las personas en sus desplazamientos terrestres, especialmente de aquellas pertenecientes a los grupos de atención prioritaria;
- c) Implementar medidas que promuevan la movilidad activa, incentiven y fomenten el uso de las clases de transporte terrestres sostenibles, el fortalecimiento del transporte público y el uso racional de los automotores;
- d) Promover la participación ciudadana en la ejecución de las políticas territoriales, programas, planes y proyectos de movilidad activa y para la promoción de las diferentes clases de transporte pertenecientes a la movilidad activa;
- e) Garantizar que la movilidad fomente el desarrollo sostenible y la funcionalidad de la vía pública, en observancia a las disposiciones relativas al uso del suelo y la imagen territorial, a través de medidas coordinadas;
- f) Impulsar planes, programas y proyectos en coordinación con el ente encargado de la salud pública para que incentiven el uso de clases de transporte sostenibles como una medida para reducir los índices de mortalidad relacionados con las afecciones respiratorias, cardiovasculares, contaminación y accidentes de tránsito;

- g) Impulsar planes, programas y proyectos de planificación que motiven la aproximación entre la vivienda, el trabajo, servicios públicos, y otros puntos atractores de desplazamientos, que eviten y reduzcan las externalidades negativas de la movilidad; y,
- h) Tomar decisiones con base en diagnósticos, pronósticos y criterios técnicos y de factibilidad contemplados en su respectivo plan de movilidad y espacios públicos, así como los estudios sectoriales vigentes, que garanticen el uso eficiente de los recursos públicos.

**Artículo 214.p.- Actividades Recreativas.-** Los entes encargados de la planificación, regulación y control del transporte terrestre, tránsito y seguridad vial promoverán e impulsarán actividades recreativas, que busquen fortalecer el uso de los medios de transporte terrestre, espacios y servicios relacionados con la Movilidad Activa.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados serán los responsables de la administración, control y evaluación de rutas y espacios para la realización de estas actividades recreativas.

**Artículo 214.q.- Intervenciones Temporales de Movilidad Activa.-** Los Entes encargados de la planificación, regulación y control del transporte terrestre, tránsito y seguridad vial podrán implementar intervenciones temporales en el sistema viario de las urbes, con la finalidad de evaluar las mejores opciones previas a realizar una reconfiguración vial.

**Artículo 214.r.- Sistema de Transporte Público en Bicicleta.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados podrán implementar un Sistema de Transporte Público en Bicicleta a su sistema integrado de movilidad, para facilitar y promover el uso urbano de este vehículo como mecanismo de transporte sostenible; y, serán responsables de la regulación, control y evaluación del mismo.

**Artículo 214.s.- Pacificación de Tránsito.-** Se considera la pacificación de tránsito como una estrategia que prioriza la movilidad activa, limitando la velocidad de circulación de toda clase de vehículos; y dándole al espacio público vial un tratamiento enfocado a las necesidades de encuentro social, fomento y consolidación de la cultura de seguridad vial.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados establecerán vías de carácter local o residencial, zonas pacificadas o de tráfico calmado, debidamente señalizadas, en las que la velocidad permitida no excederá de 30 km/h. Para favorecer la seguridad vial en dichas zonas, se podrá aplicar medidas encaminadas a reducir la intensidad y velocidad de los vehículos.

La velocidad máxima en zonas escolares será de 20km/h; en dichas zonas no existirá un rango moderado.

**Artículo 214.t.- Intermodalidad.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados, coordinarán acciones con otras entidades gubernamentales, con el fin de planificar, diseñar e implementar medidas que fomenten la intermodalidad en la transportación terrestre.

**Artículo 214.u.- Incentivos para servidores y empleados de instituciones públicas y privadas. –** Las entidades públicas y privadas, generarán planes de incentivos para sus servidores y empleados, a fin de fomentar el uso de medios sostenibles de transporte terrestre para su traslado.

**Artículo 214.v.- Registro de biciusuarios.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados mediante acto normativo implementarán un sistema de registro de biciusuarios, a fin de conocer la estructura, ubicación, composición y riesgos de siniestralidad del parque ciclista de su respectiva jurisdicción para optimizar la planificación y las mejoras viales.

**Artículo 214.w.- Red de Bici Parqueaderos.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados implementarán redes de ciclo parqueaderos públicos de corta y larga estancia seguros y visibles, en sitios estratégicos de su jurisdicción, cuya ubicación será difundida a la ciudadanía.

**Artículo 214.x.- De la conectividad.-** Los terminales terrestres, estaciones de bus o similares, paraderos de transporte en general, áreas de parqueo en aeropuertos, puertos, mercados, plazas, parques, centros educativos y en las de las instituciones públicas en general, dispondrán de un espacio y estructura para el parqueo, accesibilidad y conectividad de bicicletas, con las seguridades adecuadas para su conservación y mantenimiento.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados exigirán como requisito obligatorio para otorgar permisos de construcción o remodelación, un lugar destinado para el estacionamiento de las bicicletas, que cumplan con criterios de seguridad y cercanía.

**Artículo 214.y.- Estructura Portabicicletas.-** La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o los Gobiernos Autónomos Descentralizados dentro de su jurisdicción y en el ámbito de sus competencias, en cuanto a las operadoras de transporte público de pasajeros, dispondrá que al momento de otorgar o renovar títulos habilitantes; autorizar incrementos de flota vehicular o ajustes tarifarios, las unidades cuenten con todos los requisitos exigidos en la Ley y en los contratos de operación, incluidas las estructuras portabicicletas, homologadas por la entidad competente.

Artículo 146.- Sustitúyese el primer artículo innumerado a continuación del Título I “SISTEMA PÚBLICO PARA PAGO DE ACCIDENTES DE TRÁNSITO” por el siguiente artículo 214.z:

**Art. 214.z.- Del Sistema Público para el Pago de Accidentes de Tránsito (SPPAT).-** Se crea el Sistema Público para el Pago de Accidentes de Tránsito (SPPAT), a fin de garantizar la protección de las personas que se trasladan de un lugar a otro por la red vial del territorio ecuatoriano administrado por la entidad que para el efecto determine el Gobierno Central, el mismo que se regirá con base en las normas y condiciones que se establezcan en el Reglamento respectivo.

Los valores residuales o el superávit anual del SPPAT se destinarán a la ejecución de planes y proyectos técnicos que formen parte del Plan Nacional de Movilidad y Logística del Transporte y Seguridad Vial que elabore el ente rector de transporte en mejora de la seguridad vial.

Artículo 147.-Sustitúyese el texto del artículo 234 por el siguiente texto:

**Art. 234.- Naturaleza jurídica de la Comisión de Tránsito del Ecuador (CTE).-** La Comisión de Tránsito del Ecuador (CTE) es una persona jurídica de derecho público, desconcentrada, de duración indefinida, con patrimonio propio y con autonomía funcional, administrativa, financiera y presupuestaria, con domicilio en la ciudad de Guayaquil, tiene a su cargo el control de la red vial estatal con excepción de las zonas urbanas de competencia de los Gobiernos Autónomos

Descentralizados y aquellas circunscripciones de competencia de la Policía Nacional.

Por delegación de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial podrá ejercer además el control del tránsito dentro de la circunscripción territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados que no se encuentren en ejecución de sus competencias.

La planificación y organización de estas acciones serán coordinadas con los Gobiernos Autónomos Descentralizados que se encuentren en ejercicio de sus competencias.

Artículo 148.- Sustitúyese el texto del artículo 235 por el siguiente texto:

**Art. 235.- Directorio de la Comisión de Tránsito del Ecuador.-** El Directorio de la Comisión de Tránsito del Ecuador se conformará de la siguiente manera:

1. El Ministro del ramo o su delegado permanente quien lo presidirá;
2. Un delegado permanente del Director Ejecutivo de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;
3. Un representante por los Gobiernos Autónomos Descentralizados regionales metropolitanos y municipales que tengan más de un millón de habitantes;
4. Un representante por los Gobiernos Autónomos Descentralizados regionales, y municipales que tengan menos de un millón de habitantes; y,
5. El Presidente del Consejo Consultivo de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

A las sesiones del Directorio, asistirá el Director Ejecutivo, quien actuará en calidad de Secretario, con voz pero sin voto.

Artículo 149.- A continuación del artículo 235 agrégase el siguiente artículo:

**Art. 235.a.- Del Director Ejecutivo de la Comisión de Tránsito del Ecuador.-** La Comisión de Tránsito del Ecuador estará administrada por un Director Ejecutivo, de libre nombramiento y remoción, y deberá reunir los requisitos de idoneidad, conocimiento y experiencia en materia de transporte terrestre, tránsito o seguridad vial. Será designado por el Directorio de la Comisión de Tránsito del Ecuador, de una terna enviada por el Ministro rector del Transporte.

Los requisitos mínimos que deberán cumplir los integrantes de la terna son:

1. Ser ecuatoriana o ecuatoriano;
2. Estar en goce de los derechos de participación;
3. Tener título profesional de al menos tercer nivel y experiencia profesional de tres años en el

área del transporte terrestre, tránsito o seguridad vial; y,

4. Acreditar experiencia en niveles directivos de al menos cuatro años.

La o el Director Ejecutivo mientras ejerza sus funciones y dos años después no podrá ser propietario, miembro del directorio, representante o apoderado de personas jurídicas privadas, nacionales o extranjeras, que se dediquen a la prestación del servicio de transporte terrestre, ejercer directamente estas actividades o mantener contratos con el Estado para la prestación del servicio de transporte terrestre.

EL Subdirector Ejecutivo de la Comisión de Tránsito del Ecuador, deberá cumplir con los mismos requisitos exigidos para el Director Ejecutivo.

Artículo 150.- Sustitúyese el contenido del artículo 237 por el siguiente texto:

**Art. 237.- Director Ejecutivo de la CTE.-** El Director Ejecutivo de la Comisión de Tránsito del Ecuador (CTE), será de libre nombramiento y remoción, designado por el Directorio de la Comisión de Tránsito del Ecuador, de una terna enviada por el Ministro rector del Transporte.

El Subdirector Ejecutivo de la Comisión de Tránsito del Ecuador (CTE), será civil, designado por el Director Ejecutivo, quien lo subrogará en caso de ausencia temporal. Administrativamente ejecutará las funciones delegadas por el Director Ejecutivo.

Artículo 151.- Sustitúyese el contenido del artículo 238 por el siguiente texto:

**Art. 238.- Atribuciones del Director Ejecutivo de la CTE.-** Son atribuciones del Director Ejecutivo de la Comisión de Tránsito del Ecuador, a más de las determinadas por el Director Ejecutivo de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, las siguientes:

- a) Cumplir y hacer cumplir la Constitución, la Ley, reglamentos, regulaciones emanadas de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y las resoluciones del Directorio;
- b) Ejercer la representación legal, judicial y extrajudicial de la Comisión de Tránsito del Ecuador, y ejercer la máxima autoridad sobre las y los servidores públicos civiles y las y los miembros del Cuerpo de Vigilancia, para lo cual planificará y dirigirá la formación profesional del personal del Cuerpo de Vigilancia, mediante la Escuela de Formación de Oficiales y Tropa, EFOT, y/o las instituciones de Educación Superior debidamente acreditadas por la autoridad competente y especializadas, con sujeción a la ley;
- c) Asistir a las sesiones del Directorio con voz pero sin voto;
- d) Preparar el plan operativo anual POA, el plan anual de inversiones PAI, y el Plan Plurianual

Institucional PPI;

e) Planificar y controlar la gestión administrativa, operativa y financiera de la Comisión de Tránsito del Ecuador (CTE), y fiscalizar los recursos y bienes de la Comisión de Tránsito del Ecuador (CTE), de conformidad con la ley;

f) Elaborar el presupuesto anual de la entidad, para conocimiento del Directorio de la Comisión de Tránsito del Ecuador (CTE) y del Director Ejecutivo de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial; y, posterior aprobación del Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;

g) Informar de forma cuatrimestral al Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, acerca de la ejecución del Plan Operativo Anual (POA), Plan Anual de Contrataciones (PAC) y del presupuesto anual de la entidad;

h) Declarar de utilidad pública, con fines de expropiación, los bienes indispensables destinados a la construcción de la infraestructura del transporte terrestre, tránsito y seguridad vial;

i) Promover, ejecutar y mantener campañas masivas, programas y proyectos de educación en temas relacionados con el tránsito y seguridad vial;

j) Realizar conjuntamente con el Área de Investigación de Accidentes de Tránsito de la Comisión de Tránsito del Ecuador, estrategias conjuntas y estudios técnicos, para evitar siniestros de tránsito que permitan fortalecer la seguridad vial en la red vial estatal;

k) Presentar obligatoriamente un informe trimestral al Directorio de la Comisión de Tránsito del Ecuador con relación a los siniestros de tránsito, controles de operativos, nivel de ejecución presupuestaria y políticas administrativas de control junto con el plan de contingencia a efectos de que el Directorio adopte las medidas que correspondan; y,

l) Las demás que determine la Ley, su reglamento y las resoluciones que expida la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

Artículo 152.- Sustitúyese el texto del artículo 239 por el siguiente texto:

**Art. 239.- Presentación de Proforma Presupuestaria Anual.-** Son atribuciones del Directorio de la Comisión de Tránsito del Ecuador, además de las determinadas por el Director Ejecutivo de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, las siguientes:

a) Expedir la normativa interna que contribuya a organizar, planificar y controlar las actividades, operaciones y servicios de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, en su jurisdicción, con sujeción a las regulaciones dictadas por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte

Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial;

- b) Aprobar el Plan Operativo Anual POA, el Plan Anual de Inversiones PAI, y el Plan Plurianual Institucional PPI de la Comisión;
- c) Conocer y aprobar el informe de labores del Director Ejecutivo;
- d) Expedir los reglamentos internos destinados a controlar la actividad operativa y servicios de transporte terrestre y tránsito de su jurisdicción, con sujeción a las disposiciones y regulaciones emanadas de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial; y,
- e) Las demás previstas en las leyes y reglamentos y las dispuestas por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

Artículo 153.- Sustitúyese el texto del artículo 240 por el siguiente texto:

**Art. 240.- Constitución del patrimonio de la CTE.-** El patrimonio de la Comisión de Tránsito del Ecuador, se constituye por:

- a) Los bienes y valores de su actual dominio;
- b) Los impuestos de que sea beneficiario, de conformidad con la Ley;
- c) Las tasas, tarifas y contribuciones que recaude por la prestación de servicios, en cumplimiento de sus fines establecidos en esta Ley;
- d) Los recursos provenientes de créditos de cooperación, internos o externos;
- e) Los recursos provenientes de donaciones o legados a favor de la entidad, que deberán recibirse con beneficio de inventario;
- f) Las recaudaciones por concepto de multas impuestas por infracciones de tránsito cometidas en la jurisdicción donde ejercen su control;
- g) Los valores que se recauden por concepto de venta de bienes y prestación de servicios; y,
- h) Cualquier otro ingreso legalmente percibido.

Artículo 154.- A continuación del artículo 240 agrégase el siguiente Libro VII “DE LA DIRECCIÓN NACIONAL DE CONTROL DEL TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL DE LA POLICÍA NACIONAL” con los siguientes artículos 240.a y 240.b

## **Libro VII**

## DE LA DIRECCIÓN NACIONAL DE CONTROL DEL TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL DE LA POLICÍA NACIONAL

**Art. 240.a.-** La Dirección Nacional de Control de Tránsito y Seguridad Vial, es una dependencia de la Policía Nacional, encargada del control operativo de las actividades de tránsito y seguridad vial, con jurisdicción en la red vial estatal con excepción de aquellas circunscripciones de competencia de la Comisión de Tránsito del Ecuador y de las zonas urbanas, de jurisdicción de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

Son atribuciones de la Dirección Nacional de Control de Tránsito y Seguridad Vial:

- a) Cumplir y hacer cumplir la Constitución, la Ley y su Reglamento.
- b) Ejecutar las políticas, directrices, y resoluciones de la Agencia Nacional de Regulación, Control de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.
- c) Coordinar actividades con las unidades que conforman el sistema de seguridad vial, para disminuir los riesgos, amenazas en la red vial estatal, a fin de cumplir con las actividades de control, protección y auxilio.
- d) Planificar las actividades operativas de tránsito y transporte terrestre en la red vial estatal.
- e) Organizar y controlar el funcionamiento de sus respectivas dependencias, para el cumplimiento de sus funciones.
- f) Establecer controles integrados de tránsito en la red vial estatal.
- g) Realizar los controles de la documentación habilitante en la red vial estatal.
- h) Preparar y ejecutar planes y programas de prevención de accidentes de tránsito en la red vial estatal.
- i) Realizar planes, programas y proyectos a través de sus departamentos técnicos especializados que permitan mejorar la seguridad vial.
- j) Realizar conjuntamente con la Unidad de Accidentología Vial de la Policía Nacional, estrategias conjuntas y estudios técnicos, para evitar siniestros de tránsito que permitan fortalecer la seguridad vial en la red vial estatal; y,
- k) Las demás que le confiere la Ley.

**Art. 240.b.-** Las y los servidores policiales directivos y técnicos operativos de tránsito, son aquellas personas que han completado y aprobado el proceso de formación policial y de inducción para servidoras o servidores policiales en las escuelas de formación policial, reconocido por el organismo rector de Educación Superior, en los ámbitos de seguridad pública y ciudadana, investigación de la infracción, otros inherentes a la misión y funciones de la Policía Nacional, que realizarán el control de tránsito, transporte terrestre y seguridad vial en las vías de su jurisdicción.

Artículo 155.- Sustitúyese el texto de la Disposición General Segunda por el siguiente:

**SEGUNDA.-** Los denominados tricimotos, mototaxis o triciclos motorizados podrán prestar servicio comercial o por cuenta propia en lugares en donde sea segura y posible su prestación, siempre y

cuando se sujeten a las ordenanzas y normas de circulación determinadas por los Gobiernos Autónomos Descentralizados y a las condiciones técnicas que para el efecto se determinarán en el Reglamento de esta Ley y en la normativa técnica emitida por el ente encargado de la normalización a nivel nacional.

Artículo 156.- Sustitúyese el texto de la Disposición General Cuarta por el siguiente texto:

**CUARTA.-** Para la recaudación de los valores previstos en esta Ley, se confiere jurisdicción coactiva a las entidades competentes en materia de regulación, planificación y control del tránsito dentro del ámbito de sus competencias, las que tendrán la facultad de emitir los correspondientes títulos de crédito. El ejercicio de la jurisdicción coactiva observará las reglas generales del Código Orgánico Administrativo.

Artículo 157.- Sustitúyese el texto de la Disposición General Quinta por el siguiente texto:

**QUINTA.-** Los vehículos que, no han sido retirados por sus propietarios por más de un año contado a partir de la fecha de su ingreso al centro de retención vehicular de tránsito, serán declarados en abandono por parte de la autoridad propietaria del centro de retención, salvo los que se encuentren en acciones procesales judiciales.

Facúltase a las entidades competentes en materia de control de tránsito dentro de sus respectivas jurisdicciones para que, de conformidad con el Reglamento General Sustitutivo de Bienes del Sector Público, procedan al remate en subasta pública de los vehículos declarados en abandono.

Cuando excedan los tres años contados desde su fecha de ingreso, facúltase a los organismos de tránsito citados, a proceder, sin más trámite, a la chatarrización de los vehículos.

Los valores impagos generados por estos vehículos serán exonerados a fin de que proceda la baja de los mismos en el Sistema de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

Se dará el mismo tratamiento para los casos de vehículos robados o hurtados, declarados mediante resolución judicial.

Artículo 158.- Sustitúyese el texto de la Disposición General Sexta por el siguiente texto:

**SEXTA.-** Los permisos internacionales y más documentos y distintivos que se requieran para conducir vehículos en el exterior, serán otorgados a los conductores profesionales y no profesionales de acuerdo con la regulación técnica que dicte la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, de conformidad con los instrumentos internacionales vigentes.

Artículo 159.- Sustitúyese el texto de la Disposición General Novena por el siguiente contenido:

**NOVENA.-** El propietario, representante legal o administrador de un garaje o taller de reparación de automotores al que sea ingresado un vehículo que evidencie haber sufrido un accidente de tránsito,

con el fin de ocultarlo, debe dar aviso inmediato a la autoridad competente.

De no hacerlo, será procesado como cómplice de acuerdo con el Código Orgánico Integral Penal, si es que con ese vehículo se ha cometido algún delito, y; con la sanción correspondiente a una contravención si es que con ese vehículo se ha cometido una contravención.

Artículo 160.- Sustitúyese el texto de la Disposición General Décima Tercera por el siguiente texto:

**DÉCIMA TERCERA.-** Anualmente se establecerá la siniestralidad real que cubrió el SPPAT en el respectivo año calendario; dicho índice servirá para calcular las tarifas del SPPAT.

Los valores recaudados por el SPPAT, su uso y liquidación mensual, serán transparentados dentro de los portales informativos pertinentes con esa misma periodicidad.

Es obligación de todas las entidades de salud, tanto públicas como privadas, atender a las personas víctimas de siniestros de tránsito, cuyos gastos serán cubiertos por el SPPAT hasta por el monto y escala preestablecidos para el efecto.

Artículo 161.- Sustitúyese el texto de la Disposición General Décima Octava por el siguiente texto:

**DÉCIMA OCTAVA.-** Las y los miembros de la Policía Nacional, vigilantes de la Comisión de Tránsito del Ecuador, Agentes Civiles de Tránsito en servicio activo, autoridades o servidores públicos, o miembros del Directorio de entidades que trabajen en los organismos relacionados con el tránsito y el transporte terrestre, no pueden mantener directamente o a través de terceras personas, unidades de su propiedad en las diferentes operadoras de transporte público o comercial en el país; para lo cual presentarán una declaración juramentada dentro del inicio de la gestión.

El incumplimiento a esta Disposición será sancionado de conformidad con la Ley.

Lo establecido en la presente Disposición se aplicará hasta dos años después de haber dejado de ser servidores de los organismos de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial.

Artículo 162.- Sustitúyase el texto de la Disposición General Vigésima por el siguiente texto:

**VIGÉSIMA.-** El ente rector del control y regulación de las Telecomunicaciones, como organismo técnico competente, previo al otorgamiento de concesiones sobre frecuencias de radio para ser utilizadas por las operadoras de transporte terrestre, deberá requerir la certificación emitida por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, en la que conste la condición de operadora de transporte.

El ente rector del control y regulación de las Telecomunicaciones podrá dar por terminada en forma anticipada y unilateral las concesiones de frecuencias otorgadas a personas naturales o jurídicas que permitan a terceros no autorizados la utilización de frecuencias para la prestación de servicio de Transporte Terrestre, sin contar con el permiso de operación correspondiente.

Artículo 163.- Sustitúyese el texto de la Disposición General Vigésima Primera por el siguiente:

**VIGÉSIMA PRIMERA.-** En lo no previsto en la presente Ley, se deberá observar lo establecido en el Código Orgánico Integral Penal, el Código Orgánico Administrativo; y, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

Artículo 164.- Sustitúyese el texto de la Disposición General Vigésima Tercera por el siguiente texto:

**VIGÉSIMA TERCERA.-** En todas las normas legales cuando se mencione la Agencia Nacional de Tránsito, se entenderá que se refiere a La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, que también podrá ser conocida como ANT.

Artículo 165.- Sustitúyese el texto de la Disposición General Vigésima Quinta por el siguiente:

**VIGÉSIMA QUINTA.-** Las y los miembros de la Policía Nacional, Agentes Civiles de Tránsito, Vigilantes de la Comisión de Tránsito del Ecuador y demás funcionarios o empleados que pertenezcan a una entidad de control de tránsito, que exijan o reciban retribuciones económicas, en bienes o especie, para evadir el cumplimiento de la Ley, serán sancionados conforme al marco jurídico vigente, con garantía, en todo momento, del debido proceso.

Si se llega a determinar indicios de discriminación u odio por parte de los citados servidores de control, hacia las y los ciudadanos, por razones de etnia, pertenencia a comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, a su lugar de nacimiento, edad, sexo, identidad de género, identidad cultural, estado civil, idioma, religión, ideología, filiación política, pasado judicial, condición socio-económica, condición migratoria, orientación sexual, estado de salud, portar VIH, discapacidad, diferencia física; ni por cualquier otra distinción, personal o colectiva, temporal o permanente, las autoridades procederán conforme con lo que establece el Código Orgánico Integral Penal, respecto de los delitos de discriminación y odio.

El personal operativo de las instituciones antes indicadas, aun cuando desempeñen actividades administrativas, deberá someterse anualmente a la evaluación de desempeño, laboral, cognoscitivo, de salud, psicológicas y a pruebas técnicas de seguridad y confianza.

Artículo 166.- A continuación de la Disposición General Vigésima Séptima agréganse las siguientes Disposiciones Generales:

**Vigésima Octava.-** En todo el texto de la ley sustitúyase: “Comisiones Provinciales de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial”, por: “Direcciones Provinciales del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial”.

**Vigésima Novena.-** Ninguna autoridad de tránsito podrá establecer sanciones ni imponer multas por contravenciones de tránsito, distintas a las establecidas en el Código Orgánico Integral Penal, excepto aquellas sanciones de naturaleza administrativa derivadas de las competencias exclusivas de los Gobiernos Autónomos Metropolitanos o Municipales reguladas mediante Ordenanzas.

**Trigésima.-** Los organismos de control de tránsito definidos en la presente Ley priorizarán la dotación de cámaras externas para patrullas y cámaras personales homologadas a su personal operativo, con la finalidad de registrar los procedimientos propios de las infracciones de tránsito, a efectos de garantizar

la transparencia y el debido proceso mediante los protocolos de servicio aprobados por cada uno de estos organismos. Estos organismos se encargarán de que las cámaras se encuentren en funcionamiento continuo y con el mantenimiento preventivo y correctivo durante el tiempo de vida útil.

**Trigésima Primera.-** Cuando se justifique la imposibilidad de circulación de un vehículo por causas de fuerza mayor o caso fortuito debidamente informadas a la autoridad competente, se aplicará lo contemplado en la Ley Orgánica de Simplificación y Progresividad Tributaria.

**Trigésima Segunda.-** El Estado reconoce y controla a las personas jurídicas que prestan el servicio de transporte internacional de pasajeros en el territorio ecuatoriano por la Red Vial Estatal, en base a lo que establece la Decisión 398 de la Comunidad Andina de Naciones sustitutoria de la Decisión 289.

**Trigésima Tercera.-** Las regulaciones referentes al uso de *scooters* eléctricos y otros medios de transporte terrestre que corresponden a micromovilidad serán regulados por los Gobiernos Autónomos Descentralizados mediante Ordenanzas que se expidan para el efecto.

Cuando la administración pública requiera de nuevos sistemas de transporte público, los procesos de contratación o los modelos asociativos permitidos en el ordenamiento jurídico ecuatoriano, contendrán reglas que fomenten la participación de los emprendedores locales, generarán trabajo y desarrollo dentro de sus territorios e impulsarán la tecnología nacional.

**Trigésima Cuarta.-** Las personas que procedan a la cancelación de las multas provenientes de las contravenciones de tránsito dentro del término de 20 días contados a partir de la fecha en que sean debidamente notificados con la citación respectiva, serán beneficiarias del 50 % de reducción del monto de la multa respectiva.

**Trigésima Quinta.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados podrán a través de sus Ordenanzas determinar un porcentaje de reducción de las multas y recargos en favor de la ciudadanía por el cometimiento de infracciones administrativas tipificadas en sus ordenanzas.

Esta disposición no aplica para las sanciones por las contravenciones de tránsito contempladas en el Código Orgánico Integral Penal.

**Trigésima Sexta.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados podrán establecer la posibilidad de sustituir las sanciones administrativas pecuniarias derivadas de sus Ordenanzas, por un número de horas de servicio comunitario en aplicación del principio de proporcionalidad.

**Trigésima Séptima.-** La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y los Gobiernos Autónomos Descentralizados dentro de su jurisdicción, podrán establecer límites menores de velocidad por razones de prevención y seguridad, y fijar límites máximos y rangos moderados, sujetándose a los límites nacionales establecidos en el Reglamento

General de Aplicación de esta Ley.

**Trigésima Octava.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados en función de su autonomía, dentro del proceso de matriculación vehicular podrán exigir tasas y contribuciones única y exclusivamente cuando estos tributos satisfagan el costo de los servicios asociados directamente al mejoramiento de la salud y del medio ambiente; la movilidad activa y sustentable; la promoción de vehículos eléctricos o de cero emisiones; la disminución de los índices de siniestralidad; garantizar el control del buen estado de los vehículos que conforman el parque automotor; o al mantenimiento de la infraestructura segura en beneficio de todos los actores de la movilidad.

**Trigésima Novena.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados, la Policía Nacional del Ecuador y la Comisión de Tránsito del Ecuador, tienen la obligación de capacitar al menos dos veces al año a toda la planta de su personal operativo de control, dentro de los tópicos para el mejor desempeño de sus funciones, tales como: atención como primeros respondedores en caso de siniestros de tránsito; actualización del marco jurídico vigente relacionado con sus funciones, relaciones humanas y atención a los usuarios; sistema anticorrupción; técnica de oratoria en audiencias de impugnación; y, otros que crean convenientes. El número de horas por capacitación será determinado por cada entidad de acuerdo con los contenidos de cada capacitación.

Las evaluaciones derivadas de las capacitaciones antes señaladas serán consideradas para los procesos de ascenso, permanencia y promoción de los servidores antes indicados.

Con la finalidad de optimizar los procedimientos de capacitación, estos se podrán coordinar entre todos los organismos de control, a nivel nacional.

Las entidades arriba indicadas reportarán al Ministerio del Trabajo, así como de forma semestral o cuando se lo requiera, al Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, el avance y cumplimiento del Plan de Carrera para Agentes Civiles de Tránsito, Vigilantes de la Comisión de Tránsito del Ecuador, y Personal Policial, que contenga los procesos de formación académica profesional y especialización.

**Cuadragésima.-** Todo operativo de control de tránsito y transporte dispuesto por los Gobiernos Autónomos Descentralizados, la Comisión de Tránsito del Ecuador o la Policía Nacional dentro de sus jurisdicciones y en ámbito de sus competencias, deberá constar dentro de la programación en sus órdenes de cuerpo o servicio, en donde se hará constar: la situación por controlar, el número de personal operativo de control, el sector o ubicación del operativo, el tiempo de duración, y quién estará a cargo del mismo.

Excepcionalmente aquellos operativos dispuestos por el Jefe de Tránsito de cada uno de estos Entes, en caso de eventos de carácter estratégico o urgente no constarán en ordenes de cuerpo o de servicio, hecho que será puesto en conocimiento de sus superiores y registrado mediante el correspondiente parte informativo.

Las sanciones emanadas de los procedimientos no programados podrán ser impugnadas ante el órgano judicial competente.

**Cuadragésima Primera.-** Si la infraestructura vial resulta afectada por cualquier tipo de intervención o siniestro, derivada de actuaciones públicas o privadas, el responsable de dicha intervención deberá reponerlas a su estado original.

Los jueces y demás autoridades garantizarán que los responsables de la afección, cubran el valor total de la misma y su reposición.

**Cuadragésima Segunda.-** Los valores por concepto de multas por infracciones de tránsito, tasas por uso de centros de retención vehiculares, pruebas de *alcoholocheck*, así como cualquier otro ingreso legalmente percibido, que hayan sido recaudadas por parte de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, serán transferidas a las entidades de control que hayan generado las respectivas citaciones dentro de su jurisdicción y en el ámbito de su competencia, en un término máximo de 15 días contados a partir del pago realizado por los ciudadanos.

Las y los servidores que retengan o retrasen las transferencias injustificadamente, serán sancionados de conformidad con la Ley.

Los valores netos recaudados por este concepto serán destinados al mejoramiento de la salud y del medio ambiente, la movilidad activa y sustentable, la promoción de vehículos eléctricos o de cero emisiones, la disminución de los índices de siniestralidad, garantizar el control del buen estado de los vehículos que conforman el parque automotor o al mantenimiento de la infraestructura segura en beneficio de todos los actores de la movilidad.

**Cuadragésima Tercera.-** Las Entidades públicas encargadas de la recaudación de tasas, intereses, multas y demás valores contenidos en la presente Ley, deberán contar con sistemas tecnológicos necesarios a través de los cuales la ciudadanía pueda realizar sus pagos en línea.

Para la recaudación de los recursos por concepto de multas impuestas por infracciones de tránsito en jurisdicciones regionales, metropolitanas y municipales, serán los propios Gobiernos Autónomos Descentralizados los encargados de implementar los mecanismos para recaudación directa, y debe reflejarse la extinción de la obligación en el sistema nacional.

Podrán además suscribir convenios con las entidades financieras autorizadas en el país para que a través de estas también se puedan efectuar las recaudaciones.

**Cuadragésima Cuarta.-** Los servidores públicos competentes encargados del control de tránsito dentro de su jurisdicción a efectos de hacer cumplir lo señalado en el artículo 100 de la presente Ley, están facultados a retener las licencias de conducir y entregarlas a la máxima autoridad de tránsito competente dentro de su jurisdicción, junto con el respectivo informe, para evitar su uso indebido.

La máxima autoridad de tránsito mediante resolución motivada podrá, según sea el caso, disponer su baja, anulación, revocación o suspensión.

**Cuadragésima Quinta.-** El propietario de un vehículo está obligado, al momento de su matriculación y revisión técnico-vehicular, a proporcionar una dirección de correo electrónico a fin de ser notificado con las citaciones que se detecten por medios electrónicos y/o tecnológicos. La misma obligación tendrán las personas que renueven sus licencias de conducir.

Para tales efectos, se suscribirá una declaración en la que el propietario del vehículo consigne una dirección de correo electrónico a la que se comprometa a revisar periódicamente, y acepte que las citaciones enviadas a esa dirección electrónica se entiendan como válidamente notificadas.

Sin perjuicio de lo antes señalado, es responsabilidad del dueño del vehículo, mantener actualizados los datos de su dirección de correo electrónico, debiendo informar cualquier cambio del mismo a la autoridad administrativa competente en materia de regulación y control de tránsito dentro de su domicilio.

**Cuadragésima Sexta.-** En los controles que realizan los entes de control de tránsito, no habrá sanción ni a conductores ni a las operadoras de transporte comercial, cuando se constate que los pasajeros de la unidad corresponden a su núcleo familiar.

El Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, emitirá la normativa específica relacionada con este particular.

**Cuadragésima Séptima.-** El servicio de transporte comercial de taxis en las provincias de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica, podrá prestarse en vehículos utilitarios y en camionetas doble cabina, preferentemente no contaminantes.

En los cantones fronterizos, ajustados a las condiciones técnicas y de seguridad, se podrá autorizar la utilización de vehículos utilitarios.

En la provincia de Galápagos, por su régimen especial, los vehículos utilitarios y camionetas doble cabina que cuenten con título habilitante, podrán prestar simultáneamente servicios de transporte turístico y de taxis.

Las autoridades respectivas dentro de su jurisdicción y ámbito de competencia, emitirán la normativa técnica para la prestación de este servicio.

**Cuadragésima Octava.-** La presentación de la solicitud para la obtención del título habilitante para la prestación del servicio de transporte terrestre público y comercial en las zonas solicitadas o para actividades específicas, estará condicionada al estudio técnico de necesidad de servicio que obedecerá mínimamente a criterios de oferta y demanda, costo beneficio, inflación, manejo ambiental,

preferencia de vehículos no contaminantes, caracterización vial, priorización del transporte público, que realizará la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

**Cuadragésima Novena.-** El transporte alternativo comunitario rural excepcional para el traslado de terceras personas y/o bienes desde un lugar a otro, operará en comunidades, comunas, recintos, barrios, parroquias rurales y urbano marginales donde sea segura y posible su prestación, siempre que no exista la prestación del servicio de transporte público u otro tipo de transporte comercial.

Corresponde a los Gobiernos Autónomos Descentralizados respectivos, definir los sitios en donde podrá operar este servicio.

Los títulos habilitantes podrán otorgarse a personas naturales o jurídicas por parte de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o de los Gobiernos Autónomos Descentralizados que se encuentren en ejercicio de su competencia, según el caso.

Previo al otorgamiento de los títulos habilitantes en comunidades, comunas y recintos, se requerirá el informe favorable del ministerio responsable de su organización y régimen.

Las especificaciones técnicas y de seguridad de los tipos de vehículos del servicio de transporte alternativo comunitario rural excepcional, como de los demás tipos de transporte será regulado por el Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial que expedirá la reglamentación específica.

**Quincuagésima.-** Las y los ciudadanos que conduzcan portando una licencia extranjera que no consten en la base de datos nacional, cancelarán las obligaciones provenientes del cometimiento de infracciones de tránsito dentro del territorio nacional, en las entidades competentes.

Cuando se trate de ciudadanos extranjeros que conducen un vehículo de placas ecuatorianas, la citación se emitirá a nombre del propietario del vehículo; y, cuando se trate de ciudadanos extranjeros que conducen un vehículo de placas extranjeras, las y los servidores encargados del control de tránsito procederán a la aprehensión del automotor hasta que se presente la constancia de la cancelación de la multa.

En los contratos de renta de vehículos para ciudadanos y ciudadanas con licencia extranjera, se hará constar que en caso de cometer infracciones de tránsito dentro del territorio ecuatoriano se cargará dicho importe a las tarjetas de crédito o débito registradas por el arrendatario. En caso de no ser factible el cargo antes indicado, la compañía de renta de vehículos asumirá el costo de la multa.

**Quincuagésima Primera.-** Como medida de mejoramiento de la circulación vehicular, reducción de emisiones al ambiente y optimización de los índices de ocupación vehicular, los Gobiernos Autónomos Descentralizados, y la empresa privada, ejecutarán planes, programas, proyectos e

iniciativas de vehículo compartido entre los ciudadanos, cumpliendo con la normativa de seguridad vial contemplada en la Ley.

**Quincuagésima Segunda.-** A los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en sus respectivas circunscripciones territoriales, les corresponde planificar, aprobar proyectos, regular y controlar la instalación, operación y funcionamiento de puntos de recarga autosustentables para vehículos eléctricos.

En el caso de la provincia insular, esta atribución la ejercerá el Consejo de Gobierno conforme al Régimen Especial de la Provincia de Galápagos.

Las instituciones del Estado articularán las medidas necesarias a fin de viabilizar este servicio.

**Quincuagésima Tercera.-** Los vehículos de matrícula extranjera, sea cual sea el motivo, para poder ingresar y circular en territorio nacional, deberán contar con la póliza de responsabilidad civil que cubra el riesgo en los términos contenidos en el SPPAT y pérdidas materiales propias y de terceros, contratado con cualquiera de las empresas de seguros autorizadas para operar en el ramo, con plazo de vigencia mínima de 30 días.

En caso de que su permanencia en el país supere este plazo, deberá renovar el seguro para que cubra la totalidad de su permanencia en el territorio nacional.

El Estado gestionará la habilitación de puntos de venta de las pólizas señaladas en este artículo.

Exceptúase el cumplimiento de la presente Disposición observando lo señalado en los acuerdos y convenios internacionales suscritos por el Ecuador.

**Quincuagésima Cuarta.-** Por su especificidad en la materia de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, esta Ley prevalecerá sobre cualquier otra de igual o inferior rango.

**Quincuagésima Quinta.-** La especialización de las Instituciones de Educación Superior en transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, determinadas en la presente Ley será calificada por el organismo público técnico de acreditación y aseguramiento de la calidad de instituciones, carreras y programas nacionales; queda prohibida la tercerización de la prestación de los servicios de entrenamiento, capacitación y formación.

**Quincuagésima Sexta.-** Para facilitar la circulación en carreteras y áreas de influencia de puertos aéreos, marítimos, fluviales y secos, los medios de transporte pesado, utilizarán Centros Logísticos de Operación para carga y descarga de mercancías provenientes o destinadas al comercio nacional o internacional.

Los centros serán implementados y administrados por las asociaciones nacionales o locales del sector de la transportación pesada, con libre acceso a las autoridades competentes para acciones de registro

y control de las operaciones.

Corresponde a los Gobiernos Autónomos Descentralizados, planificar, aprobar proyectos, regular y controlar la instalación, operación y funcionamiento de estos centros logísticos en sus respectivas circunscripciones territoriales.

En el caso de la provincia insular, esta atribución la ejercerá el Consejo de Gobierno conforme al Régimen Especial de la Provincia de Galápagos.

**Quincuagésima Séptima.-** En el proceso de deshabilitación de las unidades prestadoras del servicio de transporte terrestre público o comercial ante los entes competentes, se asignarán placas particulares que observen la clasificación y la estandarización cromática nacional. Para el efecto se devolverán las placas anteriores.

**Quincuagésima Octava.-** La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial o los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en sus respectivas jurisdicciones, fijarán anualmente el costo de los exámenes para la detección de intoxicación por alcohol o sustancias estupefacientes y psicotrópicas, cuyo valor será cobrado al propietario del vehículo cuando el resultado sea positivo. Para el efecto, previo a la entrega del vehículo de los patios de retención las autoridades competentes exigirán la presentación de los recibos de pago de multa y del examen de alcoholemia correspondientes.

**Quincuagésima Novena.-** El taxímetro digital es un sistema homologado de uso obligatorio de medición de la distancia de la ruta por recorrer y tiempo aproximado de duración de un servicio de transporte terrestre comercial de taxi, integrado dentro del software de las plataformas informáticas de despacho de vehículos en aplicativos móviles.

**Sexagésima.-** Los exámenes teóricos que rindan los aspirantes a la obtención, renovación y recategorización de las licencias de conducir, serán aleatorios y pertinentes a la materia de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

**Sexagésima Primera.-** El Consejo Nacional de Competencias, presentará anualmente a la Asamblea Nacional, un informe detallado sobre el estado de las transferencias de competencias de planificación, regulación y control del tránsito, por parte del Gobierno Central a los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

**Sexagésima Segunda.-** Dentro de los procesos de renovación de títulos habilitantes del transporte terrestre, en las provincias de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica y en la provincia de Galápagos, por su régimen especial, la actuación administrativa de la autoridad competente, será respetuosa con las expectativas que razonablemente haya generado la propia administración pública en el pasado, garantizando los principios de seguridad jurídica y confianza legítima, consagrados en el Código Orgánico Administrativo.

**Sexagésima Tercera.-** Los estudios técnicos, ambientales y de necesidad relacionados con el transporte terrestre, dentro de la provincia de Galápagos, por su régimen especial, contarán con el informe previo favorable del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de Galápagos y del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal.

En los estudios de necesidad, la asignación de cupos será por tipo de vehículo y no por asientos, lo que expresamente constará dentro de las resoluciones de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

Toda disposición en contrario, se entenderá derogada, sin perjuicio de la responsabilidad civil y administrativa que haya a lugar.

**Sexagésima Cuarta.-** Para la obtención de la licencia especial de operador para conductores de tranvías, metros, teleféricos, funiculares y otros similares, servidos a través de rutas, cables o fajas transportadoras preestablecidas, se requerirá cumplir con los exámenes previstos en la presente Ley y la obtención del certificado o título de aprobación de estudios que otorguen entidades nacionales o internacionales que operen este tipo de transporte, autorizadas por parte del Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial con base a la normativa que para tal efecto expida.

Esta licencia, solo habilitará a su titular para operar el tipo de transporte específico para el que le fue otorgada.

Artículo 167.- Sustitúyese la Disposición Transitoria Vigésimo Séptima por el siguiente texto:

**Vigésimo Séptima.-** En el plazo de un año contado a partir de la publicación de la presente Ley, el Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial dictará la normativa para la implementación del Sistema Nacional Unificado de Peajes Automáticos, en coordinación con las instituciones públicas y privadas que ejercen la actividad de recaudación de peajes.

Artículo 168.- A partir de la Disposición Transitoria Vigésimo Séptima, agréganse las siguientes Disposiciones Transitorias:

**Vigésimo Octava.-** En el plazo máximo de seis meses el ministerio rector de la Educación en coordinación con la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, diseñará la malla curricular para las instituciones educativas públicas y privadas a partir del primer año de educación inicial, hasta el tercer año de bachillerato en la que se incluya la materia de Tránsito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial.

El Ministerio rector de la educación definirá el plazo para la incorporación de esta materia dentro de la malla curricular, en consideración a los regímenes escolares de Sierra y Costa, que no podrá exceder del período escolar subsiguiente.

**Vigésimo Novena.-** En el término de ciento ochenta (180) días contados a partir de la vigencia de la presente Ley, el ministerio rector del Transporte en coordinación con la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial expedirán el Plan Nacional de Movilidad y Logística del Transporte y Seguridad Vial.

**Trigésima.-** En el plazo de ciento ochenta (180) días contados a partir de la publicación de la presente ley reformativa, en el Registro Oficial, la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial expedirá los reglamentos que contengan las especificaciones técnicas y operacionales del transporte terrestre, de mercancías, sustancias y materiales peligrosos, en coordinación con las entidades competentes en la materia.

**Trigésima Primera.-** En el plazo máximo de ciento ochenta (180) días el Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, expedirá las regulaciones necesarias para la implementación y aplicación de incentivos para las operadoras de transporte terrestre público y comercial.

**Trigésima Segunda.-** En el término máximo de ciento ochenta (180) días contados a partir de la vigencia de la presente Ley la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, de manera conjunta con el ente encargado del sistema de calidad de la Educación Superior expedirán el diseño curricular para la formación, capacitación y entrenamiento de conductores profesionales y no profesionales que tomará en cuenta el idioma y realidad lingüística.

**Trigésima Tercera.-** Dentro del término máximo de ciento ochenta (180) días contados a partir de la vigencia de la presente Ley, las instituciones de Educación Superior y Escuelas de conducción Profesionales adecuarán su estructura orgánica y normativa interna a lo previsto en la presente Ley.

La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial en coordinación con el ente encargado del sistema de calidad de la educación superior, verificará el cumplimiento de la presente Disposición.

**Trigésima Cuarta.-** La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito, y Seguridad Vial y los gobiernos autónomos descentralizados que hayan adquirido las competencias, implementará en el plazo de un año contado a partir de la promulgación de la presente Ley, un sistema de gestión y medición de la explotación de las frecuencias y rutas, que permita el seguimiento del cumplimiento de los títulos habilitantes; y, la normativa que obligue la implementación en cada parada de transporte de servicio público de pasajeros, el horario de las frecuencias y rutas, a efecto de que los ciudadanos tengan oportunamente la información bajo el principio de predicibilidad.

**Trigésima Quinta.-** Dentro del término de ciento ochenta (180) días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, el ente encargado de las competencias a nivel nacional en coordinación con la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, dictará el reglamento por el cual se definirán los parámetros que deberán cumplir los Gobiernos

Autónomos Descentralizados para asumir la competencia de entrega de licencias de conducir y placas, respectivamente, dentro de su jurisdicción y ámbito de competencia, así como todas las directrices necesarias para los procesos de transición.

**Trigésima Sexta.-** Dentro del término de ciento ochenta (180) días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial adecuará sus sistemas informáticos de tal manera que se refleje en el sistema el estado de la licencia de conducir, sistema de puntos, la matrícula vehicular, las multas asociadas al infractor, y otros parámetros que se consideren necesarios para el adecuado control de tránsito.

**Trigésima Séptima.-** Dentro del término de trescientos sesenta y cinco (365) días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, el Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial emitirá la normativa que contenga los requisitos mínimos que deberán observar los Gobiernos Autónomos Descentralizados que pretendan desarrollar o contratar sistemas propios de matriculación vehicular compatibles con el sistema nacional de matriculación de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

**Trigésima Octava.-** Dentro del término de ciento ochenta (180) días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, los Gobiernos Autónomos Descentralizados, modelo de gestión “A”, emitirán la normativa que determine las condiciones sobre las cuales los establecimientos comerciales destinarán el 2 % del total de plazas de parqueo habilitados, para el uso preferencial de vehículos eléctricos, sin afectar los espacios destinados a personas con discapacidad.

**Trigésima Novena.-** Dentro del término de ciento ochenta (180) días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, el Gobierno Nacional a través de los ministerios competentes, así como los Gobiernos Autónomos Descentralizados desarrollarán las políticas y normas, para la promoción e impulso de la movilidad eléctrica o cero emisiones, mediante incentivos de tipo económico, tributario o arancelario.

**Cuadragésima.-** Dentro del término de ciento ochenta (180) días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, los Gobiernos Autónomos Descentralizados desarrollarán las Ordenanzas locales que regulan la circulación de los medios de transporte como Scooters Eléctricos y otros que corresponden a la micromovilidad.

**Cuadragésima Primera.-** Por esta única ocasión, la persona delegada permanente de las organizaciones de veeduría ciudadana relacionadas con el transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, y dentro del término de noventa (90) días contados desde la entrada en vigencia de la presente Ley, convocará a los miembros del Consejo Consultivo a una primera sesión en donde se designará democráticamente al Presidente y Secretario del mismo.

**Cuadragésima Segunda.-** Dentro de término de ciento ochenta (180) días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas (AME), luego del

respectivo proceso democrático de selección, notificará al Secretario del Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, con la designación de los representantes de los Gobiernos Autónomos Descentralizados que formarán parte del Directorio de la ANT, de conformidad con lo señalado en los literales e) y f) del artículo 18 de la presente Ley.

**Cuadragésima Tercera.-** Dentro de término de ciento ochenta (180) días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley y con respeto a la calendarización del proceso de matriculación vehicular vigente, la Agencia de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial deberá expedir la norma técnica para la emisión del sello único nacional de Revisión Técnica Vehicular.

**Cuadragésima Cuarta.-** Dentro de término de doscientos cuarenta (240) días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, la Agencia de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial conjuntamente con el ente encargado de la normalización a nivel nacional, expedirán las regulaciones necesarias que establezcan altos estándares de calidad y seguridad para todo vehículo importado, fabricado o comercializado dentro del territorio ecuatoriano, propendiendo a que cuenten al menos con *AirBags*, sistema de frenos, antibloqueo, sistema de control de estabilidad, cinturones de seguridad de tres puntos en todas las plazas, sistema de retención infantil (SRI), sistema automático de encendido de luces y otros mecanismos y elementos indispensables para la reducción de los índices de mortalidad y lesiones.

Para el efecto, se podrán adaptar o adoptar estudios y normas técnicas tanto nacionales como internacionales.

Las regulaciones indicadas en este artículo, regirán a partir del plazo de un año contado a partir de su expedición, las que serán notificadas a las autoridades nacionales y seccionales, fabricantes y casas comerciales para los fines pertinentes.

**Cuadragésima Quinta.-** Dentro de término de doscientos cuarenta (240) días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial realizará un estudio técnico para actualizar los años de vida útil de los vehículos pertenecientes al transporte público o comercial que será aprobado por su Directorio, el que deberá normar sobre el destino de los vehículos que hayan cumplido con su vida útil.

**Cuadragésima Sexta.-** Dentro del término de ciento ochenta (180) días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial emitirá la normativa que defina las características de las estructuras adaptables destinadas a carga que serán utilizadas en motocicletas.

**Cuadragésima Séptima.-** Dentro del término de doscientos cuarenta (240) días siguientes a la entrada en vigencia de esta Ley, el ministerio rector del Transporte, actualizará la metodología para la fijación de las tarifas del servicio de transporte público y comercial a nivel nacional, e incluirá en

los costos operativos las tarifas diferenciadas determinadas en la presente Ley.

**Cuadragésima Octava.-** Dentro del término de ciento ochenta (180) días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, la Agencia de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial en coordinación con los Gobiernos Autónomos Descentralizados levantará el registro de los títulos habilitantes, permisos y autorizaciones a los que se refiere la presente Ley e incorporará en su sistema la opción de consulta en línea para los servidores encargados del control del transporte terrestre, tránsito y seguridad vial.

**Cuadragésima Novena.-** Dentro del término de noventa (90) días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, el ministerio rector del Transporte; y, los Gobiernos Autónomos Descentralizados que se encuentren en el ejercicio de la competencia de control de tránsito y transporte terrestre, presentarán el cronograma de cumplimiento de los Planes de Carrera de los Vigilantes de la Comisión de Tránsito del Ecuador y Agentes Civiles de Tránsito, respectivamente, en los términos contemplados en la Ley.

**Quincuagésima.-** Dentro del término de trescientos sesenta y cinco (365) días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial implementará el Registro Nacional de Transporte Terrestre y Tránsito en los términos contenidos en la presente Ley y coordinará con las Entidades competentes su interconexión y accesos.

**Quincuagésima Primera.-** Dentro del término de ciento ochenta (180) días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, a través de su Director Ejecutivo presentará para aprobación del Directorio las modificaciones a su estructura orgánica funcional que contenga las áreas especializadas referidas en la presente Ley.

**Quincuagésima Segunda.-** Dentro del término de noventa (90) días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, el Ministerio del Trabajo en coordinación con la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, expedirá la normativa referente a la jornada de trabajo de los conductores del transporte público y comercial, que considerará el tiempo de descanso y alternancia obligatoria de sus conductores.

**Quincuagésima Tercera.-** Dentro del término de trescientos sesenta y cinco (365) días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, las operadoras de transporte terrestre público y comercial implementarán los dispositivos constantes en el artículo 79.1 de la presente Ley. La autoridad competente en razón de su jurisdicción y ámbito de competencia, velará por el cumplimiento de la presente Disposición y su uso.

**Quincuagésima Cuarta.-** del término de sesenta (60) días contados a partir de la vigencia de la presente Ley, los actuales servidores públicos que se encuentren dentro de lo señalado en la Disposición General Décima Octava, presentarán en las áreas de Talento Humano de sus respectivas

entidades la declaración juramentada referida en la citada Disposición, para los fines pertinentes.

**Quincuagésima Quinta.-** La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial dentro del término de ciento ochenta (180) días deberá ajustar su plataforma informática para permitir el cumplimiento de la Disposición General relacionada con el pago anticipado de multas por contravenciones de tránsito, a partir de lo cual regirá lo dispuesto en dicha Disposición.

**Quincuagésima Sexta.-** Dentro del término de (60) días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, el Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial de manera conjunta con el ente encargado del sistema de calidad de la Educación Superior, emitirán la normativa que comprenderá la malla curricular por ser aplicada para el sistema de recuperación de puntos en las licencias de conducir tanto profesionales como no profesionales, la que contendrá los procesos de concienciación, reeducación y rehabilitación actitudinal hacia un cambio de comportamiento enfocado a la cultura de tránsito, convivencia y seguridad vial.

Las Escuelas de conducción para conductores profesionales y no profesionales, mantendrán las mallas curriculares vigentes a la fecha de expedición de la presente Ley, hasta la emisión de la nueva malla.

El Ministro rector del Transporte, vigilará el cumplimiento oportuno de la presente disposición.

**Quincuagésima Séptima.-** Dentro del término de 180 días contados a partir de la vigencia de la presente Ley, la Agencia Nacional de Control y Regulación del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, en coordinación con la autoridad migratoria nacional, implementará el mecanismo de cobro de los títulos de crédito provenientes de contravenciones de tránsito cometidas dentro del territorio nacional por los ciudadanos que conduzcan portando una licencia extranjera y que no consten en la base de datos nacional, priorizando su implementación en las zonas fronterizas.

**Quincuagésima Octava.-** Dentro del término de 180 días a partir de la vigencia de la presente Ley, la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial emitirá el reglamento para el servicio de transporte por cuenta propia, donde constará el procedimiento expedito para la aplicación de lo previsto en el Art. 85.1.

**Quincuagésima Novena.-** Dentro del término de 90 días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, el Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial expedirá el Reglamento respecto de las especificaciones técnicas y de seguridad de los tipos de vehículos del servicio de transporte público y comercial.

**Sexagésima.-** Dentro de los 180 días siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, y los Gobiernos Autónomos Descentralizados, dentro de sus respectivas jurisdicciones territoriales determinarán las rutas para la prestación del servicio alternativo comunitario rural excepcional. Para el efecto además

dispondrán que se proceda con la señalización vertical respectiva que permita identificar dichas vías.

**Sexagésima Primera.-** El Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial en el término de 90 días contados a partir de la vigencia de la presente Ley, emitirá la normativa que será de cumplimiento obligatorio de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, para la regularización del proceso de matriculación de los vehículos pertenecientes a las Entidades del Sector público, que por razones técnicas o legales justificadas y comprobadas documentadamente, no se hayan matriculado hasta la fecha de vigencia de la presente Ley.

**Sexagésima Segunda.-** La Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial dentro del término de 30 días a partir de la vigencia de la presente Ley, incluirá dentro de la normativa técnica específica para la emisión de placas vehiculares, que los colores de la placa definidos para cada tipo de vehículo cubran la integridad de la misma, e incluyan características de alta retroreflectividad a fin de proporcionarle una mayor visibilidad a sus características identificativas en la noche o en condiciones de lluvia o neblina.

**Sexagésima Tercera.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados Metropolitanos y Municipales, dentro del término de 90 días a partir de la vigencia de la presente Ley, ejecutarán los planes, programas, proyectos e iniciativas de uso del vehículo compartido.

**Sexagésima Cuarta.-** La Agencia de Regulación y Control Nacional de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, los Gobiernos Autónomos Descentralizados Metropolitanos y Municipales; y, las Entidades competentes dentro de los Regímenes Especiales contemplados en la Constitución de la República, dentro de su jurisdicción y en el ámbito de sus competencias, en todo lo no previsto dentro del presente régimen transitorio, en el término de 180 días a partir de la vigencia de la presente Ley, adecuarán su normativa, así como los permisos, contratos y autorizaciones respectivas, a los preceptos legales contenidos en la presente Ley.

**Sexagésima Quinta.-** Mientras los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en razón de sus competencias constitucionales exclusivas, cuenten con la institucionalidad necesaria para ejercer la planificación, regulación y control del transporte terrestre, tránsito y la seguridad vial en el territorio nacional, la Comisión de Tránsito del Ecuador y la Policía Nacional, ejercerán el control antes indicado en los términos contemplados en la presente Ley.

El(a) Ministro(a) rector(a) del Transporte dentro del plazo de 6 meses a partir de la vigencia de la presente Ley, dictará la política pública nacional para el ejercicio del control operativo del tránsito por parte de la Comisión de Tránsito del Ecuador y la Policía Nacional dentro de la red vial estatal, en función de la proximidad de las unidades operativas, la optimización de recursos, las necesidades específicas de cada sector, el control conjunto y la seguridad en zonas de frontera. La política pública en función de la seguridad de las vías se elaborará en coordinación con el(a) Ministro(a) de Gobierno.

**Sexagésima Sexta.-** Dentro del plazo de un año contado a partir de la entrada en vigencia de la presente Ley, la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y

Seguridad Vial emitirá la normativa que defina los parámetros de homologación que deberán aplicar los desarrolladores y/o propietarios de sistemas o plataformas digitales de despacho de vehículos para incorporar el sistema de taxímetro digital. En los parámetros se considerará la interconectividad necesaria con el Servicio de Rentas Internas.

**Sexagésima Séptima.-** Para la implementación del taxímetro digital, dentro del término de 90 días siguientes a la definición de los parámetros de homologación establecidos en la Disposición Transitoria anterior, la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, actualizará la metodología referencial para la fijación de las tarifas de taxi a nivel nacional, e incluirá dentro de los costos operativos actuales, a los derivados de los avances informáticos establecidos en la presente Ley.

**Sexagésima Octava.-** Dentro del plazo de 6 (seis) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y el ministerio rector de la Salud, expedirán la normativa específica relativa a la presentación de exámenes médicos para la obtención, renovación o recategorización de la licencia de conducir, la misma que considerará los casos del síndrome de la Apnea Obstructiva del sueño (SAOS), que produzcan somnolencia, cansancio, agresividad y otras patologías que inhabiliten al conductor, deberá además contener las medidas y tratamientos pertinentes.

**Sexagésima Novena.-** Dentro del término de 30 días contados a partir de la entrada en vigencia de la presente Ley, el Consejo Nacional de la Judicatura emitirá las directrices y la normativa necesaria para el cumplimiento de la disposición reformativa segunda contenida dentro de la presente Ley.

**Septuagésima.-** Dentro del plazo de 6 meses contados a partir de la entrada en vigencia de la presente Ley, el Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y el ente ecuatoriano encargado de la normalización a nivel nacional, en coordinación con los Gobiernos Autónomos Descentralizados que se encuentren ejecutando proyectos de transporte masivo dentro de su jurisdicción, emitirá la normativa de homologación, clasificación, señalización y circulación del Metro de Quito, Aerovía de Guayaquil y el Tranvía de Cuenca, así como aquellos de transportación pública masiva que el Directorio de la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial determine.

**Septuagésima Primera.-** A partir del segundo año de entrada en vigencia de la presente Ley, la reposición de vehículos de transporte terrestre comercial, que cumplan la vida útil autorizada para su funcionamiento, se renovarán por vehículos eléctricos, siempre que se garantice la infraestructura necesaria que permita la prestación del servicio de transporte eléctrico dentro de la respectiva jurisdicción.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados establecerán las condiciones técnicas por administración propia o delegación para la provisión de sistemas de carga no dependientes del sistema interconectado.

Artículo 169.- A continuación de las Disposiciones Transitorias agrégase la siguiente Disposición Derogatoria Única:

**ÚNICA.-** Derógase los siguientes artículos de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial: 10, el tercer Artículo Innumerado dentro del Capítulo “DE LA CONTRATACIÓN DE LOS SERVICIOS DE TRANSPORTE TERRESTRE” (Agregado por el Art. 22 de la Ley s/n, R.O. 407-2S, 31-XII-2014), 63, 67.1, 192, 230, 231, 236; y las Disposiciones Generales Octava, Décima Primera, Décima Sexta, y Vigésima Cuarta.

Artículo 170.- A continuación de las Disposiciones Derogatorias agréganse las siguientes Disposiciones Reformatorias:

**UNA: Agrégase al artículo 17 del Código Orgánico Integral Penal un inciso segundo que dirá:**

En materia de transporte terrestre, tránsito y seguridad vial se tomarán en cuenta los preceptos administrativos contenidos en la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

**DOS: Agrégase al artículo 404 del Código Orgánico Integral Penal un numeral que dirá:**

Cuando se trate de contravenciones de tránsito que no impliquen pena privativa de libertad, será competente la o el juzgador del domicilio del presunto infractor.

**DISPOSICIÓN FINAL:** Esta Ley..... entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial.

Dado en ....

## 7. CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIÓN

La Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento al Cumplimiento de las Responsabilidades del Consejo Consultivo previsto en el Artículo 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, considera necesaria la reforma a la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial y sobre las base de los argumentos antes expuestos, pone en conocimiento del Pleno de la Asamblea Nacional el **Informe para Segundo Debate del “PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA DE LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL”**, el mismo que fue tratado y aprobado en la Sesión No. 053 de 12 de marzo de 2020. Toda vez que, el texto propuesto en el presente Informe, permite incidir de manera efectiva y positiva en la estructura del sector de tránsito, transporte terrestre y seguridad vial, convirtiéndola en una normativa eficaz y coherente con la realidad nacional, esta Comisión **recomienda** se apruebe el presente Informe.

## 8. RESOLUCIÓN

Por las motivaciones constitucionales y legales expuestas, así como la sesión No 50, esta Comisión

Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento al Cumplimiento de las Responsabilidades del Consejo Consultivo previsto en el Artículo 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, **RESUELVE** aprobar el presente **Informe para Segundo Debate del “PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA DE LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL”**, con siete (7) votos a favor, cero (0) en contra, cero (0) abstenciones, y cero (0) blancos de las y los asambleístas presentes.

#### **9. ASAMBLEÍSTA PONENTE**

La Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento al Cumplimiento de las Responsabilidades del Consejo Consultivo previsto en el Artículo 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, delega al asambleísta Fafo Gavilánez Camacho, Miembro y Presidente de la Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento al Cumplimiento de las Responsabilidades del Consejo Consultivo previsto en el Artículo 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, como Ponente del presente Informe y Proyecto de Ley.

INFORME PARA SEGUNDO DEBATE DEL “PROYECTO DE LEY ORGÁNICA  
REFORMATORIA DE LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE,  
TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL”

LAS SEÑORAS Y LOS SEÑORES ASAMBLEÍSTAS QUE SUSCRIBEN EL PRESENTE  
INFORME:



Fafo Gaviláñez Camacho  
**PRESIDENTE**



Fabricio Villamar Jácome  
**VICEPRESIDENTE**



Ana Belen Marin Aguirre  
**Miembro de la Comisión**



Michel Doumet Chedraui  
**Miembro de la Comisión**

Ximena Chactong  
**Miembro de la Comisión**

Luis Pachala Poma  
**Miembro de la Comisión**



Marcelo Simbaña Villarreal  
**Miembro de la Comisión**



Javier Cadena Huertas  
**Miembro de la Comisión**



Fredy Alarcón Guillín  
**Miembro de la Comisión**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA OCASIONAL PARA COORDINAR, EVALUAR Y DAR SEGUIMIENTO AL CUMPLIMIENTO DE LAS RESPONSABILIDADES DEL CONSEJO CONSULTIVO PREVISTO EN EL ART. 23 DE LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL**

En mi calidad de Secretaria Relatora de la Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento al Cumplimiento de las Responsabilidades del Consejo Consultivo previsto en el Art. 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

**CERTIFICO:**

Que el presente **Informe para Segundo Debate del “PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATIVA DE LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL”**, fue aprobado por unanimidad de los presentes en la sesión No. 053 del 12 de Marzo de 2020, en el Pleno de la Comisión Especializada Ocasional para Coordinar, Evaluar y dar Seguimiento al Cumplimiento de las Responsabilidades del Consejo Consultivo previsto en el Art. 23 de la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, con la votación de las y los siguientes asambleístas: Fafo Gavilánez Camacho, Fabricio Villamar Jácome, Ana Belén Marín Aguirre, Michel Doumet Chedraui, Marcelo Simbaña Villarreal, Javier Cadena Huertas y Fredy Alarcón Guillín con la siguiente votación: **AFIRMATIVO**: siete (7). **NEGATIVO**: cero (0). **ABSTENCIÓN**: cero (0). **BLANCO**: cero (0). **ASAMBLEÍSTAS AUSENTES**: dos (2).

D.M. Quito, 12 de Marzo de 2020.

Atentamente,



**Abogada Ana María Fernández E.**

**SECRETARIA DE LA COMISIÓN ESPECIALIZADA OCASIONAL PARA COORDINAR, EVALUAR Y DAR SEGUIMIENTO A LAS RESPONSABILIDADES DEL CONSEJO CONSULTIVO PREVISTO EN EL ARTICULO 23 DE LA LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL**